

【编者的话】近日召开的中央经济工作会议深入分析当前国际国内经济形势,认真总结今年经济工作的经验成绩,阐明经济工作指导思想,对2017年经济工作作出了全面部署。如何深入领会中央经济工作会议精神,坚定发展信心、保持战略定力,把稳中求进工作总基调贯彻到各个方面?我们特邀请专家学者撰文就相关问题进行探讨,以飨读者。

坚持稳中求进 迈向全面小康

张立群

中央经济工作会议强调,稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则,也是做好经济工作的方法论,明年贯彻好这个总基调具有特别重要的意义。“稳中求进”是经过实践检验的、正确的工作原则,是在错综复杂的国内外形势下,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的基本方略。

国际金融危机深刻影响了我国经济发展的外部环境。近年来,我国出口年均增速大幅下降,就是一个例证。从国内看,由于多种原因,基础设施、基本公共服务、优势产业过多地集中于大城市,导致人口过度向大城市集中,中小城市吸引力不足。这一格局对我国扩大内需和推动经济转型都有一定制约。

出口和投资,是长期以来拉动中国经济高速增长的主要需求。这两大需求增速持续大幅下降,必然影响外向型企业、重化工、装备制造、能源工业的订单,使工业品销售困难加大,开工率和产能利用率降低,同时,也会带来持续加大的经济

深刻认识我国经济发展面临的现实挑战

下行压力。

市场需求水平下降,使供给端的企业发展环境发生深刻改变,导致企业围绕订单的竞争强化,亦会促使企业从关注生产的数量转变到关注产品的质量与效益上来。在需求水平下降的同时,需求的选择性也在提高。一方面是从卖方市场到买方市场的转变,另一方面是人民群众收入水平提高以后,对生活品质的要求提高。市场需求特点的这些变化,亦会倒逼供给

结构、产业结构优化升级,促进新兴产业、服务业发展。而生产小型化、智能化、专业化将成为产业组织新特征。

值得注意的是,在需求水平下降的同时,我国的生产要素相对优势也在发生变化。过去劳动力成本低是我国经济发展的一大优势,引进技术和管理就能迅速变成生产力。现在人口老龄化日趋发展,农业富余劳动力减少,要素的规模驱动力减弱,经济增长必须更多依靠

人力资本质量和技术进步,必须让创新成为驱动发展新引擎。此外,资源环境约束加大,应顺应人民群众对良好生态环境的期待,推动形成绿色低碳循环发展新方式。

综合以上分析,国际金融危机后,我国经济发展所面临的国内外各种复杂矛盾和问题,一方面使经济下行压力持续增大,另一方面也迫使我国供给结构和供给水平要加快调整与提高,经济发展方式要加快转变。凡此种种,表明我国经济发展面临一些现实挑战,但挑战亦是机遇。这些都需要引起我们高度重视。

改革;2016年进一步着力于“三去一降一补”五大任务,针对突出矛盾和问题推进供给侧结构性改革。目前去产能、去杠杆、去库存、降成本、补短板工作成效显著,取得良好开端。工业结构、产业结构调整取得积极进展,高技术产业、装备制造业加快发展,服务业等第三产业比重提高,消费对经济增长的贡献率提高。技术创新活动明显增加,科技投入大幅提高,R&D占GDP的比重持续上升,创新驱动动力不断增强。此外,重点领域、关键环节的改革也在扎实推进。

综上所述,坚持稳中求进的工作总基调,使我们在严峻的形势下,稳步前进,不断取得新成就、新进展,经济社会发展形势日益向好。

实践证明,稳中求进的工作总基调,是当前形势下正确、有效、必须继续坚持的重要原则和经济工作的方法论。

既补硬短板也补软短板,既补发展短板也补制度短板。

此外,会议还特别对深入推进农业供给侧结构性改革、着力振兴实体经济、促进房地产市场平稳健康发展等重大问题进行了专门部署。

学习中央经济工作会议精神,使我们对明年中国经济发展充满信心。坚持稳中求进的工作总基调,更加深入、精准地落实好各项任务,中国经济社会发展一定会稳步进入发展平稳、发展含金量较快提高、给人民群众带来的实惠较快增加的新轨道,中国就一定会扎实、坚定地迈向全面小康!(作者系国务院发展研究中心研究员)

面对复杂形势,党中央确定了稳中求进的工作总基调,坚持宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底,着力稳增长、调结构、促改革。经过持续努力,已初步形成各方面发展缓中趋稳、稳中向好的总体态势,经济运行保持在合理区间,质量和效益不断提高。

