

编读互动

帮助更多农民实现城市梦

12月17日,《经济日报》第8版刊发的《江西加快推进新型城镇化步伐》一文,对江西省深入推进新型城镇化建设的情况进行了详细报道,对各地加快推进新型城镇化建设提供了有益的参考。

新型城镇化,关键是要让农民进城能进得来、留得住、过得好。但由于历史和体制因素,不少农民虽然逐步成为了产业工人,却难以成为真正的城镇居民,更无法享有城镇居民均等的基本公共服务,仍处于“半市民化”状态。对此,应学习和借鉴江西省的做法,坚持结合当地实际,采取以规划为引领,依托中心城市和重点县城,加快产业和人口集聚等形式,使更多农民实现城市梦。

一方面,各地应紧紧围绕深入推进新型城镇化建设,逐步或全面实行城镇建设用地增加与农村建设用地减少挂钩,切实维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,并支持引导其依法自愿有偿流转。同时,应鼓励相关银行创新信贷模式和产品,探索建立新型城镇化建设基金,拓宽城市基础设施建设项目直接融资渠道。

另一方面,各地应切实抓住刚刚闭幕的中央经济工作会议提出“要继续扎实推进以人为核心的新型城镇化,促进农民工市民化”的机遇,加快小城镇建设。在小城镇就近就业居住,具有门槛低、转移成本小等优势,更易被农民接受。要加快培育中小城市和特色小城镇,以及城乡统筹、镇村联动的建设,使小城镇向上衔接城市,向下带动农村,尽快形成一个有机的城市网络体系,为城乡一体化注入强大动力,努力促进农业转移人口和其他常住人口落户城镇,加快实现农民工市民化的目标。(四川省成都市新都区委 罗文明)

精准扶助破解因病致贫

12月21日,《经济日报》刊发了一篇标题为《医疗商业补充险阻断因病返贫路》的文章,详细介绍了江西省赣州市在解决群众因病致贫、因病返贫问题方面的经验做法,读后令人深受启发。

据统计,在我国贫困户中有超四成是因病致贫、因病返贫。解决因病致贫、因病返贫问题是实现精准扶贫目标的关键环节。要让这部分贫困人口放下包袱,首先,要进一步转变政府职能,创新公共服务管理机制。积极探索由政府主导与市场机制相结合的创新的医疗保险形式,由政府财政拿出一定比例的社会保障资金用来购买商业保险,为贫困人口购买疾病医疗商业补充保险。

其次,拓宽服务渠道,优化服务流程,提高服务效率。尽管今天的医疗保险制度正日趋完善,但很多农民朋友在手续复杂的医药报销面前仍旧是一头雾水。所以,很有必要创新补偿方式,实行“一窗式受理、一站式办公”,尽量压缩审批时限;坚持窗口前移,整合社保部门公共服务资源,提供预约上门服务,为参保农民提供农村贫困人口疾病医疗商业补充保险政策咨询、补偿查询、代办事务、通知公告等便民服务。

此外,应尽快将医疗保险与大病保险、医疗救助、慈善救助、疾病应急救助等制度相衔接,完善医疗保障体系,从而加快破解“因病致贫、因病返贫”问题。(山东省威海市文登区 宋华丽)

期待农村创客更有作为

12月19日,《经济日报》13版以《农村创客演绎别样精彩》为题,报道了返乡农民工创业情况,阐明了农村创客在促进大众创业、万众创新中的作用,对如何推进农村创客发展提出了许多可行性建议。

在经济发展新常态下,农村创客已成为建设社会主义新农村的一支重要力量,只有营造良好的创业氛围,才能让他们在农村广阔天地中有更大作为。首先,要营造良好舆论氛围,多给农村创客鼓劲。通过政府信息网站、广播电视报纸、农村公告栏、发放宣传册等方式把中央和地方扶持创客的政策宣传到村到户,支持鼓励调动更多有志青年参与农村创业,带动农民闯市场,提高农产品附加值,激活农村大众创业、万众创新的局面,推进农村经济发展和社会建设。

