

践行五大发展理念

创新篇

党的十八届五中全会明确了“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念,这将是我国在“十三五”期间,乃至更长时期内的发展思路、方向和着力点。改革创新是永无止境的探索实践,惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。要围绕创新深化改革,通过改革促进创新,使广大人民从改革创新中不断获得更多利益——

案例

小药

让创新在全社会蔚然成风

经济日报·中国经济网记者 熊丽

创新,是引领发展的第一动力。

今天的中国,已经站在新的历史起点上。“十三五”开局之年,我们着力抓住创新这一牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”,不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新,让创新在全社会蔚然成风。

创新驱动,开拓发展新境界

2016年,一项又一项中国创新,惊艳了世界。

1月10日,我国自主研发的4500米级自主水下机器人“潜龙二号”在西南印度洋成功下潜至1600米指定位置,实现了大洋“首秀”,并首次获得了该区域的精细海底地貌图。

6月13日,我国首颗地球同步轨道高分辨率对地观测卫星高分四号正式投入使用,成为我国第一颗也是当今世界上地球同步轨道分辨率最高的对地观测卫星。

8月16日,我国在酒泉卫星发射中心用长征二号丁运载火箭成功将世界首颗量子科学实验卫星“墨子号”发射升空,使我国在世界上首次实现卫星和地面之间的量子通信,构建天地一体化的量子保密通信与科学实验体系。

9月15日,中国首个真正意义上的太空实验室“天宫二号”发射升空,仅仅一个多月后,执行与天宫二号交会对接任务的神舟十一号载人飞船顺利将2名航天员送上太空。天宫二号和神舟十一号载人飞行任务圆满成功,首次实现了我国航天员中期在轨驻留,标志着我国载人航天工程取得了新的重大进展。

9月25日,有超级“天眼”之称的500米口径球面射电望远镜在贵州省平塘县落成启用,这一具有我国自主知识产权、世界最大单口径、最灵敏的射电望远镜开始探索宇宙深处的奥秘。

创新、创新、再创新,以重大科技创新为引领,全面提高自主创新能力,我国科技创新已经由跟踪为主转向跟踪和领跑、领跑并存的新阶段,在全球创新版图中的位势进一步提升,成为具有重要影响力的科技大国。

在今年8月发布的2016年全球创新指数中,中国首次跻身世界最具创新力的经济体前25强,较前一年上升4位。这标志着中等收入国家的创新能力首次达到了高度发达经济体的水平。

深化改革,构建发展新体制

抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。

多年来,我国一直存在着科技成果转化不力、不顺、不畅的痼疾,其中一个重要症结就在于科技创新链条上存在着诸多体制机制关卡,创新和转化各个环节衔接不够紧密。解决这个问题,必须深化改革,打通从科技强到产业强、经济强、国家强的通道,让一切创新源泉充分涌动。

今年以来,我国继续深化行政管理体制改革,进一步转变政府职能,加快形



全球首台“马蹄形”刀盘盾构机的成功研制,标志着我国已经拥有具有自主知识产权的超大断面马蹄形盾构设计和施工技术,实现了异形盾构装备的自主化和智能化,为我国高端设备进军国际市场提供了强有力的工程示范。新华社记者 李博摄

成有利于创新发展的市场环境、产权制度、投融资体制、分配制度、人才培养引进使用机制。

3月,国务院发布《实施〈中华人民共和国促进科技成果转化法〉若干规定》,鼓励研究开发机构、高等院校、企业等创新主体及科技人员转移转化科技成果,确定了科技人员最低50%以上的分配比例。4月,国务院办公厅又印发《促进科技成果转化行动方案》。

5月,中共中央、国务院印发《国家创新驱动发展战略纲要》,明确了未来30年创新驱动发展的目标、方向和重点任务,成为新时期推进创新工作的纲领性文件。

7月,中办、国办印发《关于进一步完善中央财政科研项目资金管理政策的若干意见》,进一步简政放权,扩大高校、科研院所科研项目资金、差旅会议、基本建设、科研仪器设备采购等方面的管理权限,同时强调放管结合、优化服务。

8月,国务院印发《“十三五”国家科技创新规划》,明确提出了未来五年国家科技创新的指导思想、总体要求、战略任务和改革举措。

11月,中办、国办印发了《关于实行以增加知识价值为导向分配政策的若干意见》《关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》,从收入分配结构调整和产权保护方面,继续加大改革力度。