稳增长取得积极成效。第一,托底基本民生成效明显,消费需求已成为需求增长的主导力量。围绕社会政策托底的要求,政府精心抓好就业、扶贫等工作,切实把基本民生的底线兜住、兜牢。尽管经济下行压力加大,但近年来就业形势总体平稳。就业形势稳定以及扶贫和帮扶困难家庭、困难人群的工作取得积极成效,支持了居民收入增长大体稳定,支持了消费持续增长平稳。2016年前三季度最终消费对GDP增长的贡献率达到71%。消费已成为稳增长

在应对严峻考验中不断取得积极进展

长的重要基础。第二,基础设施投资持续保持较快增长,已成为投资增长的重要稳定器。2012年以来,基础设施投资增速持续保持在20%左右,明显高于投资增速。目前与新型城镇化和“一带一路”相联系,基础设施建设项目储备比较充足;地方债置换、PPP融资方式的推广,明显改善了基础设施建设的资金保障条件。这些都表明政府适度增强基础设施投资稳投资的成效已经显现并将持续显现。第三,房地产投资增速由落转稳。在新型城镇化持续推动的支持下,2015年房地产市场销售形势开始好转;2016年1至11月份,城镇商品房销售面积同比增长24.3%,明显好转。受其带动,房地产企业在一二线城市的可售房源快速减少,资金来源

持续增加,相应区域的住房开发建设活动明显升温。尽管今年以来房地产市场出现了局部过热,但调控比较及时,政策的针对性比较强,对投资、投机性买房形成有效控制。据此分析,未来房地产投资会保持大体平稳的增长态势。在基础设施和房地产投资带动下,2016年大宗商品销售形势明显恢复,价格水平提高,工业企业效益明显好转。受其带动,制造业投资增速也开始回稳。综上所述,稳增长的效果已经在消费、投资等国内需求增长趋稳方面表现出来,已经带动企业销售形势走稳,开工率趋稳。

供给侧结构性改革取得积极进展。近年来,在稳增长、稳大局的基础上,政府着力调结构、转方式、全面深化

牢牢把握好“稳”与“进”的辩证关系

结构性改革、降低企业税费负担、保障民生兜底的需要。货币政策要保持稳健中性,适应货币供应方式新变化,调节好货币闸门,努力畅通货币政策传导渠道和机制,维护流动性基本稳定。

在“进”的方面,会议强调坚持以推进供给侧结构性改革为主线,深入推进“三去一降一补”。去产能要抓住处置“僵尸企业”这个牛鼻子,严格执行环保、能耗、质量、安全等相关法律法规和标准,用市场、法治的办法做好去产能工作,重点是

完善市场退出的相关机制和制度。去库存,要和促进人口城镇化结合起来,提高三四线城市和特大城市间基础设施的互联互通,提高三四线城市教育、医疗等公共服务水平,增强对农业转移人口的吸引力。去杠杆,要在控制总杠杆率的前提下,把降低企业杠杆率作为重中之重。降成本方面,要在减税、降费、降低要素成本上加大工作力度。补短板,要从严重制约经济社会发展的重要领域和关键环节、从人民群众迫切需要解决的突出问题着手,

做好适应把握引领经济新常态的大文章

姜长云

2017年是实施“十三五”规划的重要一年,是供给侧结构性改革的深化之年。中央经济工作会议强调,坚持稳中求进工作总基调,牢固树立和贯彻落实新发展理念,适应把握引领经济发展新常态,坚持以提高发展质量和效益为中心,坚持宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的政策思路,坚持以推进供给侧结构性改革为主线,适度扩大总需求,加强预期引导,深化创新驱动,全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。这对于坚定发展信心、保持战略定力,一步一个脚印地引导经济朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向发展,具有重大的指导作用。察势者智,驭势者强。展望2017年,中国经济发展乘势而为才能更有作为。

当前,尽管经济下行的压力依然较大,但就总体而言,中国经济增速探底回稳甚至趋稳回升的迹象已日趋鲜明。一是经济运行质量有所好转,如规模以上工业增加值同比增长趋稳,实现利润同比增长稳中有升。二是新兴产业、新业态、新技术、新模式发展迅速,发展新动能快速形

成。如推进农村产业融合、发展战略性新兴产业和特色小镇、众创空间等。三是大量创新型企业茁壮成长,引领发展的能力明显增强,成为推进发展动能转换的生力军。如越来越多的创新型企业转危为机,加大创新投入,抢占行业发展制高点,不断增强国际竞争力和创新能力。

