

热点聚焦

走向社会主义生态文明新时代

常纪文

编者的话 建设生态文明是关系人民福祉、关乎民族未来的大计，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。习近平总书记近日强调，要深化生态文明体制改革，尽快把生态文明制度的“四梁八柱”建立起来，把生态文明建设纳入制度化、法治化轨道。要结合推进供给侧结构性改革，加快推动绿色、循环、低碳发展，形成节约资源、保护环境的生产生活方式。要加大环境督查工作力度，严肃查处违纪违法行为，着力解决生态环境方面突出问题，让人民群众不断感受到生态环境的改善。这一重要讲话精神，为我们切实贯彻新发展理念，坚持绿水青山就是金山银山，努力走向社会主义生态文明新时代，指明了方向。

环境是当代人和后代人赖以生存和发展的基础，优美、清洁的生态环境对于提高人民群众的生活质量至关重要。目前，公众环保意识日益觉醒，对环境质量的要求也日益提高，从过去的“盼温饱”“求生存”转变为现在的“盼环保”“求生态”。从国际层面上看，生态环境属于一个国家的核心竞争力，环境污染和生态破坏不利于我国综合国力和国际竞争力的提高，不利于中华民族的可持续发展。

生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。古今中外这方面的事例很多，其深刻教训必须认真吸取。一段时期以来，中国的环境形势极其严峻。若不及时补救，会危及中华民族的长远发展。一些国家的相关实践也证明，适时保护环境不仅没有阻碍

改革的顶层设计必须建立在精确定位问题和矛盾的基础上，才具有系统性、针对性和有效性。近年来，我国加快推进生态文明体制改革，围绕在全社会形成绿色低碳生产生活方式提出了诸多有力的改革举措。

社会主义初级阶段的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需求同落后的社会生产之间的矛盾。这些年来，环境污染、生态破坏和资源紧缺已经成为制约我国经济社会进一步可持续发展的短板。正是在此背景下，生态文明建设被纳入“五位一体”总体布局，“绿水青山也是金山银山”成为社会的共识。

良好的生态环境已成为人民群众迫切的现实需要。“十三五”规划纲要在“发展主线”部分提出：“贯彻落实新发展理

目前，全面建设生态文明已经成为全党全社会的共识，下一步应当坚定信心，形成生态文明建设的合力，以坚决、有效的措施扎扎实实地推进生态文明建设。

建设生态文明，是一场涉及生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的革命性变革。实现这样的变革，必须依靠制度和法治。从现实情况看，当前我国生态环境保护中存在的突出问题，大都与体制不完善、机制不健全、法治不完备有关。因此，深化生态文明体制改革，必须构建激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系，把生态文明建设纳入法治化、制度化轨道。

在生态文明的制度建设方面，中央以

生态文明建设事关经济社会发展全局

经济的发展，而且还能成为新的经济增长点。

保护生态环境关系人民的根本利益和民族发展的长远利益。生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业，在生态环境保护上一定要算大账、算长远账、算整体账、算综合账，不能因小失大、顾此失彼、寅吃卯粮、急功近利。也就是说，环境保护要有历史责任感和历史紧迫感，要有可持续发展观即整体发展观、长远发展观和平衡发展观。

生态环境问题归根到底是经济发展

以系统工程思路抓生态建设

念、适应把握引领经济发展新常态，必须在适度扩大总需求的同时，着力推进供给侧结构性改革，使供给能力满足广大人民日益增长、不断升级和个性化的物质文化和生态环境需要。”这其中，通过生态文明建设增加生态产品供给，无疑是一个十分重要的方面。

环境问题是一个系统性问题，既涉及经济和社会的协调发展问题，也涉及城乡协同发展问题，还涉及空间的优化整合问题。因此，要以系统工程的思路抓生态建设，切实把能源资源保障好，把环境污染治理好，把生态环境建设好，为人民群众创造良好生产生活环境。

