

编者按 近日,国务院办公厅印发《关于支持返乡下乡人员创业创新促进农村一二三产业融合发展的意见》,提出加快建立多层次多样化的返乡创业格局,全面激发农民工等人员返乡创业热情。许多读者来信认为,农民工就近就业创业,有利于均衡区域经济,增强社会稳定,应增强就地就近转移就业的吸纳能力,让更多农民工挣钱顾家两不误。

案例

家门口也能实现“致富梦”

为农民创造更多就近就业机会,对于加快培育经济社会发展新动力,激发民生改善、经济结构调整和社会和谐稳定新动能,有着极其重要的作用。作为国家级贫困县,河南省商水县在这方面作了一些积极有效的尝试。

一是加强政府引导。有效的政府引导,有助做好顶层设计,实现产业的合理布局。商水县结合地方特色,立足外出务工人员多、农村留守妇女多的实际,在全县大力推进由广大留守妇女参与,以手工业为主的生产加工项目——“巧媳妇”工程建设,并成立专门机构,实行“协会搭桥,政府引导,企业领办,留守妇女参与,零风险保障,市场化运作”的运行模式,吸引了一大批劳动密集型企业在商水落地生根,“巧媳妇”加工站点遍地开花,10万名留守妇女在家门口实现了“脱贫梦”。

二是选准项目载体。推进农村一二三产业融合发展,是拓宽农民增收渠道、构建现代农业产业体系的重要举措。在项目选择上要因地制宜,适合农村实际,探索不同地区、不同产业融合模式。商水县加工工业基础深厚,加工项目涉及服装服饰、毛发制品、渔网编织等20多个领域。通过积极倡导“一村一品”特色发展,采取“企业+基地+农户”“行业+大订单”等多种发展方式,引导产业按地域有序发展,避免无序竞争,全县初步形成了以平店乡为中心的渔网编织加工基地、以巴村镇为中心的毛织加工基地、以固墙镇为中心的服装服饰加工基地等一批具有地域特色的“巧媳妇”工程项目。

三是培育行业龙头。发挥龙头企业作为先行者和主力军的示范带动作用,坚持引进与培育并重,带动更多群众增收致富。发展农村经济,需要尊重农民意愿,了解群众需要,真正通过产业发展带动贫困群众脱贫、增收、致富,促进农村经济可持续发展。商水县在实施产业扶贫中,筛选经济实力强、诚信经营、产业发展前景好、带动群众就业增收明显的企业,作为“巧媳妇”工程的示范龙头企业进行培育,已初步形成服装服饰、无纺布制品、渔网编织三大主导产业,叫响了“商水制造”的品牌。

四是注重技能培训。现代农业的发展需要培养大批有文化、讲文明、懂技术、会经营的新型农民,促进农村一二三产业的融合发展更需要农民综合素质的提高。只有农民素质提高了,才能充分把国家强农惠农政策的作用发挥到极致,才能提高农民持续增收的能力,促进现代农业的发展。从2012年开始,商水县把“巧媳妇”技能培训纳入农民工技能培训计划,采用在企业总部设立实训基地、在职业技术学校进行基地培训等方式,针对企业生产需求开展订单培训,定向培训,有力地促进了“巧媳妇”工程的发展壮大,既加快了少数贫困群体脱贫,又解决了留守儿童和老人等社会问题。

(河南省商水县委书记 马卫东)

让农民工挣钱顾家两不误



▲贵州省岑巩县积极探索将工业强县战略与大扶贫战略有机结合新途径,大力引进劳动密集型、环境友好型产业,切实帮助异地扶贫搬迁群众解决就业问题。 杨家瑞摄

▶12月14日,山东省无棣县科技帮扶技术人员在水湾镇后坡徐村的鱼菜共生气雾栽培大棚,为村民讲解基质栽培蔬菜的管理技术。今年,该县从农科院选聘11名技术人员对村民进行农业技术培训,吸引了许多外出农民工返乡工作。 蒋惠庆摄



▲12月14日,一名求职者在江西省新干县金川镇举办的就业援助月招聘会现场向工作人员了解工作岗位信息。岁末年终,正是农民工返乡求职的高峰,该县组织人员了解用工需求,收集就业信息,并举办专场招聘会,帮助返乡农民工在家门口就业。 刘国儿摄



创造更多就近就业机会

农民工就地就近就业,农忙时务农、农闲时务工,有利于均衡区域经济,缩小城乡差距,也可以缓解留守儿童、空巢老人等问题,有利于社会和谐稳定。各地应出台更多优惠政策,为农民工就近就业创业创造更多机会。

首先,建立农民工资源台账,实施农民工就业援助行动。借助乡镇、村(社区)劳动保障所平台,对辖区内农民工情况进行摸底登记,了解数量和分布状况,建立以家庭状况、就业意愿、技能需求、创业计划为详细信息的农民工就业援助档案和基础台账。集中开展“春风行动”等就业

