

甘肃省华池县驻村干部——

变“走读”为“常驻”

本报记者 李琛奇 陈发明 实习生 赵胤庆



今年冬天,甘肃省华池县司法局副局长赵志芳在两个“家”之间不停奔走。最忙的时候,她连续两个月没有回到过在县城的自己的家了,只因另一个位于贫困村的“家”更需要她。

赵志芳不仅是司法局副局长,还是华池县城壕镇太阳村的驻村帮扶工作队队长。2013年,县司法局负责帮扶太阳村,几年下来,她没少往太阳村跑。去年7月份,村里成立了驻村帮扶工作队,随后,赵志芳就长期住在太阳村村民宗世龙的家里。

“她每个月都会住上一周左右。”几年时间的相处,宗世龙的妻子与赵志芳已经像姐妹一样了。“小赵局长虽然是县上的干部,但我们家里的农活她也帮着干,啥活都不挑,还操心村里扶贫的事情。”宗世龙的妻子说。

宗世龙家一共7口人,以前生活就靠20亩玉米地和儿子打零工,一年下来刚够养家糊口。“以前虽然吃饱穿暖不愁,但是没个致富的门路,手里缺钱。”宗世龙告诉记者,2015年,县上的帮扶力度越来越大,赵志芳和她的同事们挨家挨户了解情况,出谋划策。“赵队长帮我办了5万元扶贫专项贷款,修建羊棚虽说花费1万多,但是政府补助了6000元,剩下的钱养了些羊,现在家里有30多只绒山羊。去年靠繁殖羊羔、销售羊绒,再加上儿子打工、种玉米的钱,一年下来收入3万多元。”

华池县位于陕西甘肃交界处的陇东黄土高原,早在1934年,老一辈无产阶级革命家在这里开辟了以南梁为中心的陕甘边革命根据地。2015年,位于陇东革



△华池县荔园堡村的农民从事红色旅游纪念品、土特产销售以及餐饮住宿等旅游服务业脱贫致富。 王福生摄

命老区的华池县定下了“2015年稳定脱贫22个村、2700户10737人,2016年贫困面下降到4%,全县基本实现脱贫”的目标。

为了老区贫困人口尽快脱贫,华池县开展了以“干部住进贫困户贴近贫困、感受贫困、解决贫困”为主题的实践活动,要求帮扶干部既要驻村,更要驻户,变“走读”为“常驻”,聚焦扶贫攻坚“六个精准”,创新“五种脱贫模式”,全面完成2015年的脱贫任务。

在华池县,进村入户的不仅仅是像赵志芳一样的帮扶干部,还有他们带进村的脱贫项目和致富路子。围绕脱贫攻坚,庆

阳市委办公室和华池县司法局在太阳村实施了“脱贫攻坚+到户行动”:产业扶贫到户、砂石路到组入户、金融扶持到户、技能培训到户、安全饮水到户、危房改造到户、就医保障到户、就学资金到户、社保救助到户、农电网改造到户。据统计,2015年以来,华池县各贫困村的帮扶干部共协调筹资7.38亿元,落实联村项目947个、联户项目2.6万个。

在南梁镇荔园堡村,一排排黄土高原特色的窑洞农家乐让老区人民脱了贫。通过实施南梁景区“床位工程”和开发利用闲置窑洞,南梁镇从事红色旅游纪念品、土特产销售以及餐饮住宿等旅游服务

▽华池县柳树河村村民正在召开民主议事会。 侯万锋摄



业从业人员达到1500多人,到了旅游旺季,户均月收入近万元。

“我们这样的家庭,以前就从来没想到能脱贫。”荔园堡村村民董培会的丈夫白应军患有股骨头坏死,以前家庭收入仅靠种植玉米,但是丈夫的医药费和孩子的上学花费较大,一家重担全压在她的肩上。

走进董培会这个几乎无脱贫能力的家庭,以前的石窑经过翻修,成了吸引游客的特色农家乐,再加上新建的砖房,让家庭面貌焕然一新。董培会说:“去年帮扶的干部协调了5万元贷款,我就办了农家乐,闲了就去南梁景区打工,明年的收入会更多,以后的日子也有奔头了。”

驻村实践巧帮扶

——甘肃省华池县“十个一”驻村工作法的调研与思考

侯万锋

甘肃省华池县按照中央精准扶贫战略部署和要求,深入实施甘肃省“1+17”、庆阳市“1+20”精准扶贫工作方案,坚持把脱贫攻坚工作作为重要任务,以精准扶贫为重要工作方向,使华池走出了一条适合特困地区、集中连片区、革命老区特点的精准扶贫新路。

