

# 从“制度全覆盖”迈向“人员全覆盖”

韩秉志

在深化改革过程中，我国坚持制度创新、试点先行，逐步实现了保障制度从无到有、覆盖范围从小到大、保障水平由低到高、服务能力由弱到强，探索出一条适合中国国情的社会保障道路。不过，要从较为粗略的“制度全覆盖”向更加精准的“人员全覆盖”转变，仍然面临诸多挑战

保障改革与发展方面积累的“中国经验”，为社保的全球普遍覆盖提供了重要借鉴。纵观我国社保扩大覆盖面的过程，改革创新是关键词。在深化改革过程中，我国坚持制度创新、试点先行，逐步实现了保障制度从无到有、覆盖范围从小到大、保障水平由低到高、服务能力由弱到强，探索出一条适合中国国情的社会保障道路。比如，针对试点阶段新农保和城镇居民养老保险取得的显著成绩，2014年我国决定将新农保和城镇居民养老保险合二为一，建立了统一的城乡居民基本养老保险制度。同样，城乡居民基本医疗保险制度的建立和完善，也经历了分设、发展、整合的过程。实践证明，为不同类型人群制定适宜的社保扩面计划，加以梯次推进的实施策略，赢得了广大人民群众的理解和支持。

从公平性角度来讲，我国距离人人享有社会保障的目标还有差距。目前正

在实施的全民参保登记计划，目标就是将剩下的1亿多人纳入基本养老保险，使社保制度公平地覆盖到每一个人。不过，要从较为粗略的“制度全覆盖”向更加精准的“人员全覆盖”转变，仍然面临诸多挑战。比如，当前小微企业、个体工商户等经济实体迅速涌现，灵活就业、网络创业等新型就业人员数量不断增加，但针对这部分群体的社保体系衔接还不够通畅；随着城镇化进程不断提速，劳动者在城乡、产业、地域之间流动日益频繁，社会保障公共服务面临重大考验；参保人的社会保障权益意识逐步增强，对公平享有社会保障、不断提高保障水平、方便快捷获得服务也有了更高、更多期盼。这些特征就要求政府部门持续创新工作方式，在现有制度安排基础上，推进实现更加积极的社会保障政策。

社会保险制度讲求灵活性和包容性，从筹资机制到待遇给付都要有合理的安

排。因此，实现社保扩大覆盖面，合理的制度模式与与经济发展水平相适应的可持续发展仍至关重要。一方面，对于尚未参保人群，需要通过完善灵活就业人员、农民工参保政策，结合《劳动合同法》等法律的贯彻实施，加大政策执行力度、监察执法力度等多种手段扩大覆盖面；另一方面，要建立社会保险待遇水平与缴费挂钩的激励约束机制，兼顾公平与效率，引导和鼓励劳动者早缴费、多缴费、连续缴费和长期缴费。根据经济社会发展，不断提高社保待遇水平，适当缩小待遇差距，让全民共享发展成果。

保障和改善民生没有终点站。沉甸甸的“社会保障杰出成就奖”奖杯，是对我国社会保障政策符合本国经济社会发展状况的最好诠释，也是推动社会保障体系不断发展的动力源泉。在未来完善社会保障制度发展过程中，还要调动社会各方的积极性，形成共识，为2020年全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系共同努力。

# 涉农金融机构应单列涉农信贷计划

吕志强

近日闭幕的中央经济工作会议把推进农业经济结构性改革作为明年和今后一个时期工作的主要任务，这一部署意义重大。深入推进农业供给侧结构性改革，要把增加绿色优质农产品供给放在突出位置，狠抓农产品标准化生产、品牌创建、质量安全，让国人吃得舒心、吃得安全。

笔者认为，推进农业经济供给侧结构性改革，不仅是农业部门的事，涉农金融机构亦当率先行动，在四方加大服务力度。

以服务现代农业为重心。涉农金融机构应单列涉农信贷计划，创新支农融资模式，优化信贷结构，努力实现涉农信贷投放持续增长。当前，可从支持农业转变发展方式，支持农产品加工业转型升级及农产品流通设施和市场建设，支持农村基础设施建设，支持发展乡村旅游、新农村建设，支持农村产业深度融合发展，支持农业生态治理等方面着力。

突出支持粮食安全。粮食安全是关乎国计民生的大事，涉农金融机构当围绕粮食安全展开全方位服务。比如，通过加大中长期信贷投入，重点支持主要粮食作物生产基地、大中型水利工程和配套项目基础设施建设、高标准农田建设、中低产田改造、“粮食安全工程”建设及大力支持开发优质高产新品种、提高产品科技含量，大力支持粮食流通储备体系建设和大型粮食企业集团发展，增强粮食市场调控能力，提升国际市场竞争能力。这一过程中，要注重加强与政府部门的合作，将银行资金和财政性资金有机结合、配套使用，使之发挥更大的作用。

