

践行五大发展理念

协调篇

协调发展 均衡致远

经济日报·中国经济网记者 乔金亮



河北 让县

党的十八届五中全会明确了“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念,要求更加注重经济社会各方面发展的整体推进,尤其是统筹工业与农业、城市与乡村、经济与文化等各方面的协调发展,从而真正推动中国向软硬实力兼具的大国迈进,使广大人民群众共享改革发展成果——

12月15日,随着一声汽笛鸣响,由我国浙江省义乌市发出的货运班列经过半个多月的长途跋涉,抵达伊朗首都德黑兰市区中心火车站。今年2月以来,每个月都有一趟货运班列经过这条钢铁“丝绸之路”抵达伊朗。这是中国推进“一带一路”建设的重要内容。

培育新的经济增长带和城市群,促进国际与国内经济发展互联互通,是区域协调发展的内在要求。我国发展不平衡、不协调、不可持续的问题积弊已久,只有坚持区域协调、城乡协调、经济建设与社会发展协调,才能形成平衡发展的新局面。全面深化改革3年来,协调发展的“四梁八柱”正拔地而起。

区域协调连点成线

伴随我国经济发展进入新常态,区域经济版图呈现加速分化态势:东部地区稳中趋稳,在转型升级和制度创新方面发挥带动作用;中西部地区内部分化明显,一些省份保持强劲发展势头,而一些以资源能源输出为主、产业结构相对单一的地区经济下滑趋势明显;东北地区深层次体制机制和结构性矛盾凸显,出现深度调整。

协调要求实现区域整体平衡发展。这就统筹东中西、协调南北方,以“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展为引领,塑造要素有序自由流动、主体功能约束有效的区域协调发展新格局。国务院发展研究中心研究员刘云中认为,新格局更强调跨省、跨区域的大区域发展,更注重空间和内容的全面开放,更在意环境保护和经济发展的有机结合。

广东被视为中国经济版图的缩影。这里不仅有经济总量最大的城市群——珠三角,也有人均GDP不到全国平均水平的粤东粤西地区。近年来,广东实施粤东粤西振兴发展战略,昔日欠发达的粤东粤西地区和内生动力愈发强劲的珠三角一起,共同成为发展的“双引擎”。

随着区域协调发展的深入推进,我国经济版图正在发生深刻变化:——制定实施主体功能区战略,国土空间开发格局更趋科学和理性,中心城市区域分布结构趋于均衡化和分散化,多个中心城市支撑全国经济发展的格局正在形成。

——长江沿江11个省市主要经济指标增幅高于全国平均水平。尤其是上中游省市经济增长迅猛,要素流动活跃,创新驱动成效渐显,成为未来经济发展的重要战略支撑带。

——老少边穷等欠发达地区发展被放到更加突出的位置,出台了14个集中连片特殊困难地区区域发展与扶贫攻坚



武汉城市圈和长株潭城市群是“资源节约型、环境友好型”建设国家试验区,湘鄂两省抢抓机遇,充分发挥试验区政策、区位、人才、科技等资源优势,推动经济加速转型升级。图为—列高铁在长沙磁浮快线轨道的沪昆高铁轨道上行驶。新华社记者 李 昶 摄

规划。大力实施精准扶贫、精准脱贫,分类扶持贫困家庭。

城乡要素合理配置

由于城乡二元结构的存在,我国城乡发展差距较大,有的地方“城市像欧洲、农村像非洲”,有的地方市民满意、农民失意。这就健全城乡发展一体化体制机制,坚持工业反哺农业、城市支持农村,推进新型城镇化,提高新农村建设水平。

湖北孝感的乡村教师刘向东和刘新涛没有想到,他们和山村里3名小学生的命运会因为一次会议而改变。2015年4月,中央深改组第11次会议审议通过了《乡村教师支持计划(2015—2020年)》,明确要把乡村教师队伍摆在优先发展的战略位置。这令330多万乡村教师和4000多万乡村学生受益,给千万家庭送去了无限希望。

户籍改革有了实质性推进,为推进以人为本的新型城镇化扫除障碍。2014年7月,国务院出台《关于进一步推进户籍制度改革的意见》,提出有序推进农业转移人口市民化,加快户籍改革。截至目前,31个省份出台了户籍制度改革实施方案,普遍提出取消农业户口与非农业户口性质区分、放宽落户限制、促进公共服务均等化。很多时候,解决农村的问题要到城里