制定脱贫政策

1983年,华池县被列为国家“三西”建设县,2001年被确定为全国扶贫开发工作重点县,2012年又被纳入六盘山特困片区。华池县委、县政府一方面坚持以红色旅游、石油资源、绿色农业三大优势产业开发为引擎,深入实施“以红名县、以黑强县、以农富县、以绿美县”四大战略,着力打造全国红色旅游重点县、全国石油生产基地和以小杂粮为主的特色农产品基地、西部生态优县、陇上畜产强县,加快富民产业发展;另一方面,以双联行动为载体,开展“住进贫困户、贴近贫困、感受贫困、解决贫困”主题实践活动,并探索形成了“十个一”驻村工作法。特别是让全

县3000多名干部与5344户贫困户结成帮扶对子,瞄准贫困靶向,摸清贫困底数,找准脱贫门路,做到精准识别、精准施策。

探索驻村工作法

驻村帮扶工作队是脱贫攻坚工作的先遣队,是定向“喷灌”、定点“滴灌”、定期脱贫战略的践行者。

华池县探索形成的“十个一”驻村工作法,着力推进双联行动和精准扶贫工作深度融合,确保驻村工作常态化,取得了明显成效。一是建立一个驻村服务阵地,二是建立驻村业务QQ群,三是建立一份驻村干部考勤册,四是发放一张便民服务联系卡,五是制定一个驻村帮扶工作计划,六是开展一次入户核查评估活动,七是记好一本驻村工作日志,八是写好一本驻村民情笔记,九是制做一本驻村工作成果汇编,十是开展一次驻村工作评选表彰活动。

“十个一”驻村工作法,通过拓展深化驻村到户,组织驻村帮扶工作队员和双联干部住进贫困户家中,变“走读”为“常

驻”,与群众同吃同住同劳动,了解群众的真实想法,有针对性地制定帮扶政策。

总体来说,“十个一”驻村工作法把解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益放在首位,是精准扶贫实践中不断总结和探索出的行之有效的群众工作方法。

助推产业脱贫

在精准扶贫实践中,华池县各级干部按照“缺什么、帮什么”的原则,各项扶贫措施有效落实。2015年,全县22个贫困村、2474户9897人年内实现稳定脱贫,贫困面由24.15%下降到15.55%。通过日常生活的言语交流、思想引导,将先进的思想观念、生活习惯潜移默化地传递给每位群众,增强他们加快发展的信心,增进致富的愿望,由“要我干”变为“我要干”。2015年,华池县共栽植苗木19.87万亩;建成规模养殖场32个,羊只饲养量达到56.6万只;依托南梁红色旅游资源,建成“床位工程”2处17户,增设床位156张;新修村公路20条270公里,通组道路66条385.6公里,

实现所有建制村通水泥路目标;新修梯田5.9万亩,新打小电井1259处,改造农电网76.8公里,完成易地搬迁85套,改造危房1500户;全县111个行政村成立了农村产业发展资金合作社,对接兰州银行落实扶贫贷款1亿元,预计可为7281户建档立卡贫困户发放贷款2.69亿元;新增村级互助资金合作社31个,发放借款2001笔1172.5万元;县财政投入资金1.5亿元,实施22个整体脱贫村到村到户项目。

华池县在实施精准扶贫战略过程中,确立对特困户通过政策“养”起来,对有技能的劳动者通过合作组织“联”起来,对于外出务工的家庭通过流转土地“活”起来,对于居住偏远的贫困户通过就近公路移民安置“搬”出来,对多种贫困原因叠加的贫困户通过综合施策“扶”起来的五种扶贫模式。根据贫困村、贫困户监测指标,采取“四轮驱动”即专题研究会、核查分析会、谈心谈话会、任务交办会等方式,通过县、乡、村、户及驻村工作队“四级联动”,定项目需求、定时间进度、定工作落实、定任务完成。逐乡确定主导产业,逐村培育特色品牌,逐户制定增收方案,逐人培训增收技能。促进贫困乡村向美丽乡村、旅游乡村、富裕乡村蜕变,为革命老区精准扶贫树立了标杆,探索了路子,也为甘肃进一步推进脱贫攻坚工作提供了有益借鉴。

(作者系甘肃省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员)

现场

母亲胃部肿瘤,妻子因脑溢血致瘫,两个孩子正在上学……这些情况让37岁的河南省沈丘县石槽集乡村民张留柱无力应对。不过,作为建档立卡贫困户,张留柱在乡村干部的帮助下,2015年通过邮政银行小额贷款5万元,购买了22只槐山羊,通过一年多的繁殖,发展到74只,增收5.6万元,不仅还清了外债,还摘掉了穷帽子。“是党的好政策和金融部门给了俺脱贫致富的‘金钥匙’。”张留柱告诉记者。