为生态文明建设提供可靠制度保障

现实的问题为导向，聚焦生态文明建设和体制改革，已出台了一系列的举措，通过了史上最严格的《环境保护法》，修订了《大气污染防治法》。2015年4月，发布了《中共中央 国务院关于加快推进生态文明建设的意见》，全面系统地提出了生态文明建设的指导思想、基本原则、主要目标、主要任务和关键举措。针对生态文明建设中存在的突出问题，中共中央、国务院于2015年9月印发了《生态文明体制改革总体方案》。此外，还出台了《党政领导干部生

方式问题。要正确处理处理好经济发展同生态环境保护的关系，切实把绿色发展理念融入经济社会发展各方面，推进形成绿色发展方式和生活方式，协同推进人民富裕、国家富强、中国美丽。从这个角度讲，保护生态环境就是保护生产力，严重的生态环境问题则会影响生产力。

发展必须是遵循经济规律的科学发展，是遵循自然规律的可持续发展，是遵循社会规律的包容性发展。不遵循自然规律，必然招致自然的报复。治理环境污染和生态破坏需要巨大的经济代价，治疗环境公害病也需要付出沉重的经济

在环境治理理念方面，生态文明体制改革要与全面建成小康社会的目标结合起来，和工业化、城镇化、农业现代化结合起来，优化国土空间开发格局，将环境保护放在有质量、有效益的要求下统筹考虑。只有树立发展和保护相统一的理念，树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，坚持发展是硬道理的战略思想，才能实现绿色发展、循环发展、低碳发展，才能平衡好发展和保护的关系，实现环境保护和经济社会发展的目标相融合。

在环境治理理念方面，生态文明体制改革要与全面建成小康社会的目标结合起来，和工业化、城镇化、农业现代化结合起来，优化国土空间开发格局，将环境保护放在有质量、有效益的要求下统筹考虑。只有树立发展和保护相统一的理念，树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，坚持发展是硬道理的战略思想，才能实现绿色发展、循环发展、低碳发展，才能平衡好发展和保护的关系，实现环境保护和经济社会发展的目标相融合。

在治理模式方面，要坚持城乡环境治理系统相统一的原则。继续加强城市环

为生态文明建设提供可靠制度保障

态环境损害责任追究办法（试行）》《生态环境监测网络建设方案》《环境保护督察方案（试行）》《生态环境损害赔偿制度改革试点方案》等。这些改革措施，既反映了发达国家成功转型、最终解决环境与发展问题的共性经验，也反映了我国在发展道路和发展模式上的深刻体会，体现了中国特色生态文明建设的制度自信。

可以说，生态文明建设的提出，有利于中国转变经济发展方式，为进一步发展打下资源基础、留下环境空间；有利于解

和社会代价。实践证明，区域性大气污染和流域水污染已经严重制约了我国生产力的发展。

相反，优美的生态环境会促进生产力发展甚至形成新的生产力。比如，清洁优美、生活适宜的环境有利于招商引资，有利于资本和技术集聚。生态环境改善，能够降低国家和社会环境治理的成本，降低社会健康成本，促进旅游等新兴业态长足发展。同时，工业发展所需要的环境容量空间和资源供给也会得到保障。

深化生态文明体制改革，是从中华民族长远利益考虑，在尊重规律的基础上，使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益，争取更高质量、有效益的发展，就是保护和发展生产力。

环境保护和工业污染防治，加大生态环境保护工作对农村地区的覆盖，建立健全农村环境治理体制机制，加大对农村污染防治设施建设和资金投入力度。建立国土空间开发保护制度，建立空间规划体系，完善主体功能区制度，健全国土空间用途管制制度，建立国家公园体制，完善自然资源监管体制，编制空间规划，推进市县“多规合一”，创新市县空间规划编制方法，让空间开发利用发挥最大的经济、社会和环境效益。

在环境治理策略方面，应当在大系统之中找到工作的切入点和发力点，在稳增长、调结构、惠民生、促改革之间找到平衡点，使我国经济行稳致远。在包容性和协同性发展的进程中，环境问题会得到统筹解决。

决人民群众关心的热点环境问题，为人民群众提供高质量的环境，促进社会的和谐；有利于中国抢占国际竞争的制高点，提升国际影响力。

党的十八大以来，生态文明建设已经基本形成理论体系，生态文明体制改革和制度建设措施频出，目前，环境保护的思想和行动定力正在形成，经济社会发展 and 环境保护相协调的基础正在夯实，环境保护的红利正在释放，这些必然更加坚定我们继续深入开展生态文明建设、走向社会主义生态文明新时代的信心。