扎实开展“两权”抵押贷款。从农村现状来看，实施“两权”抵押贷款，首先要在法律上明确农村土地的担保物权性质，逐步将土地承包经营权和农房财产权纳入抵押设定，从法律上创新土地抵押制度。同时，要尽快完善农村土地价值和农民财产权评估市场建设，包括专业评估机构和评估人才、评估管理细则等，为涉农金融机构开展“两权”抵押贷款提供评估服务。此外，还须完善土地流转中介服务机构。鼓励涉农金融机构在贷款期限、利率、发放流程、风险控制等方面设计出适合农民需要的金融产品和服务。政府部门可从贷款贴息、风险分担、金融监管和农业保险等方面，出台“两权”抵押贷款风险补偿办法，与银行合力防范风险。

深入开展精准扶贫。金融机构应帮助贫困乡村对接国家扶贫开发项目，重点支持农业龙头企业、农民专业合作社、种养大户、家庭农场等新型农业经营主体，重点支持“公司+合作社+贫困户”“龙头企业+基地+贫困户”等产业发展模式。同时还可借力资本市场推动扶贫开发，支持符合条件的新型农业经营主体通过多种债务融资工具拓宽直接融资渠道。鼓励农村保险行业积极参与精准扶贫，建立涉农金融机构扶贫责任制。



陈国忠  
山东旅游职业学院党委书记

## “去门票化”倒逼景区服务升级

著名景区免费将助力城市软实力提升，将使城市名片擦得更亮、城市形象更有吸引力，杭州赢得“联合国人居奖”“东方休闲之都”等多个荣誉，就与西湖免费的后效应密不可分。当然，景区免费后客流量随之增多，这也是景区管理压力加大的原因之一。但是，对景区来说，既可以看作压力，也可以看作动力。客流暴增甚至超过景区最大承载量，如何科学分流保护景区资源，这些不可能只依靠“价格杠杆”去解决，要倒逼景区不断提升服务能力，最终使景区整体舒适度高于免费前。

王义华  
中国行政管理学会副会长

## 推动后勤服务业供给侧改革

目前，我国一些企业和机关后勤管理社会化改革还不彻底，仍然存在一些问题，需要不断改进后勤管理体制机制，构建职责清晰、运行流畅、简约高效的管理模式，切实提高后勤管理水平和服务水平。特别是要看到我国后勤服务业面临总量性矛盾和结构性脱节的状况，推动后勤服务业供给侧结构性改革，增加公共服务供给，提高公共服务共建能力和共享水平。

董扬  
中国汽车工业协会常务副会长

## 完善新能源汽车扶持政策

自2009年起，我国对新能源汽车推广应用予以补助，截至2015年底，中央财政累计安排补助资金334.35亿元。补贴对于当前新能源汽车发展起到了巨大促进作用，不过，财政补贴时间过长就会令不少企业忽视技术进步和长期规划。从国际经验来看，对于促进产业发展，除了财政上直接补贴，更多靠包括税收、政府采购等多种并举的方式引导。相比直接给钱去补贴，国外更多的是退税，让政策落到个人头上而非企业头上，我们也可以借鉴这种方法。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 祝伟

# 年度图书榜单宜少而精

何勇海

每到年底，各行各业的年终盘点渐渐多了起来，年度图书榜单也不例外，而且大有英雄不问出处的气势。此类榜单常有数百个，发布者既有报纸、杂志、电视等传统媒体，也有网站、微信公众号等新媒体，还有书店、图书研究机构、出版社等。

盘点年度图书榜单，是为了展现图书出版行业在过去一年的发展亮点，问诊行业存在的问题，引导读者日后的阅读选择，自然应以阅读量、销售量为基准指标采集数据，形成客观公正的榜单。然而，有些发布者却打着自己的如意算盘，热衷于炮制年度图书榜单，在榜单中夹带“私货”。据报道，某出版社在往年选出的“年度好书”中，大部分都是本单位出版的，属于典型的自产自销自吹嘘。

有人认为，图书榜单再多再滥也不会

把读者带坏，纯粹是制榜者的自我娱乐，读者没那么容易忽悠。对读者个体来说，或许是这样。不过，如果放在整个图书出版行业来看，年度图书榜单数据失真、标准不客观，就会混淆视听，不利于行业朝着健康方向发展。从这个意义上说，年度图书榜单还是应该少一些、精一些、权威一些为好。

如何做到少一些、精一些、权威一些？从国外经验来看，美国国家图书奖就是由美国出版商协会、美国书商协会和图书制造商协会等评选的，这些协会独立于出版机构。而日本的ORICON公信榜每年公布的年度畅销书排行榜，则是基于POS机消费数据，标准都是相对客观的。我国相关行业协会虽每年会推出一些主题图书的推荐书目，但并没作出过年度性的综合图书榜单。今后这块短板不妨补上。

# 为“署名推荐干部”叫好

袁浩

干部升迁，说情打招呼的现象屡禁不止，不过，把“说情打招呼”转变为终身承担责任的“署名推荐”，事情的性质就有了变化。江西上饶的这一次尝试近来引起不少关注，其出台的《上饶市干部选拔任用署名推荐工作的暂行办法》明确要求，实行署名推荐和责任追究制度。

