

成效需要“尺子”来衡量

——国家发展改革委负责人解读《生态文明建设目标评价考核办法》

本报记者 林火灿



地方各级党委和政府形成正确的政绩观，改变“重发展、轻保护”或把发展与保护对立起来的倾向和现象；有利于加快推动绿色发展和生态文明建设，为确保实现2020年生态文明建设的战略目标提供重要的制度保障。

记者了解到，此次出台的《办法》围绕落实党中央、国务院部署要求，对生态文明建设目标评价考核的方式、主体、对象、内容、时间及结果应用、组织协调、能力保障等加以制度规范，作出6个方面、共21条具体规定，发挥评价考核“指挥棒”作用，落实地方党委和政府领导班子成员生态文明建设责任。

《办法》采取评价与考核相结合的方式，考核重在约束、评价重在引导，各有侧重地推动地方党委和政府落实生态文明建设重点任务；突出问题导向、目标导向，在指标设计中提高了生态环境质量、公众满意度等反映人民群众获得感指标的权重。更重要的是，考核结果将作为各省、区、市党政领导班子和领导干部年度考核评价、干部奖惩任免的重要依据，在结果应用上体现“奖

惩并举”。

“生态文明建设目标评价考核实行党政同责，采取年度评价和五年考核相结合的方式，在节能减排、大气污染防治、最严格耕地保护等现有专项考核的基础上综合开展。”张勇说。

其中，年度评价按照《绿色发展指标体系》实施，主要评估各地区生态文明建设进展的总体情况，引导各地区落实生态文明建设相关工作，每年开展一次。五年考核按照《生态文明建设考核目标体系》实施，主要考核国民经济和社会发展规划纲要确定的资源环境约束性指标，以及党中央、国务院部署的生态文明建设重大目标任务完成情况，强化省级党委和政府生态文明建设的主体责任，每个五年规划期结束后开展一次。

张勇表示，生态文明建设目标考核之所以实行五年一考核，一是考核目标主要是“十三五”规划纲要确定的资源环境约束性目标，目标期限为五年，考核时间与目标期限保持一致；二是生态文明建设成效是一个较长的累进过程，以五年为周期进行考核，能够更加科学客观地衡量各地区

生态文明建设成果；三是考核在五年规划期结束后次年开展，与地方各级党委和政府换届时间比较接近，也有利于考核结果应用。

记者了解到，由于我国各地区的情况不一、差异很大，《办法》在强调各地区落实中央生态文明建设总体要求的的同时，也对差异化考核有所考虑。在目标分解上，《办法》要求有关部门要结合各地区经济社会发展水平、资源环境禀赋等因素，将考核目标科学合理分解到各省、区、市；在结果应用上，今后将考核结果纳入地方党政领导班子和领导干部年度考核评价时，会充分考虑各地区的区位特点和发展定位，予以差别对待。

张勇表示，生态文明建设目标评价考核是一项新的工作，综合性、系统性很强，评价考核牵头部门将加强与各有关部门、各地区的协调配合，科学分解目标，使各地区既有压力、又有动力。国家发展改革委等部门也将建立生态文明建设目标评价考核部际协作机制，跟踪《办法》推进落实情况，提出考核等级划分建议，结合实际不断完善绿色发展指标体系、考核目标体系。

当切实加强生态文明建设领域统计和监测的人员、设备、科研、信息平台等基础能力建设，加大财政支持力度，增加指标调查频率，提高数据的科学性、准确性和一致性。

第五章 监督

第十七条 参与评价考核工作的有关部门和机构应当严格执行工作纪律，坚持原则、实事求是，确保评价考核工作客观公正、依纪有序开展。各省、自治区、直辖市不得篡改、伪造或者指使篡改、伪造相关统计和监测数据，对于存在上述问题并查实的地地区，考核等级确定为不合格。对徇私舞弊、瞒报谎报、篡改数据、伪造资料等造成评价考核结果失真失实的，由纪检监察机关和组织（人事）部门按照有关规定严肃追究有关单位和人员责任；涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。