此外,国家知识产权局还印发《关于严格专利保护的若干意见》,提出了全面加强专利保护监管、加快建立快速协同保护体系、推进行政执法与民事保护优势互补等33条严格专利保护的具体措施,将专利保护再次提高到新的水平。

出实招、破难题、建机制,不断深化的改革举措,

为创新构建起了有力的制度保障。

优化环境,培育发展新动力

10月8日,从事服装生意的孙女士领取了一张个体工商户营业执照,这是上海“五证合一”后颁发的第一张加载统一社会信用代码的个体工商户营业执照。在全面实施工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证“三证合一”登记制度改革的基础上,我国从10月1日起正式实施“五证合一、一照一码”,进一步优化营商环境,推进大众创业、万众创新。

今年以来,随着“放管服”等各项政策措施的落地生根,“双创”环境不断优化,创客群体不断壮大,呈现出“六增长”的发展态势——新增市场主体快速增长、初创企业用工需求迅猛增长、大型企业双创支撑平台大幅增长、技术市场交易明显增长、战略性新兴产业持续增长、新三板挂牌企业翻番增长。国家发展改革委副主

任林念修认为,当前,我国“双创”已经进入到了理性发展、自我完善、优胜劣汰的新阶段。

以双创示范基地为例,目前其建设已进入全面实施阶段,初步形成了一批可复制、可推广的经验和政策举措。比如,北京通过众创空间、投资机构等平台掌握创业主体的相关情况,探索全链条、全方位的服务新模式;深圳实施创新、创业、创投、创客“四创”联动,破解“双创”发展瓶颈,培育经济发展新动能。

不断完善的体制机制,更好地调动了社会主体的积极性,引导全社会形成推动“双创”的“大合唱”和“接力跑”。据初步统计,近年来,过去从农村流向城镇的农民工、中高等院校毕业生、退役士兵等人员返乡创业创新人数累计达570多万人。

新机制激发了新活力。来自工商总局的数据显示,今年前三季度新登记企业401万户,平均每天新登记企业1.46万户,其中现代服务业和高科技企业加速发展,第三产业新登记企业325.2万户。

今年1至9月份主营业务收入突破27亿元,税收超过5亿元;5年来,年均投入1.5亿元研发资金,在研新品种20多项……位于江西省赣州市章贡区的青峰医药集团有限公司,通过科技创新做大做强企业,从小厂逐步成为集跨地区、产学研、科工贸于一体大型高新技术企业,并跻身中国医药工业百强行列。

12月6日,记者走进青峰医药集团不久前揭牌运营的“创新天然药物与中药注射剂国家重点实验室”,了解到天然药物物质基础研究、天然药物质量控制研究、中药注射剂安全性评价等一项项课题正在紧锣密鼓地开展。据介绍,该实验室是江西省首批企业国家重点实验室之一,也是全国这一领域首个国家实验室。

然而在15年前,青峰药业落户章贡经开区,还只是个年销售收入仅几百万元的小药厂,一度陷入发展困境。如何在转型升级中求发展,成为摆在企业面前的课题。

通常,一种新药的研发周期需要5年至8年,研发成本高、风险大。当时只有一个技术部门的青峰药业斥巨资建立实验室,大胆将技术研发作为企业发展的核心动力,坚持每年投入销售收入的5%用于研发。

随着研发能力的不断增强,青峰药业的自主创新成果丰硕,企业核心竞争力明显提升。目前,企业拥有国家级重点实验室、院士工作站、博士后工作站,生物医药海归博士、国内知名专家、教授等科研人员也在此聚集。青峰药业承担了国家“十二五”重大新药创制重大专项3项,国家发展改革委、工信部等产业化成果转化项目10余项,拥有国际专利3项,国内发明专利101项。在“2016中国药品研发综合实力百强榜”上,青峰药业名列榜单第23位,位居江西省第一,在中部六省药企排名第三。公司已在北京、上海、杭州、赣州等地设有研究机构,在美国波士顿设有生物药研究实验室,形成了科学、完善的矩阵式研发体系。