举贤荐能的重要性毋庸讳言，荐人不当的危害更是不言自明。江西上饶探索实行领导干部署名推荐干部制度，就是要把责任制摆在明处，严格责任追究，让推荐者切实负起责任。众所周知，推荐干部是选人用人的“入口关”，也是干部考察工作的前提和基础。只有推荐的干部德才兼备、敬业勤业，干部考察才能优中选优，选人用人才能让人信服。对领导干部而言，推荐干部既是权力也有责任。选对了

人会赢得群众赞誉，但如果被推荐的干部出了问题，推荐者却不站出来负责任，不仅干部群众会心生疑窦，还会带坏风气、影响士气。

诚然，目前干部选拔任用工作越来越强调公开透明，越来越民主，但是主要负责人的意见依然具有一定作用。我们常说，权力和责任是统一的。推荐权、提名权是非常重要的权力；权力重，就意味着责任大。实行干部选拔任用署名推荐和责任追究制度，领导干部的推荐意见记录在案，推荐者就会慎用手中的推荐权，提高责任意识；一旦推荐失真失实、造成用人失误，就严格按照规定追究推荐者的责任，这就把与推荐权力相对应的责任明确了，推荐干部就有了刚性约束，选人用人就不会“程序空转”，不正之风就难以滋生。

# “有法可依”夯实电商未来

陈静

我国第一部电商领域的综合性法律——《中华人民共和国电子商务法（草案）》12月19日在十二届全国人大常委会第二十五次会议上初次审议。这意味着全球最大的消费互联网即将“有法可依”，电子商务将真正告别野蛮生长，进入依法创新的下半场。

在《草案》中，有关电商征税的说法成为备受关注的最大焦点。《草案》规定，电子商务经营主体应当依法履行纳税义务；电子商务经营主体销售商品或者提供服务应当出具纸质发票或者电子发票。网店要征税了，是否会让电商一蹶不振？

其实，这种担心有些多虑。目前，包括B2B、B2C、O2O在内的电商模式，由于交易主体都是工商注册的企业，故本身就已纳入公司注册地所在线下征税监管范畴，依法纳税的规定对它们并没有实质性的改变，唯一受到影响的只是C2C模式，也就是所谓的“个人网店”。

对个人网店的征税要求，就意味着要求个人网店进行工商登记，这其实

正是解决目前包括假货、刷单等扰乱市场秩序、损害消费者权益的电商乱象的有效手段。当工商部门掌握了个人网店经营主体的相关数据，就能够明确管辖权，当消费者一旦与网店产生纠纷，就可以找到直接监管该网店的工商部门进行投诉，真正解决投诉无门的问题，提升监管效率。对个人网店来说，工商登记使它们成为法律主体，拥有名誉权等民事权利，当遭遇“职业差评师”等问题时，就有资格独立提起诉讼，从这一点来看，身份明确也是对个人网店的保护。当然，对个人网店的工商登记方式和征税力度依然要考虑实际情况，比如，民宅能否作为经营场所注册，征税门槛如何设定等问题，在依法合规的同时也要考虑中小卖家的创业热情。

“有法可依”也成为电商平台应对未来竞争，创新商业模式的基础。从《草案》来看，充分考虑了电商发展的新变化和新趋势，为电商未来的成长预留了空间，在保护消费者和鼓励创

新闻寻找最佳“支点”。拿数据保护与使用来说，《草案》一方面强调电子商务经营者对用户个人信息应采取相应保障措施，并对电子商务数据信息的收集利用及其安全保障作出明确要求；另一方面，也表示要鼓励数据信息交换共享，保障数据信息的依法有序流动和合理利用，为创新提供了法律保障。

消费互联网的活力与秩序，来自于监管的有形之手与市场的无形之手之间的紧密配合。此次《草案》的内容兼顾网上交易安全、知识产权保护、消费者权益保护、市场秩序和公平竞争，特别着重对第三方电商平台的责任和义务进行了明确，对于当前问题较多的电商炒信、有偿评价、恶意骚扰、信息泄露、快递丢件等都进行了明确规定。这符合电商发展趋势和国际通行规范，有助于打造开放、共享、诚信、安全的电子商务发展环境，推动电子商务的持续健康发展，为电子商务夯实通往明天的创新之路。



翟桂彦作(新华社发)

## 遭遇“老赖”

点评 当前，一些二三线城市出现不少长期拖延交房的“老赖楼盘”。有媒体近日在内蒙古、福建、广西等地调查了解到，有的楼盘因为资金链断裂变成“老赖”，有的则是手续不全、违规开发中途夭折。一些开发商采取拖延、“跑路”、转嫁风险等做法，使楼盘陷入僵局迟迟无法交付，给业主带来巨大生活和心理压力。解决“老赖楼盘”问题，职能部门一方面要开展联合执法专项整治、加大处罚力度，不断强化事前、事中监管；另一方面，也应加强协调和介入力度，化解纠纷，维护业主权益。（时锋）

## 行业

对个人网店的征税要求，意味着要求个人网店进行工商登记，这是解决目前包括假货、刷单等乱象的有效手段。当工商部门掌握了个人网店经营主体的相关数据，就能够明确管辖权，当消费者一旦与网店产生纠纷，就可以找到工商部门进行投诉，解决了投诉无门的问题，提升监管效率