第十八条 有关地区对考核结果和责任追究决定有异议的，可以向作出考核结果和责任追究决定的机关和部门提出书面申诉，有关机关和部门应当依据相关规定受理并进行处理。

第六章 附则

第十九条 各省、自治区、直辖市党委和政府可以参照本办法，结合本地区实际，制定针对下一级党委和政府的生态文明建设目标评价考核办法。

第二十条 本办法由国家发展改革委、环境保护部、中央组织部、国家统计局等有关部门负责解释。

第二十一条 本办法自2016年12月2日起施行。

中办国办印发《生态文明建设目标评价考核办法》

（上接第一版）

第六条 年度评价按照绿色发展指标体系实施，主要评估各地区资源利用、环境治理、环境质量、生态保护、增长质量、绿色生活、公众满意度等方面的变化趋势和动态进展，生成各地区绿色发展指数。

绿色发展指标体系由国家统计局、国家发展改革委、环境保护部会同有关部门制定，可以根据国民经济和社会发展规划纲要以及生态文明建设进展情况作相应调整。

第七条 年度评价应当在每年8月底前完成。

第八条 年度评价结果应当向社会公布，并纳入生态文明建设目标考核。

第三章 考核

第九条 生态文明建设目标考核（以下简称目标考核）工作由国家发展改革委、环境保护部、中央组织部牵头，会同财政部、国土资源部、水利部、农业部、国家统计局、国家林业局、国家海洋局等部门组织实施。

第十条 目标考核内容主要包括国民经济和社会发展规划纲要中确定的资源环境约束性指标，以及党中央、国务院部署的生态文明建设重大目标任务完成情况，突出公众的获得感。考核目标体系由国家发展改革委、环境保护部会同有关部门制定，

可以根据国民经济和社会发展规划纲要以及生态文明建设进展情况作相应调整。

有关部门应当根据国家生态文明建设的总体要求，结合各地区经济社会发展水平、资源环境禀赋等因素，将考核目标科学合理分解落实到各省、自治区、直辖市。

第十一条 目标考核在五年规划期结束后的次年开展，并于9月底前完成。各省、自治区、直辖市党委和政府应当对照考核目标体系开展自查，在五年规划期结束次年的6月底前，向党中央、国务院报送生态文明建设目标任务完成情况自查报告，并抄送考核牵头部门。资源环境生态领域有关专项考核的实施部门应当在五年规划期结束次年的6月底前，将五年专项考核结果送考核牵头部门。

第十二条 目标考核采用百分制评分和约束性指标完成情况相结合的方法，考核结果划分为优秀、良好、合格、不合格四个等级。考核牵头部门汇总各地区考核实际得分以及有关情况，提出考核等级划分、考核结果处理等建议，并结合领导干部自然资源资产离任审计、领导干部环境保护责任离任审计、环境保护督察等结果，形成考核报告。

考核等级划分规则由考核牵头部门根据实际情况另行制定。

第十三条 考核报告经党中央、国务院审定后向社会公布，考核结果

作为各省、自治区、直辖市党政领导班子和领导干部年度考核评价、干部奖惩任免的重要依据。

对考核等级为优秀、生态文明建设工作成效突出的地区，给予通报表扬；对考核等级为不合格的地区，进行通报批评，并约谈其党政主要负责人，提出限期整改要求；对生态环境损害明显、责任事件多发地区的党政主要负责人和相关负责人（含已经调离、提拔、退休的），按照《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》等规定，进行责任追究。

第四章 实施

第十四条 国家发展改革委、环境保护部、中央组织部会同国家统计局等部门建立生态文明建设目标评价考核部际协作机制，研究评价考核工作重大问题，提出考核等级划分、考核结果处理等建议，讨论形成考核报告，报请党中央、国务院审定。

第十五条 生态文明建设目标评价考核采用有关部门组织开展专项考核认定的数据、相关统计和监测数据，以及自然资源资产负债表数据成果，必要时报评价考核牵头部门可以对专项考核等数据作进一步核实。

因重大自然灾害等非人为因素导致有关考核目标未完成的，经主管部门核实后，对有关地区相关考核指标得分进行综合判定。

第十六条 有关部门和各地区应

江西赣州今年开工建设重点项目196个——

改善基础设施 补齐发展短板

本报记者 赖永峰 刘兴



“高铁缩短了城市间的空间距离，赣州到厦门的动车开通后由原先的6.5个小时缩短为3个小时，现在更期待昌赣客专、赣深客专的开通。”经常在外地出差的江西省赣州市市民宋海明说。据介绍，目前，昌赣客专正加快建设，赣深客专即将开工，高铁时代的到来将给赣州未来发展增添强劲动力。