找办法,解决城里的问题也要到农村寻路径。近年来,我国统筹城乡工作中出现了一个频繁使用的词汇——并轨,从城乡养老并轨、社会救助并轨到住房保障并轨……传统的城乡二元结构正在被打破,消除居民身份、地域差别的基础不断夯实。3年来,围绕推进农业转移人口市民化、全面提升城市功能、辐射带动新农村建设等系统工程,有关部门统筹推进相关配套改革,因地制宜、大胆创新,描绘出一幅气势恢宏的城乡统筹协调发展新画卷。

统筹经济社会发展

改革开放以来,我国经济快速发展,而社会建设相对滞后,出现“一条腿长、一条腿短”的问题。必须注意经济发展和社会建设的平衡,否则就会出现“中等收入陷阱”,引发一系列社会矛盾。“要像抓经济建设一样抓民生保障,像落实发展指标一样落实民生任务。”全面深化改革以来,我国社会建设改革出实招、求实效,投入更多的精力和资源做好教育、就业、社会保障、公共卫生等工作,让全体人民共享发展成果。

社会保障体系的进步是社会事业改革的一大亮点。今年11月,国际社会保障协会授予我国“社会保障杰出成就奖”,对我国社会保障发展取得的成就给予高

度评价。如今,我国职工和居民医疗保险报销比例分别达到80%和50%以上;失业保险支出项目和待遇水平近5年平均增长14.2%;已经形成以社会保险、社会救助、社会福利为基础,以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点的社会保障制度体系。

“一把年纪了,还赶了回时髦。”山东济南甸柳新村第二社区的老人闫翠娥说,社区替她购买了每月20个小时的居家养老服务,“打扫卫生、洗衣、做饭,都有人来家里”。民生事业管理方式、服务手段的创新,成为社会事业改革的另一个亮点。政府购买服务、PPP等热词不断涌现,政府借力市场弥补养老、医疗等公共服务缺口,满足百姓需求,又为社会组织 and 机构以及市场主体提供了发展空间,多方共赢格局初显。

“人民有所呼,改革有所应”。直面居民看病难、看病贵问题,持续深化公立医院改革;回应百姓对食品安全关切,修订《食品安全法》,最严格管理婴幼儿配方奶粉;降低居民生活成本,推动电信、公共交通、水电煤气等公共产品和服务的价格改革;高考综合改革试点顺利实施,更多农村娃能念上好大学……3年来,社会建设领域“冰点”正在消融,“难点”开始破题,“底线”加紧筑牢,“保障网”更为坚实。

河北省柏乡县是传统农业大县。近年来,柏乡县坚持把产业发展作为县域经济发展的核心,以破解产业结构单一为切入点,加快转变发展方式,促进产业优化升级,着力补齐短板,实现一二三产业协调发展。

“槐阳福镇”“粮仓肉库花果乡”是人们赋予柏乡这个农业大县的美誉。然而,随着各地农业结构调整,柏乡也看到了自身发展的不足:规模大但层次不高、总量多但特色精品少、销售畅但加工环节薄弱。

为此,柏乡县科学制定了农业发展规划:到“十三五”时期末,发展富硒产品10万亩,油用和观赏牡丹5万亩,葡萄5万亩,完成调整20万亩的目标任务,占县粮食耕种面积的50%。同时,依托龙头企业,发展设施农业、生态农业、功能农业,构建从种植、生产、加工到消费终端的产业链条,直接把各类产品供应到餐桌上,着力打造京津冀城市群的中心厨房。

一方面是扩大特色果蔬种植。有着“中国葡萄之乡”之称的柏乡,近年来葡萄产业已颇具规模,葡萄种植已成为当地农村经济的一大特色支柱产业。另一方面是加快牡丹花卉种植。依托独有的汉牡丹文化,柏乡县提出“观赏牡丹与油用牡丹并重”的发展思路,将牡丹的文化优势转化为产业优势,目前全县油用牡丹和观赏牡丹种植面积已达到1万亩。还要积极发展富硒作物种植。采取“政府+企业+农民+示范基地”的方式,与签约的杭州硒谷科技公司等龙头企业合作,富硒农作物种植面积达到2万亩。另外,优质麦、胡萝卜、麻山药等种植规模不断扩大,逐步形成了“公司+协会+基地+农户”的产业化经营模式,订单生产面积达到15万亩,覆盖全县近3万农户。

作为传统的农业县,柏乡工业经济相对薄弱,有人曾用“几个没有”来概括:没有大项目支撑,没有大的存量盘活,没有大的资源开发。如何走出工业停滞不前、县域经济发展乏力的困境,柏乡县从园区建设、招商引资入手,推动产业上规模、上水平、上层次,提高吸引力、竞争力、带动力。