本报记者

王

伟

通讯员

赵素平

2014年,沈丘县率先在河南省开展了小额扶贫贴息贷款,通过实施扶贫到户小额贷款的发放、贴息等,增强贫困户的“造血”能力。同时县财政拿出1500万元设立风险补偿金,按照放大5倍的原则,贷款额度达到7500万元。

小额扶贫贷款路子对了,群众得到了实惠,全县发放的扶贫贷款还款率达100%,至今没有出现一笔不良贷款。截至目前,沈丘县金融部门工作人员已与1460多名贫困群众对接,接受各类咨询2000多人(次),并通过此项活动的开展吸收存款4700多万元,营销贷款6840万元,取得了良好的社会效益和经济效益。

为了让金融部门在精准扶贫中的“四两拨千斤”功效发挥到极致,日前,沈丘县计划将政府风险补偿金提高到2000万元,贷款额度放大到1亿元。同时,进一步推出“降低门槛、简化手续、上门服务”等惠民政策,增大“供氧”“造血”功能,帮助越来越多的贫困群众从事种植养殖加工和发展小微企业、服务业,最终实现精准脱贫。截至目前,沈丘县已累计发放扶贫到户小额贷款1552笔,贷款额度为1.14亿元,实现增收2.37亿元,带动1552户贫困户脱贫致富,成为全县精准扶贫的中坚力量。

“助农便利店真方便”

本报记者 陈果静

“村里的助农便民服务中心非常方便,既是便利店,又能提供多种金融服务,村民们还可以在便利店里申请贷款。”呼和浩特市和林格尔县沙尔沁镇公布营子村村长郭海渤说。

他口中的助农便民服务中心是“中信—安达沙尔沁助农便民服务中心”。和一些大城市金融网点多、金融服务可及性强相比,这里的金融基础设施不那么完善,如何为农牧民提供方便?中信银行呼和浩特分行想出的点子是把银行终端“搬”进便利店。2016年2月,“中信—安达沙尔沁助农便民服务中心”开业。

通过在连锁超市内布放ATM自助设备、网银体验机、电话银行、社区金融服务终端等自助设备,中信银行为农牧民提供更为多样的便民金融服务。

更受到农牧民欢迎的是,店内还能贷款。“信农贷”是中信银行呼和浩特分行为落实国家和内蒙古自治区有关农村牧区金融改革试点工作而推出的惠农贷款产品。目前,内蒙古部分地区启动“两权”抵押贷款试点工作,即居住在试点地区的农民可将承包土地经营权或住房财产权作为抵押申请贷款,以增加农牧业生产中长期和规模化经营的资金投入。

“农牧民申请‘信农贷’只需要在手机上操作就能完成。”中信银行呼和浩特分行个人信贷部总经理助理付德伟介绍,他们推出了一款“内蒙古中信农民钱包”APP,在这一平台上,农户可以随时申请贷款,并可根据农牧业生产经营的特点安排资金使用,选择最合适的还款方式,对于部分农牧民由于自然灾害等原因出现还款压力的,还可申请延期。

“‘信农贷’贷款申请比较便利、贷款审批高效、还款方式灵活,受到了村民们的欢迎。”郭海渤表示。目前,首批中信“信农贷”已在公布营子村成功发放4笔,总额达18万元。

农业供给侧结构性改革助力脱贫攻坚

——访四川省广元市委书记王菲

本报记者 钟华林

四川省广元市是秦巴山片区区域发展与脱贫攻坚的核心区域,又是革命老区和边远山区,发展基础弱、经济总量小,全市贫困人口多、贫困程度深、致贫原因复杂、脱贫难度大。截至2015年年底,全市有贫困人口22.98万人,贫困发生率超过10.08%。

“十三五”时期广元市要实现脱贫任务,重点在农村、难点也在农村。实践中,广元市积极探索农业供给侧结构性改革与脱贫攻坚的有机结合,为农业增效、农民增收开辟了新路。

迈出改革第一步

推进农业供给侧结构性改革是脱贫攻坚的重要手段。王菲说,通过农业产业供给侧结构性改革,扩大有效供给、优质供给,促进群众致富增收,必须弥补农业薄弱环节,才能为优化农业供给创造条件、提供支撑。优化农业供给,关键在于对资源要素进行流动重组、有效配置。

广元市持续推进农村产权制度改革,率先在全省开展农村集体土地所有权、土地承包经营权、建设用地使用权、林权、小

型水利工程产权、集体财产权、农村房屋所有权“七权同确”改革,既解决了贫困山区财力投入紧张的难题,又突破了供给侧结构性改革的体制机制障碍,为脱贫攻坚赢得了主动。截至目前,广元市“七权”确权登记工作已基本完成,颁证率达97%以上。