可见,2017年的中国经济发展面临良好起点。如果我们乘势而为,采取卓有成效的措施做好2017年经济工作,2017年实现6.5%以上的经济增长,其概率应该很大。做好2017年经济工作,最重要的是立足当前,着眼长远,审时度势,按照中央经济工作会议的部署,做好适应把握引领经济发展新常态的大文章。

第一,坚定不移地深化供给侧结构性改革。2016年推进供给侧结构性改革、落实“三去一降一补”五大任务已有良好开端,但在去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板方面的进展和成效也有很大差别。2017年要在巩固现有成果、总结经验教训的基础上,强化体制机制改革的牵引作用,将瞄准重点领域、薄弱环节攻坚克难与增强改革的系统性、协同性结合起来,促进“三去一降一补”全面取得实质性进展。中央经济工作会议强调“着力振兴

实体经济”,就是针对当前我国经济运行存在的具体问题,尤其是实体经济出现弱化苗头而作出的一项重要部署。如何沿着正确轨道走出一条实体经济振兴的新路,关键是要牢牢抓住深化供给侧结构性改革这条主线,紧紧扣住以提高发展质量和效益这个中心,不断扩大高质量产品和服务供给。要通过深化供给侧结构性改革,完善促进企业家成长的体制机制,培育有利于激发其积极性的产业生态。目前,国家为支持“大众创业、万众创新”,已出台许多重大政策举措,但如何更好地解决“政策好、落实难”的问题,仍需在完善实施机制上大胆探索。许多领域推进供给侧结构性改革,不仅需要进一步激发基层的积极性和创造力,也需要有效设计时间表和路线图。

第二,积极引导和培育新兴消费需求。推进供给侧结构性改革不是不关注需求,而是要通过深化体制机制改革和培育创新驱动能力,增强供给体系适应、引导和创造需求的能力。当前,服务业增加值占GDP比重已超50%,城乡消费结构升级正在推动服务消费、高端消费和细分市场、特色市场的消费需求快速成长,如信息消费、电子商务、休闲农业和乡村旅游消费等。许多新兴服务消费和高端市

场、细分市场的消费,消费者事前不甚熟悉,产业发展需要经历积累经验、增进信任、培育市场的艰难过程。通过政府购买公共服务和实施消费引导示范等措施鼓励消费,有利于加快市场培育进程,促进新兴产业、新业态、新模式更好更快地进入可持续发展的轨道。有些服务消费、高端消费和细分、特色市场的消费需求,长期增长潜力很大,但短期有效需求空间有限。积极引导和培育新兴消费需求,有利于促进新兴产业减少无效供给、扩大有效供给。

第三,有效防范经济社会运行的风险。当前,我国经济社会运行中的风险因素不断增多。随着时间的拉长,有些微小因素很容易成为加剧风险的“最后一根稻草”。对此要加强防范预警,努力将风险因素消灭在“萌芽”之中。在这一过程中,既要把防控金融风险放到更加重要的位置,下决心处置一批风险点,着力防控资产泡沫,提高和改进监管能力,确保不发生系统性金融风险;还要加强预期引导,深入细致做好社会托底工作,扩大人民群众获得感,维护社会和谐稳定。

(作者系中国宏观经济研究院产业所副所长)

新经济新就业

激活居民增收动力

张车伟

刚刚结束的中央经济工作会议对当前我国经济形势做了权威判断:经济形势总的特征是缓中趋稳、稳中向好,经济运行保持在合理区间,质量和效益提高。这一判断无疑为我们实现全面建成小康社会的战略目标,确保到2020年城乡居民人均收入比2010年翻一番,增添了更强的信心。

新的发展阶段需要有新的理论指导。党的十八大以来,党中央初步确立了适应经济发展新常态的经济政策框架,作出经济发展新常态的重大判断,形成以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线的政策体系,引导经济朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向发展。当前和今后一个时期,促进城乡居民收入稳定增长,需要不断破解发展难题,增强发展动力、厚植发展优势,将创新作为发展的第一动力,以新理论引领新常态,推进供给侧结构性改革,坚持就业优先战略,将就业创业作为共享发展的重要内容,依托新经济、新就业激发城乡居民收入增长的内在动力,推动全面建成小康社会目标顺利实现。