赣州地处内陆，属于欠发达地区，基础设施建设历史欠账多，建设水平低，存在分布不均、覆盖不广、功能不全、支撑体系不健全等问题。补短板对赣州来说尤为紧迫。

乘着赣南苏区振兴发展战略的东风，近年来，赣州围绕破解发展瓶颈，从人民群众最需要解决的问题入手，加快基础设施建设，实施重大项

目带动战略，推动实施了一批重大基础设施建设项目。今年以来，赣州开工建设重点项目196个。

“加快建成基本完备的立体化现代交通体系，有利于加速各类要素流转、提高商务效率、拓宽招商空间、提升城市形象，为赣州主攻工业和全面建成小康社会建设注入坚实的力量。”赣州市交通运输局局长朱洪波说。

目前，赣州以铁路、高速公路、机场为主体的立体交通网络正加速形成。铁路运营总里程达555公里，赣龙铁路扩能改造工程已通车运营，昌吉赣客专全面开工，赣深客专、吉永泉铁路获批建设，高铁建设和动车运营实现零的突破；宁定高速、兴赣高速公路年底即将建成通车，高速公路总里程达1442公里，已实现县县通高速；赣州黄金机场改扩建工程开工建设，瑞金机场选址获批。

赣州区域能源保障得到加强。华能瑞金电厂二期工程快速推进，西气东输三线天然气管道工程正在通气调

试。赣州500千伏电网与江西主电网形成双通道，220千伏变电站实现县县全覆盖，赣州全市供电能力实现翻番。“电力是生活生产的保障，充足的电力为赣州加快发展提供不竭动力。”国网赣州供电公司总经理万卫如是说。

赣州城市承载能力进一步提升。南康撤市设区、赣县撤县设区，中心城区框架进一步拉大。高标准建设蓉江新区、赣州西客站交通枢纽、中心城区5条快速路等项目加快建设，届时将形成四横六纵一环快速路网。地下综合管廊、郁孤台等历史街区及传统风貌街区改造等一批重大城建项目加快推进。建设保障性住房18.96万套，实现人均住房面积15平方米以下困难家庭应保尽保。城市防洪等重大水利工程加快推进。城市生态环境竞争力进入全国前20强，成为全国首批创建生态文明典范城市。

近几年，在赣南苏区振兴发展战略推动下，民生基础设施建设取得重大突破，交了一份提振人心的成绩

单：296.71万人喝上安全卫生的饮用水；完成农村低电压治理53.99万户；新建改造农村公路1.37万公里，改造农村危桥556座，群众“出行难”问题得到有效缓解；4G网络覆盖所有城区、乡镇和80%以上行政村……

“加快赣南原中央苏区的发展意义重大，任务紧迫。”江西省社科院经济研究所副所长程宇航认为，交通、能源等基础设施加快建设，将使赣南丰富的资源得到进一步开发，赣南脐橙等特产进一步走向国内外，赣南的旅游资源进一步得到开发，赣州工业将迎来新的发展春天。

基础设施的改善有力促进了经济发展。今年前10个月，赣州实现规模以上工业增加值621.82亿元，增长9.2%；全市固定资产投资完成1718.79亿元，增长17.2%；全市实现进出口总额238.44亿元，增长16.2%；全市实际利用外资12.26亿美元、实际引进省外投资2000万元以上项目资金548.31亿元，分别增长10.1%、11.5%。

权威发布

全国民委主任会议：

民族地区脱贫步伐加快

本报北京12月22日讯 记者李彬报道：今天召开的全国民委主任会议提出，要抓住国家把脱贫奔小康作为“十三五”时期的硬任务这一机遇，推动民族地区摆脱贫困、加快发展。

近年来，民族地区利用后发优势、资源优势、特色文化优势、生态优势，步入经济发展快车道。特别是“一带一路”建设的推进，更是把民族地区推到了开放开发的前沿中枢。今年前三季度，民族八省区发展整体良好，主要经济指标高于东部地区，西藏、贵州经济增速位列全国前3名。