其次,要把创业培训纳入农民职业培训和技能培训的体系中,定期选派创业专家和指导老师深入农村,开展形式多样、有针对性的实用创业培训,提高农村创客的创业创新素质;同时,通过设立大学生农村创业启动基金、开展大学生创业竞赛等形式,激励大学生毕业后去农村创业,鼓励大学生村官留在农村创业,点燃农村创客的创业激情。

再次,要构建农村创客创业容错机制。可组建创业导师志愿服务团,建立创业风险评级、审批制度,规避创业风险;适时对项目进展情况匹配有关专家指导和定期跟踪,把握创业方向;开展创业失利项目分析,总结吸取教训;同时,还可以设立创业资源对接平台,鼓励农村创客二次创业,实现可持续发展。(贵州民族大学管理学院 程闻捷)

话题预告

关注保健品市场

本版编辑 魏倩玮  
文字整理 欧阳梦云  
电话:010-58392644 邮箱:dzzs@ced.com.cn

把科技转化为致富动力



上图 12月22日,江苏省灌云县农技人员向农民传授越冬蔬菜管理技术。该县大力推进农业科技入户工程,围绕重点推广项目,加快农作物增产综合技术的推广,提高农业生产的科技含量。 吴晨光摄

下图 12月21日,河北省平乡县农业局的农技人员(右一)来到八辛庄村绿丰源蔬菜种植专业合作社,对菜农进行现场指导。该县积极组织科技下乡活动并举办各类科学种植、养殖讲座,将科技送到田间地头。 木禾摄



编者按 科技下乡,可以促进科技与经济社会融合发展,实现农业增效、农民增收。一些读者来信认为,当前,面对农民朋友日益增长各类科技问题和差异化需求,各地科技下乡在服务内容、服务手段、服务时效等方面仍需改进和提升,应找准深化科技下乡着力点,使农民听得懂、学得会、用得上。

专家观点

找准深化科技下乡着力点

科技下乡,关系着国家创新战略的成败和城乡协调发展,关系着全面建设小康社会宏伟目标实现。只有将先进的科学理念和技术传播到大众手中,转变为现实生产力,才能发挥科技增添发展新动能、拓展发展新空间、提高发展质量和效益的作用。

科技下乡,涉及城乡两大不同发展区域,涉及专家和农民两大相差悬殊的科技供需主体,涉及政府和大众两大群体,由于利益诉求不同、生活背景差异、机制体制障碍等致使科技下乡仍存在诸多困难和问题。一是供给需求错位。科技下乡仍具有明显的“自上而下”特征,缺乏对农民和生产实际需求的充分了解,导致有些下乡的实用技术脱离实际,缺乏针对性和操作性,大大降低了科技下乡的作用。二是市场机制缺乏。科技下乡活动主要靠政府倡导、组织推动,缺乏市场机制介入,科技下乡活动部门、单位、个人和农民利益还没有实现有机结合,缺乏持久的动力和生命力。三是手段创新不够。目前,科技下乡活动仍停留在技术咨询、资料发放、书籍赠送、技术图片巡展、录像播放或举办讲座、技术培训班等传统模式,对互联网等信息传播手段不够重视,看似轰轰烈烈、场面壮观,实则缺乏长期性和实效性。

要充分发挥科技下乡的作用,需要找准深化科技下乡的着力点。

一是进一步提高对开展科技下乡活动的思想认识,把科技下乡纳入各级党委、政府的重要工作,统筹科技、农业、工信、商务等各相关职能部门,协调各方力量,全方位、立体式、广覆盖地开展科技下乡活动,把科技下乡融入日常的部门职能管理工作,力求形成合力。中央和省市一级重在规划组织,多想点子,把新的科技信息带下去;县乡等基层政府重在抓落实,把农村、农民的需要反映上去,把专家、科技引下来;广大科技人员要走出实验室和大学,走出机关大院,走向农村大地,走进农民家,把科技转化为农民致富的动力,转化为现实的生产力。