激活收入增长的内生动力

居民收入增长归根到底是经济发展和就业增长的结果,实现城乡居民收入可持续增长离不开平稳较快的经济增长和就业增长。要围绕加快实施创新驱动发展战略,推动“大众创业、万众创新”,通过加快发展新经济,培育壮大新动能,推动新技术、新产业、新业态加速成长,着力振兴实体经济,创造新的就业岗位,确保居民收入稳定增长;不断激发全体劳动者的积极性、主动性和创造性,切实将收入提高建立在经济发展质量效益提升、劳动生产率提高的基础上,实现经济增长与居民增收互惠共进。

依托新经济、新就业创造收入增长点。新经济、新产业、新业态在创造新就业、挖掘增收新渠道中可发挥重要作用。深入推进农业供给侧结构性改革,广辟农民增收致富门路,大力发展农产品电子商务,探索农业新型业态,鼓励农民共享一二三产业融合发展的增值收益,引导和支持贫困青年通过发展电子商务增收致富。鼓励龙头企业与小微企业创业者探索分享创业成果新模式,支持有实力的企业承担技术服务、信息服务等公共平台功能。

通过深化改革释放增收红利。改革是最大的红利,深化供给侧结构性改革成为降成本、提效益、增收入的重要途径,特别要在减税、降费、降低要素成本上加大工作力度,降低各类交易成本特别是制度性交易成本,提高劳动力市场灵活性,推动企业降本增效。通过改革激发创业动力和经营活力,降低创业成本,优化审批流程,对创业失败人员及时提供就业服务。加快消除各种隐性壁垒,鼓励民营企业家参与国有企业改革,减少对企业点对点的直接资助,增加普惠性政策,营造公平的竞争环境,降低劳动用工成本以及阻碍劳动力流动的的制度成本。细化和落实承包土地“三权分置”办法,培育新型农业经营主体和服务主体,大力支持返乡创业,推进土地经营权入股发展农业产业化经营试点,赋予农民更加充分的财产权利。

打破关键群体的增收瓶颈

不同群体的人力资本水平差异较大,就业方式和收入来源结构不尽相同,收入增长的关键问题必然有所差别,激励方式和政策着力点也需要差别对待。明确以群体为对象、分群体施策的政策路径,尤其要重点抓住技能人才、新型职业农民、科研人员、小微企业者、企业经营管理人员、基层干部队伍、有劳动能力的困难群体等关键群体。

准确把握不同群体收入增长面临的主要矛盾和障碍,提出有针对性的应对策略和措施。比如,有些群体面临的增收困境是技能不足问题,尤其是难以适应全球化和经济转型升级的技能需求;有些群体自身属于高技能、高素质人才,但面临体制机制约束,难以发挥其潜在的生产率;有些群体具备良好的创新潜力,但受制于市场经营环境不健全。对此,应遵循“对症下药”的原则,针对每个群体找准政策切入点。如,对技能人才关键要完善多劳多得、技高者多得的技能人才收入分配政策,对新型职业农民关键要加大培育支持力度、加快职业化进程,对小微企业者关键要进一步降低创业成本,对科研人员关键要实现工资性收入、项目激励、成果转化奖励一体化激励,对企业家关键要完善产权保护制度、保护企业家精神、支持企业家专心创新创业,对基层干部队伍关键要完善工资制度,对困难群体关键要提升人力资本。通过“量身定做”的政策措施,既补硬短板也补软短板,既补发展短板也补制度短板,突破关键群体的增收瓶颈,在充分发挥他们带动能力和引领能力基础上,实现全体居民收入增长。

建立居民增收的支撑体系

促进居民收入增长需要全体劳动者的投入和经济的发展,但创造有利条件、促进居民增收离不开有效的政策和有力的政府。各级政府要深入贯彻治国理政新理念新思想新战略,把稳中求进工作总基调贯彻到促进城乡居民增收工作中,做到稳定大局、不断进取、奋发有为,要创新和完善宏观调控,推进政策协同配套,提高政策精准性和有效性,切实把各项决策部署落到实处,全面加强城乡居民增收的各类支撑条件。

从城乡居民增收的支撑条件来看,首先要强化基础支撑,通过促进就业从根本上解决收入之源;其次要加强能力支撑,通过强化技能培训提升劳动者人力资本;第三要加强托底支撑,通过建立社会保障安全网保障困难群体基本生活;第四要加强居民财产性收入,合理平衡劳动和资本的分配关系;第五要加强环境支撑,通过规范收入分配秩序营造公平的竞争环境;最后,还要加强技术支撑,通过完善收入统计监测系统为收入分配政策制定提供依据。(作者单位:中国社会科学院中国特色社会主义理论体系研究中心)