在财力紧张的情况下,柏乡县不断加大对经济开发区基础设施建设力度。随之,一批产业拉动力强、科技含量高、环境污染少、投入产出强度高的项目相继落地,形成包括华宇材料、铸诚科技、正钨机械等14家骨干企业在内的产业集群。引导企业同知名大学、科研院所合作;健全综合服务中心、污水处理厂、工业垃圾处理厂等服务设施;完善电子商务、物流、金融等功能配套支撑等措施,快速提升了经济开发区的品牌形象和招商引资知名度。截至10月底,全县新增固定资产投资29.95亿元,同比增长15.6%。

柏乡县积极发展旅游业,引进大地绿光文化公司建设牡丹文化风情街、牡丹文化观光园、中华牡丹博览园、“富贵里”新农村等项目,吸引城市人群到柏乡休闲度假;加快推进总投资32亿元,占地1万亩的谷养谷生态城,建设“大田+有机+生态+牧歌+食品”的农业产业园;加快通用航空产业基地建设,提升研发制造、运营培训、综合配套、休闲旅游四大功能,打造集产业、商业、生活娱乐为一体的通用航空产业新城。

本报记者

刘慧

通讯员

李雪其



长江经济带发展

长江经济带发展是我国区域发展三大战略之一。长江经济带横跨我国东中西三大区域,覆盖11个省市,面积约205万平方公里,人口和经济总量均超过全国的40%,生态地位重要、综合实力较强、发展潜力巨大。当前和今后相当长一个时期,要把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护,不搞大开发,要坚持生态优先、绿色发展的战略定位。推动长江经济带发展,打造生态文明建设的先行示范带、创新驱动带和协调发展带,对于促进区域经济社会协调发展、支撑中国经济持续增长,具有重大战略意义。

“一带一路”建设

“一带一路”是我国区域发展三大战略之一,是“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称。2013年9月和10月,中国领导人在出访中亚和东南亚国家期间,先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的重大倡议,沿线60多个国家积极响应。这是在经济全球化的大背景下,中国深化改革创新的创新之举。“一带一路”合作、发展的理念和倡议,旨在借用古代“丝绸之路”的历史符号,高举和平发展的旗帜,积极主动地发展与沿线国家的经济合作伙伴关系,共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。

京津冀协同发展

京津冀协同发展是我国区域发展三大战略之一。疏解北京非首都核心功能,是京津冀协同发展战略的基本出发点。京津冀三地打破“一亩三分地”思维,加强顶层设计,编制相关规划,明确三地功能定位、产业分工、城市布局、设施配套、综合交通体系等重大问题,是战略的重中之重。实现京津冀协同发展,是面向未来打造新的首都经济圈、推进区域发展体制机制创新的需要,也是探索完善城市群布局和形态、为优化开发区域发展提供示范的需要。

户籍制度改革

户籍制度改革的目标是促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化,稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。其内涵包括,统一城乡户口登记制度,全面实施居住证制度,加快建设和共享国家人口基础信息库,稳步推进义务教育、就业服务、基本养老、基本医疗卫生、住房保障等城镇基本公共服务覆盖全部常住人口。按照有关文件要求,到2020年,基本建立与全面建成小康社会相适应,有效支撑社会管理和公共服务,依法保障公民权利,以人为本、科学高效、规范有序的新型户籍制度,努力实现1亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户。

《长江经济带发展规划纲要》正式印发

中央深改组第二十七次会议审议通过《关于进一步推广深化医药卫生体制改革经验的若干意见》

召开的国务院常务会议通过《长江三角洲城市群发展规划》

中共中央、国务院《关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》对外发布

2016年2月 中共中央、国务院《关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》印发,文件勾勒出中国特色的城市发展“路线图”

2016年3月 中央深改组第二十二次会议审议通过《关于健全生态保护补偿机制的意见》《关于加强儿童医疗卫生服务改革与发展的意见》

2015年12月 中央深改组第十九次会议审议通过《关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见》

2015年12月 中央城市工作会议在北京召开,距上一次中央城市工作会议已经37年

2015年9月 中央深改组第十六次会议审议通过《关于支持沿边重点地区开发开放若干政策措施的意见》

2015年4月 中央深改组第十一次会议审议通过《乡村教师支持计划(2015-2020年)》

2014年12月 中央深改组第七次会议审议《关于农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点工作的意见》

2014年3月 中共中央、国务院印发《国家新型城镇化规划(2014-2020年)》,围绕城镇化水平和质量稳步提升五大发展目标,提出了一系列具体政策措施

2013年12月 中央城镇化工作会议在北京召开。这是改革开放以来的第一次城镇化工作会议