援助,通过人力资源市场、短信服务平台、乡镇劳保所等招工平台,及时发布园区企业招工动态,帮助符合岗位条件的农民工与企业取得联系,实现招工用工对接。

其次,为农民工就近就业提供支持和帮助。引导农民工依托本地优势产业发展,参加种植、养殖等特色农村实用技术、家政服务技能培训,实现技能培训转移就业一批。鼓励农民工自主创业,对有创业意愿并具备一定创业条件的农民工,给予创业帮扶。

再次,把分厂办到乡镇,便于农民工在家门口就业,实现就地就近转移就业一

批。依托各县特色产业,鼓励园区企业到乡镇布点,把分厂办到乡村,创建生产加工车间,增加就业岗位。

此外,还可以开发公益性就业岗位,实现社会帮扶就业一批。对于无法输送到企业就业的农民工或留守妇女,在乡村开发农村保洁、道路维修、乡村图书室等村组公益性岗位,根据“谁用人、谁出钱”的原则,由用人单位发放工资,用人单位按规定程序向当地人社部门再就业资金中申报公益性岗位补贴,实现社会帮扶就业一批。

(江西省吉安县委组织部 何从安 肖子杏)

培育发展特色产业

业,是促进农民就近就业创业的重要平台。

一要把培育特色产业与促进农民就近就业创业有机结合起来,既可以使农民实现就近就业创业,又可以结合特色产业持续发展的实际需要,培养一批有专业技能、有创业意识和经营头脑的新型职业农民,使之成为支撑特色产业发展的中坚力量。

二要为特色产业发展壮大和农民就近就业创业创造良好环境。地方政府和有关部门要靠前服务,实现规范化管理,引导和促进本地特色产业经营者立足当前,放眼长远,坚守诚信经营,努力创新发展,把

特色产业做长远。同时,要健全完善社会保障制度,为就近就业或创业的农民解除后顾之忧,使他们具有更多的成就感和获得感。

三要积极推进特色产业文化建设。要为特色产业注入更多的文化内涵,增强特色产业发展的软实力,活跃和丰富务工者和经营者的业余文化生活。同时,要更加注重企业产品的品牌打造,注重务工者和经营者专业技能和综合素质培训,不断增强发展后劲。

(天津市宝坻区方家庄镇 王宗远)

提升农村地区吸引力

小城乡差距,提升广大农村地区的吸引力,留住农民工。

其次,要立足本地实际发展特色产业,以产业带动广大农村地区发展。政府部门要立足当地实际情况,科学规划,大力发展乡村旅游、农副土特产品生产、观光农业等吸纳就业多的劳动密集型产业、服务业、中小微企业和民营企业,降低就业门槛,让更多的农民工可以在家门口就业。同时,要有针对性地对农民工进行培训,加大对农民工、对企业的培训支持力度,构建企业培训、社会培训、政府培

训三位一体的培训体系,提升农民工素质。

最后,要充分发挥互联网等新技术的带动作用。在广大农村地区,有很多独具特色的农副产品,之前由于交通等原因无法销售变现。当前,电子商务等一大批新兴产业新业态的蓬勃发展,为广大农村地区发展经济打开了方便之门。有关部门要充分利用互联网等新技术新产业形态,通过电子商务等方式销售农村土特产品,实现农民工的就近就业。

(北京市建国门内大街 高源)

编读互动

中药材提价更要提质

12月12日《经济日报》7版刊发的《中药材适当调价十分必要》一文,论述了《中药材保护和发展规划(2015—2020)》对解决中药质量和资源的重要作用,提出了适当调价可有助于中药材可持续发展的观点。

近年来,随着老龄化社会的到来和健康观念的转变,中药材在国际范围内的认可度越来越高,需求量急剧增长。在中药野生资源破坏严重,濒危物种增加的现状下,野生转为栽培成为满足市场需求的必由之路。大量的中药材在田间生产及加工贮藏过程中存在病害问题,严重影响了中药材的产量和质量。

中药材发展事关民生大计,要依托市场机制来调节中药材的价格,政府把关,全民监督,促进中药产业种好药、产好药、造好药。

一是实施中药材富民工程。科研院所应加强与药农和中药材生产企业合作,构建产学研合作机制,通过病虫害防治、品种改良、引进新品种新技术培育以及质量检测等科技兴药方式,大幅提高中药材质量及市场竞争力,实现产销市场化运作模式,创造产销两旺的良好局面。

二是加强中药材市场监管。加强对药农和药材生产加工企业的经营监管,保证为市场提供质量过关的中药材,规范中药材市场运作。

三是发挥政府宏观调控功能。中药材价格虽然要实施市场化运行,但不能任由药农和药企说了算,要避免中药材市场“一放就涨、一放就乱”的现象发生,政府就必须对药价发挥宏观调控职能,确保人民能吃得起药、看得起病。

(北京协和医学院药用植物研究所 张西梅)

发展工业旅游正当其时

12月12日《经济日报》6版刊发的《工业旅游将成新景观》一文,对我国工业旅游的基本情况、存在问题和发展前景进行了介绍。

在当前经济新常态下,企业需要新的经济增长点,发展工业旅游不仅可以开辟新的经济增长点,同时也有利于提升企业的品牌价值。当前,工业旅游市场大有可为,应抢抓时机,积极发展。