与此同时,广元市着力创新农村金融制度,积极构建以信贷扶持、担保增信、风险补偿为内容的农村金融配套政策支撑体系,探索开展经营权收益保证贷款、林(果)权抵押融资、土地经营权抵押贷款等农村金融创新,全市发放各类产权抵押贷款近10亿元。积极探索财政+金融+保险“政银保”组合配套模式,为4600户涉农企业、合作社和农户(含贫困户)节约融资成本2700万元。

特色农产品为民增收

农业产业结构调整是农业供给侧结构性改革的核心内容。王菲说,广元是山区市,传统农业产业无法带动农民脱贫致富,那么就需要发展特色现代农业,优化农产品结构,扩大中高端农产品供给。

近年来,广元市大力发展优质粮油、生态畜禽水产、高山绿色果蔬、特色山珍、富硒富锌茶叶、道地中药材和劳务“6+1”特色农业产业,优化产业布局,推进良种化、规模化、标准化、产业化、品牌化建设,打造了一批叫得响的优势特色农产品。

苍溪猕猴桃便是其中之一。苍溪县在发展猕猴桃种植过程中,严格执行欧盟多达320项的种植标准。“优质供给是叩开市场的敲门砖。这里的猕猴桃被当地农民种成了‘金元宝’,一个能卖10元,比其他地方的要贵五六元。”王菲说。

通过结构调整,广元市将形成结构合理、产品优质的农产品有效供给。到2020年,将建成农业优势特色产业368万亩,实现产业基地农产品产值500亿元以上,力争优质特色农业产业链总产值突破1000亿元,为农民人均纯收入贡献1.2万元以上,农业优势特色产业产值占大农业总产值的70%以上。

完善产业配套设施

农业供给侧结构性改革是全产业链的变革,广元市将建设一批功能配套的冷

链物流体系,鼓励农业企业和专合组织在省内外构建营销网络,积极推进特色农产品进入大型超市和大卖场。大力发展电子商务、配送、代理等新型流通业态,培育新产业,鼓励发展农业生产租赁业务,探索农产品个性化定制服务、会展农业、农业众筹等新业态。

“农业供给侧结构性改革,不仅要优化农产品生产,还要提升农产品的品质,满足人们对农产品多样化、优质化的需求。”王菲说,目前,广元市已经成立农产品品牌整合领导小组,采取“区域公共品牌+企业品牌”的办法,引导特色农产品向领军龙头企业和拳头品牌集中,培育和创建国家级、省级名牌农产品。全市将主推苍溪红心猕猴桃、米仓山茶、青川黑木耳等“广元七绝”品牌。到2020年,争取建成全国最大的红心猕猴桃产业基地、中国西部最大的淡水有机鱼产业基地、“川茶”品牌重要的产业基地,农业区域品牌市场知名度和占有率将得到明显提升。

农业供给侧结构性改革是全产业领域的变革,不仅要满足满足农产品需求的有效供给,还要开发满足与农业多功能性相伴而生的服务性需求的有效供给。王菲表示,未来5年,广元市将突出全域旅游带动,努力建设中国生态康养旅游名市。坚持生态、文化、康养、旅游深度融合,推进文旅、农旅、体旅、工旅等融合发展,大力发展文化体验、生态休闲、医养服务等康养产业,争取生态康养旅游总收入突破600亿元。

农行漳州分行大力推动金融扶贫

中国县域经济报记者 黄长秋 通讯员 简银蕉

今年以来,农行漳州分行进一步加大工作力度,创新工作机制,不断深化脱贫攻坚金融服务工作。截至目前,该行已对21155建档立卡贫困人口进行信用建档,信贷支持建档立卡贫困人口65人,累计发放贷款212.73万元,带动贫困人口230人,带动贫困人口增加收入38.98万元。

依托“扶贫小额信贷风险担保金”担保贷款业务,该行所辖多个支行与当地“扶贫小额信贷风险担保金”专门管理机构签订扶贫小额信贷担保业务合作协议,采取担保基金增信方式向30户建档立卡贫困户发放114万元贷款。

此外,该行还大力实施特色帮扶,在诏安、平和、云霄支行各选定5个村制定“一村一金融”服务方案,从信贷支持、基础服务、支部共建等方面着手,精准支持贫困村特色农业发展、农民增收致富。对纳入方案名单的建档立卡贫困户开辟信贷支持快速通道,推进扶贫贷款有效发放;实施产业金融帮扶,筛选有扶贫意向企业10家,引导企业采取订单扶贫、就业扶贫、分红扶贫、捐赠扶贫等多种形式帮扶贫困户,积极支持能够带动贫困户发展生产、就业致富的特色农业及新型经营主体,现已向解决贫困户就业的各产业主体发放贷款6户,金额500万元,带动贫困人口29人。

执行主编 陈郁 责任编辑 向萌

邮箱 jrbms@163.com