二是创新服务模式,提高科技下乡实效。深入研究,摸清农民需求,坚持实际、实用、实效原则,创新科技下乡服务模式。推进信息技术与科技下乡活动融合发展,实现下乡理念、下乡内容、传播方式、运行和运营机制等服务模式的不断创新,充分发挥官方微博、APP等新兴传播媒体的优势,实现纸质出版、网络传播、移动终端传播在内的多渠道全媒体传播。推进人才进村和科技下乡结合,充分发挥科技特派员、科技使者、科技副乡长等科技人才作用,把先进理念和科技带给广大农民。

三是发挥政府引导、市场主体作用,形成科技下乡长效机制。充分发挥政府政策引导、活动推动作用,出台政策措施,激励科研院所、高等院校、企业等社会力量积极参与,引导其与农民形成利益共同体,充分调动科技供给方的积极性。推进创新创业和科技下乡结合,通过建设固定科技下乡平台,实现科技引进、展示、带动作用,逐步形成科技常在乡、常下乡机制。(河北省社会科学院研究员 陈建伟)

科技下乡要对“胃口”

每年冬季农闲之际,各地有关部门都会开展科技下乡活动。科技下乡,不仅能丰富农民群众的科技知识,弥补农民科技文化素质不高等短板,还可以促进农业增产增收,因此备受农民青睐。

然而,笔者也时常听到有些农民抱怨,培训内容缺乏针对性,不符合自己的“胃口”。还有些培训理论性太强,自己听不懂,吃不透,更谈不上学以致用。再加上培训时间短,系统性不强,并不能满足实际需求。科技下乡要真正服务好“三农”,促进农业科技化与产业化,还需摸清农民“胃口”,做好“售后服务”。

一方面,科技下乡不能局限于课堂培训,要走进田间地头,手把手传授技术,面对面解决问题,将理论与实践结合起来,提高知识的实用性。科技下乡要深入人心,建立农业科技示范区十分必要,要用“看得见、摸得着”的成效,让农民切实体会到科技就是第一生产力,从而形成人人学科技的热潮。

另一方面,要畅通农民与科技人员沟通交流的渠道。少数农民在专家技术人员的指导下做得有模有样,事后就忘得一干二净了。遇到养殖的家禽生病等突发事件时,往往显得束手无策,若问题不及

时解决,可能蒙受巨大的经济损失,这时如果有专家指导,势必事半功倍。科技下乡要“落地生根”,除了传授知识,更要培养一批“土专家”,能够及时帮助农民解决问题。

科技下乡不能搞“一阵风”,更不能使活动流于形式。只有将农民的需求作为活动的出发点和落脚点,用农民群众喜闻乐见、易于接受的方式授课,手把手地为农民传授实用技术,把农民培养成“专家”,才能切实增强“科技下乡”活动的效果。(北京市海淀区 范佳富)

变“下乡”为“驻乡”

科技下乡是推动农村建设的主要手段和载体,为新农村建设提供了坚实的基础。科技下乡不仅可以提升广大农民对科技致富、科技兴农重要性和必要性的认识,还可以提高广大农民农业生产的科技水平,促使农业增产、农民增收,提高广大人民群众生活质量。

当前,各地科技下乡开展得如火如荼,但也存在一些问题和不足。在部分地区,把科技下乡做成了门面工程,只注重形式,将放科技影片、送资料作为主要手段,通过

开会、制定方案、下发文件、组织活动来体现效果,忽视了科技下乡的针对性和实用性。更为关键的是,由于缺乏考核机制,只看过程,不管效果,导致科技下乡年年“送”,但就是“驻”不下来,无法产生最大的效应。

要转变观念,找准方式,让“科技下乡”变成“科技驻乡”。一是以结对子的方式,让人才“驻”在农村。要安排科技人才与乡村结对子,明确要求、制定目标,要给送科技下乡的负责人压力和担子。(广东清远市委 李荣灿)