（作者单位：国务院发展研究中心资源与环境政策研究所）

【核心提示】 树立“绿水青山就是金山银山”

的强烈意识，就是要把生态文明建设放在全面建成小康社会更加突出的战略位置上，把推进生态文明体制改革作为更加重要的实践任务，树立绿色发展理念，注重解决人与自然和谐问题，推动形成绿色发展方式和生活方式。

绿水青山就是金山银山

坚定不移推进绿色发展

赵建军 薄海

习近平总书记对生态文明建设作出重要指示强调，生态文明建设是“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的重要内容。各地区各部门要切实贯彻新发展理念，树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识，努力走向社会主义生态文明新时代。在经济社会转型发展的关键时期，面对日益严重的生态问题和资源瓶颈，如何树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识，坚定不移推进绿色发展，值得我们认真思考领会。

树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识，进一步明确生态文明的战略定位

生态文明建设事关经济社会发展全局和人民群众切身利益。党的十八大报告提出，要全面落实经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体总体布局。同时提出，确保到2020年实现全面建成小康社会的宏伟目标。“小康全面不全面，生态环境是关键”。可以看出，生态文明建设是实现可持续发展的重要基石，是“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局当中的重要内容。

党的十八届五中全会把“绿色发展”作为五大发展理念之一，就是要着重解决人与自然的和谐问题，推进生态文明建设。立足中国特色社会主义事业全局，树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识，为生态文明建设的发展战略做出明确定位，是对实现中华民族伟大复兴中国梦的深远谋划。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，只有树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识，才能真正做到尊重自然、顺应自然、保护自然，才能真正把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。

树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识，加快推进生态文明的体制改革

2015年9月，中共中央、国务院印发了《生态文明体制改革总体方案》，阐明了我国生态文明体制改革的指导思想、理念、原则、目标、实施保障等重要内容，提出要加快建立系统完整的生态文明制度体系，为我国生态文明领域改革做出了顶层设计。深化生态文明体制改革，需要尽快把生态文明制度的“四梁八柱”建立起来，把生态文明建设纳入制度化、法治化轨道。

全面深化生态文明领域改革、建立系统完整的生态文明制度体系、推进生态文明领域国家治理体系和治理能力现代化是一项复杂的社会系统工程。这项复杂社会系统工程实现，既需要发挥意识理念对于实践的重要指引作用，也需要通过实践完成意识理念的具体化。树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识，就是要使这种兼顾经济发展与环境保护的意识理念处于整个生态文明体制改革的全局性指导地位，贯穿于这个复杂系统工程的各个方面和环节，通过建立完整的生态文明制度体系，切实改善和提高生态环境治理水平。因此，树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识，旨在凝聚共识、引领行动、形成合力，进一步推进我国的生态文明体制改革。

树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识，进一步强化绿色发展理念

当前，抓生态建设具有很强的紧迫性。一方面，经过30多年的快速发展，我国经济建设取得历史性成就，同时也积累了大量生态环境问题，成为明显的短板。各类环境污染呈高发态势，成为民生之患、民心之痛。另一方面，经济发展进入新常态，我国发展的环境、条件、任务、要求等都发生了新的变化，增长速度要从高速增长转向中高速，发展方式要从规模速度型转向质量效率型，经济结构调整要从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举，发展动力要从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动。

在我国全面建成小康社会的决胜期、生态环境总体改善的关键期，面对经济发展、环境保护、供给侧结构性改革等一系列艰巨任务，坚定绿色发展理念不动摇，显得尤为重要。因此，必须转变传统的发展方式，通过绿色、循环、低碳的发展方式，努力开创社会主义生态文明新时代。树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识，就是在我国经济社会发展的关键时期，为解决这一系列的艰巨任务制定一条绿色发展的现实路径。尽管党的十八大以来我国生态文明建设取得了重大进展和积极成效，但总体上看我国的生态文明建设水平仍滞后于经济社会发展，环境恶化趋势尚未得到根本扭转。树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识，就是要处理好发展和保护的关系，强化绿色发展理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展，寻找经济发展和环境保护之间的均衡点，坚定不移地走绿色发展、低碳发展、循环发展的生态文明之路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