尤其引人注目的是,自主研发的拳头产品“喜炎平”注射液被卫生部列为治疗手足口病、甲型H1N1流感、上呼吸道感染、肠出血性大肠杆菌感染等疾病的首选药物,单品销量连续多年位列全国抗病毒、清热解毒药物领域第一名;乙肝治疗药物“维力青”恩替卡韦分散片获得江西省科技进步二等奖;“山香圆”系列品种已成为家庭常备的清热解毒中成药。

好产品才能占据市场制高点,企业才能不断发展壮大。青峰药业从未停下大胆创新的步伐,眼下企业正加紧建设“青峰药谷”项目,以章贡区生物医药龙头企业的辐射力,吸引全产业链企业入驻,旨在打造具有国内领先水平的集药材种植加工、药品研发制造、医药健康旅游为一体的产业基地,不断扩大企业“版图”。

本报记者

刘兴

百强



2016年5月

国务院办公厅印发《关于建设大众创业万众创新示范基地的实施意见》,强调要在拓展市场主体发展空间、强化知识产权保护、加速科技成果转化、加大财税支持力度、加强协同创新等方面加大改革力度

2016年6月

国务院发布《关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的意见》,要求建立公平竞争审查制度,以规范政府有关行为,防止出台排除、限制竞争的政策措施,逐步清理废除妨碍全国统一市场和公平竞争的规定和做法

2016年11月

国务院办公厅印发《关于支持返乡下乡人员创业创新促进农村一二三产业融合发展的意见》,对农民工、中高等院校毕业生、退役士兵、科技人员等返乡下乡人员到农村开展创业创新给予政策支持

2016年12月

国务院印发《中国落实2030年可持续发展议程创新示范区建设方案》,提出要集成各类创新资源,加强科技成果转化,探索完善体制机制,提供系统解决方案,促进经济建设与社会事业协调发展

2016年12月

国务院印发《“十三五”国家战略性新兴产业发展规划》,指出以创新驱动、壮大规模、引领升级为核心,构建现代产业体系,培育发展新动能,促进更广领域新技术、新产品、新业态、新模式蓬勃发展

激活发展原动力

陈宝明

实施创新驱动发展战略,关键在于将科技创新对经济社会发展的支撑和引领作用充分地发挥出来,使发展道路真正地转换到依靠科技创新上来。这需要从两个层面上同步发力,在生产力量上推动科技创新,使我国逐步成为世界科技强国;在生产关系上要着力推动改革创新,及时破除制约科技创新发挥作用的体制机制障碍,形成适应创新驱动发展要求的体制机制。

实施创新驱动发展战略,是我国面对纷繁复杂的国际环境所作出的根本性的战略选择,关系到中华民族的前途和命运,但是向创新驱动发展战略的转型并不会一蹴而就,会面临着各种各样的阻碍。我国发展道路要真正实现向创新驱动的转换,从根本上要依靠体制机制的改革才能实现。一是靠改革激发各类创新主体

的积极性,打造创新发展的原动力。企业是市场经济的主体,也是技术创新的主体,只有通过改革建立和完善市场经济秩序,建立起依靠科技创新获取利益的运行机制,才能激发出企业和社会创新的原动力。二是靠改革打破制约创新的体制机制障碍,形成创新发展的广阔市场空间。传统行业的监管体制,包括市场准入、标准制度等,如果不能及时更新,往往成为创新产品进入市场的阻碍,这些新产业新业态为主要特征的创新发展空间只能靠改革来开辟。三是靠改革建立创新驱动发展的新体制机制架构。把科技创新摆在发展全局的核心位置是大势所趋,要推动全社会向创新驱动发展的转型,必须建立与之相适应的体制机制架构,必须依靠改革才能实现。

创新意味着变革,创新与改革密不可分、相辅相成、互相促进,因此,科技创新和体制机制创新是实施创新驱动发展战略的两个轮子,两者缺一不可。我国创新驱动发展战略提出后,密集出台一系列体制机制改革措施,与我国加快推进创新发展的战略实施保持一致。但是从深化改革的方向上来看,当前最为迫切的,不仅要推进科技体制改革,还要协调推进全面创新和全面改革,围绕创新发展的首要理念,结合供给侧结构性改革的要求,加快构建适应创新驱动发展要求的体制机制,打通科技创新和经济社会发展之间的通道,激发全社会创新创业的积极性和创造性,优化创新创业生态,激发全社会的创新潜力。

(作者为中国科学技术发展战略研究院综合发展研究所所长、研究员)