会议提出下一步要继续实施好“十三五”促进民族地区和人口较少民族发展规划、兴边富民行动规划，进一步推动政策措施细化、实化，解决好规划落实中的重点难点问题。

国家民委积极协调有关部门在出台政策时对民族地区予以倾斜。各地也把少数民族贫困人口全部纳入建档立卡卡范围，向所有贫困村派驻驻村工作队，对生活在“一方水土养活不起一方人”的贫困地区群众实施易地扶贫搬迁。同时，因地制宜，因人施策，推进光伏扶贫、旅游扶贫、电商扶贫，组织开展劳务输出，以产业和就业带动增收脱贫。仅四川省，截至目前民族地区就有30.75万人脱贫。

国家质检总局、国家标准委：

292项国家标准发布

本报北京12月22日讯 记者韩静原报道：国家质检总局、国家标准委今天批准发布《新型智慧城市评价指标》等292项国家标准。其中，《新型智慧城市评价指标》重点突出“以人为本”宗旨，注重民众的现实获得感和满意度，强调从政府服务效能、公共服务便捷度等方面综合评价，共提出惠民服务、精准治理、生态宜居、智能设施、信息资源、网络安全、改革创新和市民体验等8个一级评价指标，将为我国新型城镇化建设提供有力保障和指导。

该评价指标还包括21项二级指标，54项二级指标分项。客观指标包括7项一级指标，其中，惠民服务、精准治理、生态宜居3个成效类指标，旨在客观反映智慧城市建设实效；智能设施、信息资源、网络安全、改革创新4个引导性指标，旨在发现极具发展潜力的城市。主观指标指向“市民体验调查”，旨在引导评价工作注重公众满意度和社会参与。同时，考虑到城市功能和地理区位、经济水平、生活水平等分级分类，因此评价指标也允许各省通过自选指标来添加城市特色类指标，引导新型智慧城市特色化、差异化发展。

此外，新发布的292项国家标准还涉及高端制造、交通管理、工业安全、农业服务、文物管理等方面，包括23项国家标准的英文版，涉及发电机、内燃机、起重机械、茶叶、生丝等外贸进出口重要产品。

国家卫生计生委：

短缺药定点生产试点增3品种

本报讯 记者吴佳佳报道：国家卫生计生委近日发布《关于2016年临床必需、用量小、市场供应短缺药品定点生产试点有关事项的通知》，工业和信息化部、国家卫生计生委、国家发展改革委、国家食药监总局组织开展了2016年临床必需、用量小、市场供应短缺药品定点生产试点，目前已完成地高辛口服溶液、复方磺胺甲噁唑注射液、注射用对氨基水杨酸钠3个品种的定点生产企业招标工作。

根据《通知》，将地高辛口服溶液等3个品种作为2016年定点生产试点品种，并分别制定医疗卫生机构统一采购价格；其中，地高辛口服溶液是儿童适用剂型，用于治疗急性和慢性心功能不全、室上性心动过速，定点生产企业为北京华润高科天然药物有限公司，定价为32.2元/瓶；复方磺胺甲噁唑注射液用于敏感菌株所致的感染，定点生产企业为方明药业集团股份有限公司、山东新华制药股份有限公司，定价为41.2元/盒；注射用对氨基水杨酸钠是抗结核一线用药，定点生产企业为哈药集团制药总厂、山西振东泰盛制药有限公司，定价为5.9元/支。

北京启动文创产业“补贷投”联动体系

本报北京12月22日讯 记者余颖报道：北京市文资办今日宣布启动文创产业“补贷投”联动体系。其中，“补”是每年以北京市文创产业专项资金补贴方式（含奖励、贴息、贴租、贴保）支持文创企业发展；“贷”是推动金融机构下浮贷款利率、简化审批程序，为文创企业提供贷款。“投”，是推动股权投资机构为文创企业提供股权融资服务。据了解，这是国内首个专门由政府推出、专门针对文创企业的补贷投联动体系。

今年，北京市文资办选定北京市文化科技融资租赁股份有限公司作为首批试点金融机构，计划每年为100家以上的文创企业，提供金额超过10亿元的资金支持，通常25个工作日内就可提款。目前，共有327家企业获得财政资金“补”的支持，另有80余家文创企业与北京市文化科技融资租赁股份有限公司达成了初步融资意向。



近年来，浙江台州银监分局积极开展“精准金融扶贫”工作，引领当地银行业金融机构加强偏远山区农户金融服务。图为近日邮储银行温岭市支行员工在温岭螺塘村助农取款服务点，为村民办理取款并解答贷款咨询。 戚红伟摄