（作者单位：中央党校中国特色社会主义理论体系研究中心）

本版编辑 赵登华

让“红红脸、出出汗”成为常态

余清 陈宇翔 唐珍名

党员领导干部之间“红红脸、出出汗”，可以“排毒、治病”，增强“免疫力”，这是一剂提升党组织凝聚力、向心力和战斗力，推动全面从严治党良药。党的十八届六中全会审议通过的《中国共产党党内监督条例》，明确要求“经常开展批评与自我批评、约谈函询，让‘红红脸、出出汗’成为常态”，深刻领悟《条例》精神，切实把握让“红红脸、出出汗”成为常态的实践要求，是党员领导干部的毕生课题。

转变观念、提高认识

意识是行动的先导。有什么样的意识，就会有什么样的行动。在长期实践中，党内政治生活状况总体是好的，党中央高度重视党内监督，采取了有力措施，取得了显著成绩。同时，也出现了一些亟待解决的突出矛盾和问题。比如，党内仍有一小部分党员领导干部，依旧奉行“自由主义”，事不关己、高高挂起，搞毫无原则的一团和气，做“老好人”；也有一小部分党员干部乐于形式主义，顾虑领导脸色、顾虑同事关系、顾虑自身面子和威信，做“糊涂人”，结果不但“脸不红、汗不出”，还使严肃的党内政治生活随意化、庸俗化。

究其原因，根本一点是思想认识没有警醒起来，要害是忘了“初心”，理想信念、党性观念和宗旨意识弱化。因此，让“红红脸、出出汗”成为常态，首要前提是解开思想症结，引领党员干部深刻领悟

“红红脸、出出汗”的必要性和紧迫性，摒弃原有片面错误的认识，并以实事求是的态度既主动“照镜子、正衣冠”，自我“诊断”，同时又以同志式的真诚帮助党内同志“扯袖子”“揭盖子”，使批评与自我批评真正达到深挖根源、触动内心的良好功效。

领导示范、以上率下

党的十八届六中全会认为，办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党。在一个拥有8800多万党员的中国共产党内，领导干部毕竟是少数，然而，他们却是“关键少数”。领导干部不仅身处重要岗位，行使的公权力和社会影响力都很大，而且其个人的从政理念、道德品行、执政方式等，都会在无形中给普通党员干部巨大影响。也正因为如此，《中国共产党党内监督条例》就“党的中央组织的监督”问题专设一章，强调“党内监督的重点对象是领导机关和领导干部特别是主要领导干部”。在实践中，就得抓牢“领导干部特别是主要领导干部”这一“关键少数”，发挥其示范带动作用，促进上下联动。

一方面，领导干部尤其是主要领导

干部更应有“红红脸、出出汗”的自觉意识，“带头把自己摆进去”，对照自己的思想动态和分管工作，自觉“咬耳朵”“扯袖子”“洗洗澡”，争做“红脸出汗”的模范实践者。另一方面，领导干部尤其是主要领导干部应重视“红脸出汗”的“软环境”营造。要“放下‘架子’”、弯下身子，通过“一对一”谈心交流，了解党员干部的思想动态；通过“一级做给一级看”消除党员干部的思想顾虑；“平时多过问、多提醒”，多摆事实、多讲道理，以润物无声的方式，积极引导党员干部自我剖析、查摆问题，确保“红红脸、出出汗”有实效。

完善机制、常抓不懈

制度问题具有根本性、全局性、稳定性和长期性，是推动党员干部经常性“红红脸、出出汗”“排排毒、治治病”的根本保障。一方面，让党员干部“红红脸、出出汗”成为常态，并非可以一蹴而就，需要加强顶层制度设计来整体推进。另一方面，为了保证党员干部在参加党内政治生活的时候能够真正“红红脸、出出汗”，也需要发挥制度的支撑与保障功能。这就要求我们把制度建

学习贯彻党的十八届六中全会精神·坚定不移推进全面从严治党