加快科技成果转化

农村科技水平,是衡量农村发展的重要依据,加快农业科技成果转化是促进农民增收致富的新途径。近年来,各地在科技下乡、加快推进农业科技发展中做了大量的工作,取得了一定的成效。但是,从农业科技普及上看,依然存在一些问题:

一是形式单一。很多地方的送科技下乡存在着部门任务式,农村基层组织则通过发补贴等方式,将一些根本没有需要的农户叫来听课,往往是“听一堂课,填一个表,发一个证了事”,缺乏实际效果。二是科技下乡的课件陈旧老化,一些课件内容与当地实际情况不相符合,群众听不

进。三是科技成果缺乏有效的推广普及机制。大量的科技成果,要么在农业科研机构被当成项目展示,要么在农业园区或公司做试验,没有得到普及,无法转变为现实的生产力。

当前,农村急需既能促进农业产业发展,又能满足农业生产经营体制变化的农业科技成果。要加快农业科技成果转化,首先,要着力改进科技下乡的形式。主动深入农村,了解掌握农民群众的科技需求。有选择性地在地培养科技示范户,以示范户为平台开展科技推广,让农民群众学有榜样、看有实际。

其次,加强对农业科技的研究开发,选定适合的地方作为试验区,推进农业科技成果转化;在农业科技成果转化过程中,优先考虑科技成果的辐射能力和带动能力,最大限度地提高农民群众的参与度。

再次,建立农村科普的长效机制。加大对农业的投入,改善农业生产条件,强化农村科技成果转化基础,鼓励农民群众开展科技创新,加紧培育农村科技实用型人才,为农业科技成果转化提供人才保障。(湖南省长沙市望城区 谭铁安)

读者建议

推进北方农村散煤清洁化治理

近期,受不利气象条件影响,我国北方地区再次出现大范围重污染天气,给人们的生活带来许多不利影响,严重危害了广大群众的身心健康。

雾霾的产生与工业污染、汽车尾气排放有直接关系,但也不能忽视北方地区冬季采暖燃煤对空气造成的污染。目前,北方地区农村冬季烧煤取暖、做饭等用煤量非常大,且80%以上都是散煤直接燃烧。资料显示,仅石家庄地区每年民用散煤需求量就达200万吨左右。直燃直排的散煤燃烧方式,不但造成能源的巨大浪费,而且将大量二氧化硫、PM2.5等有害

物质直接排放到大气中,成为造成北方地区冬季雾霾严重的元凶之一。

如果对散煤进行清洁化、高效化处理,加工成型煤,不仅能够提高燃烧效率,还可大大减少对环境的污染。清华大学环境学院大气污染控制研究所测算数据显示,通过半焦煤替换民用原煤,可以分别减少92%的PM2.5、98%的黑炭和91%的有机碳排放,环保效果非常明显。

当前北方农村散煤用量较大的原因主要在于:一是地方政府在宣传和引导上力度不够,许多农村居民并未认识到

烧散煤带来的诸多危害;二是煤改气、煤改电后居民生活成本偏高;三是环保炉具和洁净型煤推广不顺畅,财政补贴政策出台不够及时;四是散煤场关闭不彻底,居民很容易买到不合标准的散煤。

治理雾霾,加强北方农村散煤治理至关重要。一方面,地方各级政府应认真落实《大气污染防治法》要求,真正承担起本辖区大气污染防治的责任。加大宣传力度和财政补贴支出,努力推广使用清洁炉具、清洁能源,把洁净型煤推广列为地方政府“一把手”工程,将降低散煤燃烧作为一项硬任务来

抓,切实降低散煤燃烧对大气环境造成的污染。另一方面,相关部门应加强对商品煤质量进行抽检,并加大对高硫、高灰、低热值商品煤的监督检查,对不符合《关于加强商品煤质量管理有关意见的通知》要求的生产、加工、储运、销售、进口、使用企业,要加大惩罚力度。此外,要加快建设洁净煤配送中心,鼓励型煤加工企业发展。同时,严厉打击非法销售劣质散煤,整治散煤销售场所,从源头上杜绝劣质散煤进入农村市场。(河北省承德县 王全兰)