一是加强宣传精心布局。各地要加大工业旅游的宣传和推广力度,广泛动员工业企业积极参与,创建工业旅游示范基地,积极培育工业旅游企业,开发工业旅游特色线路。同时,积极整合各旅游资源,将工业旅游纳入整个地方旅游产业链。二是要突出特色提升品质。企业要立足特色做文章,避免工业旅游内容的简单克隆,重点开发游客感兴趣、可以感知体验的旅游产品和服务。让游客近距离接触工业发展历史和感受现代企业生产的高科技,努力将枯燥的展览展示变为高质量的互动体验。

三是优化服务突出保障。企业要根据游客需要设置方便旅游的观光通道,配备专业的讲解员、接送车辆等,做到观光、生产两不误。同时,旅游监管部门要加大监管力度,劝导和制止游客的不文明行为,严厉打击欺客、宰客和强制购物等旅游中的不法行为。

(海南省洋浦经济开发区 游中乔)

构建多元化增收格局

12月8日《经济日报》5版刊发的《给农民增收装上新引擎》一文,对国务院办公厅日前印发的《关于完善支持政策促进农民增收的若干意见》进行了详细解读,这对培育新动能,持续促进农民增收,具有重要意义。

要贫困人口早日脱贫致富,持续稳定促进农民增收,需要破解制约障碍,构建农民多元化增收格局。

一是优化产业结构,挖掘增收潜力。按照市场经济的要求,结合地理优势和资源条件,确立适合当地的主导产业,重点发展市场容量大、单位产出高、经济效益好的区域优势产品,打造品牌形象,提高产品质量安全水平和市场竞争力,实现一二三产融合发展,使其成为农民收入的新支撑。

二是推进创业创新,拓宽增收渠道。依托科学技术发展,引导农民转变思想观念,跳出农业谋出路。建立健全转移劳动力技能培训和劳务登记制度,为外出农民提供方便快捷的劳务信息,提高劳务输出的组织化程度,切实保障劳动者的合法权益。鼓励农民回乡创业和发展经济实体,在政策、资金、税收、信贷等方面给予支持,实现农民就地转移增收或在产业发展中实现增收。

三是深化农村改革,破解制约障碍。积极推进农村产权制度、土地确权颁证等改革措施,明晰土地、林地、房屋等资产的所有权、经营权等,从根本上破解制约农村经济发展的障碍因素,便于资源合理开发利用和有序流转,产生效益。

四是加强技能培训,提高致富本领。培养一批有文化、懂技术、善经营、会管理的新型职业农民。积极开展各种从业技能、法律、社会保障知识等多层次的培训,切实提高农民的基本素质,引导和帮助劳动力成功就业或创业,提高劳务收入和致富本领。

(陕西省勉县农业局 翟志勇)

话题预告

关注家风家教

本版编辑 魏倩玮
文字整理 欧阳梦云
电话:010-58392644 邮箱:dzzs@ced.com.cn

读者建议

谨防农业普查统计数据造假

第三次全国农业普查即将于今年年底正式进行登记,这是今年我国经济社会生活中的一件大事。在全面建成小康社会及全面深化农村改革的关键期,摸清我国“三农”新家底,意义十分重大。但据笔者在基层了解,少数地区农业普查统计数据存在造假现象,亟待引起注意。

一方面,有部分群众不愿意说出自己的家底,有的是怕泄露自己的信息,有的是怕说出真相之后国家不再对其进行帮扶和补助,因此把自己的收入压得很低,

导致普查统计数据不真实;另一方面,一些地方领导干部为了凸显政绩,想方设法把统计调查人员带到经济发展最好的村或者农户家中进行调查,试图以点带面把整个乡镇乃至全县的农民收入提高好几倍。更有甚者,少数县党政“一把手”为了在省、市排名中增比进位,居然把统计数据抬高,这种荒唐的做法既违背了普查的初衷,也触犯了法律。

农业普查是反映“三农”发展的“晴雨表、风向标”,只有通过普查了解真实的数

据,摸清“三农”基本情况,把握“三农”发展变化,才能掌握农业发展新情况,有效服务“三农”决策。在统计数据上弄虚作假,不仅影响三农经济增长发展,还危害群众。从民生角度讲,一些地区经济发展本来明显落后,但由于造假,普查统计出来的农民人均纯收入数据却飙升得很高,地方“一把手”的政绩是上去了,但真正的贫困群众却享受不到中央的惠民政策。久而久之,贫困差距越来越大,离全面同步小康的目标越来越远。因此,必须要加大统计打假

力度,谨防农业普查统计数据造假。

在普查工作中,普查人员要做好农户普查数据的保密工作,消除群众顾虑。对于数据造假者,应追究当事人的责任。只有严格依法普查,遵守道德底线,严格落实普查工作责任制,强化监督问责,依纪依法惩处弄虚作假行为,排除对普查数据的各种干扰,才能统计出全面翔实的普查数据,为国家决策“三农”发展提供帮助和服务。

(中共贵州省委 陈龙)