

# 民生

## 周刊 WEEKLY

民生为重，枝叶关情

### 点评

国务院教育督导办：

#### 重点治理校园欺凌和暴力

国务院教育督导委员会办公室日前印发《中小学(幼儿园)安全工作专项督导暂行办法》，强调重点检查教育等相关职能部门、中小学对校园欺凌和暴力、交通事故、防溺水行为等重点问题的预防与应对情况，对特大重大学校安全责任事故，要按法律法规和有关规定进行调查处理。

目前，我国中小学安全工作仍存在着法规制度不够完善，安全责任落实不到位，风险防控意识不强，事故处理能力不适应等问题。此次出台的《办法》强调，相关职能部门要加强学生欺凌和暴力行为等重点问题的预防与应对，指导学校履行教育和管理职责。教育部门要会同公安等部门打击涉及学生安全的违法犯罪行为，要定期开展心理、行为咨询和矫治活动，对职责落实不到位的地区给予通报批评，对学校安全工作不力或出现严重问题的地区进行问责。

环保部：

#### 发布空气净化器中国环境标志标准

近日，环境保护部召开中国环境标志空气净化器标准发布及推广试用启动仪式。作为中国首个空气净化器环境标志产品标准，不仅明确了不同大小的房间所用的空气净化器产品去除PM2.5、甲醛等有机挥发物的最大净化指标、噪声等要求，还首次规定了静音状态下产品的净化指标要求。

长期以来我国空气净化器没有统一标准，企业生产依据的标准也各有不同，导致市场上的空气净化器产品质量参差不齐，消费者无从选择。此标准除了要求企业在生产过程中原材料选择必须符合电子电气产品污染控制要求外，还对根据不同适用面积来确定对PM2.5、甲醛或甲苯等主要污染物的洁净空气量(CADR)提出严格的指标要求。该标准能够最大程度地帮助消费者选择适合的空气净化器产品，并促进和规范空气净化器市场的健康发展。

辽宁沈阳市：

#### 义务教育减负令出台

沈阳市教育局日前专门召开会议，就做好义务教育学校“减负提质”进行全面部署和要求，堪称沈阳最严“减负令”，其中包括不得要求家长批改作业，严禁将成绩发送至家长群，老师不得占用自习时间等。沈阳市教育局规定，对违反者，一经查实，将在全市通报批评，并由区县(市)教育局责令限期改正；情节严重的，由教育主管部门给予相关责任人员行政处分。

沈阳市教育局的“减负令”非常具有针对性，从作业、考试排名、控制课时等各个方面作了详细规定。这些规定都针对现有的教学体制进行了改革，提倡和鼓励教师为学习基础相对薄弱的学生进行义务辅导，要求加强家校合作，积极推动教学开放。这对于让学校、家庭、社会达成共识，形成合力，真正减少或避免“校内减负，校外增负”的现象具有积极意义。

#### 爱心温暖留守儿童



贵州省铜仁市近日与爱心人士联合开展“松桃(绿叶公益之家)”暖冬助学行动，爱心人士来到松桃苗族自治县，为142名留守儿童送去衣物、书包等生活用品。图为爱心人士在发放衣物。 龙元彬摄

执行主编 陈郁 责任编辑 向萌  
邮箱 jrbms@163.com

# 20省份公布企业工资指导价

本报记者 韩秉志

近期，吉林等地陆续公布了2016年企业工资指导价。据《经济日报》记者梳理发现，截至12月7日，已有北京、上海、山东、山西、内蒙古、天津、新疆、四川、云南、陕西、江西、河北、宁夏、广西、甘肃等20个省份公布2016年企业工资指导价。其中各地基准线平均在8%左右，这一水平相比去年有所下降。

我国企业工资指导价由工资增长基准线、工资增长上线和工资增长下线构成，是政府根据当年经济发展水平及调控目标等指标，指导企业工资分配的一种宏观调控形式。工资增长基准线是指企业工资的平均增长幅度，适用于生产正常发展、经济效益增长的企业；工资增长上线可称为预警线，适用于经济效益增长较快的企业；工资增长下线则适用于经济效益下降或亏损的企业。

在已发布企业工资指导线的20个省份当中，海南省的基准线最高，为10.4%；贵州省紧随其后，基准线为10%。相比之下，基准线最低的吉林省为6%，比去年的8%下降2个百分点，是目前唯一基准线低于7%的地区。

盘查各地企业工资指导线的“下线”，记者发现，北京、上海、山西、甘肃、贵州为4%；海南为3.5%；河北、天津、内蒙古、吉林、江西、山东、广西、四川、云南、陕西、青海、新疆为3%。也就是说，经济效益大幅下降或亏损企业，可参照各地制定的下线增长工资。

值得一提的是，在今年的企业工资指导价涨幅多为持平或下降的情况下，北京和贵州的下线有所提高。其中，北京的下线为4%，比2015年上涨了0.5个百分点，是近3年来的首次“逆势上涨”。北京市人社局有关负责人称，因为涉及的一线职工较多，企业应消除不合

理的收入分配差距，着力解决普通职工工资水平偏低、工资增长缓慢的问题。

对于经济效益特别不好的企业，一些地区明确工资增长幅度可以低于下线。比如广西要求，经有关法定程序，用人单位和劳动者进行协商后，经济效益下降或亏损企业实际工资可以零增长，但这类企业支付给提供正常劳动的职工工资不得低于当地最低工资标准。

在上线方面，除了江西和宁夏“不设定上线”外，剩下的18个省份均呈下降态势，其中，贵州下降0.2%，幅度最小；海南、北京和内蒙古下降1%；天津、上海、甘肃、吉林下降2%；福建、青海下降3%；四川、云南、陕西、广西下降4%；新疆下降4.5%；山东、河北下降5%；山西下降幅度最大为7%。

为何企业工资指导价出现下行趋势？云南省人社厅有关负责人介绍，根据云南省年初确定的GDP增长目标及经

济发展现状，适当下调工资增长指导价，与宏观经济形势相协调。内蒙古自治区人社厅负责人表示，内蒙古今年的企业工资指导价，是充分考虑了本地经济增速、物价水平、失业水平等情况后制定的。

从历年数据来看，工资指导线的持平或下降，与当期宏观经济总体走势基本保持一致。专家指出，2014年以来，多地工资指导价连续下调，反映了宏观经济下行压力较大，企业用工成本上升且利润空间缩小的现实情况。但企业工资指导价下降，并不意味着工资进入负增长，只是工资涨势有所减弱。

中国人力资源开发研究会劳动关系学会副会长冯喜良认为，受经济形势影响，各地工资指导价有所下降，但幅度并不大，这反映出当前经济增速放缓、结构调整和动力转换现象。但从总体来看，工资性收入仍处于温和上升状态。

# 把健身休闲打造成幸福产业

### ——国家发展改革委社会司负责人解读加快发展健身休闲产业指导意见

本报记者 顾阳

## 聚焦

继2014年《关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》之后，国务院办公厅近日印发了《关于加快发展健身休闲产业的指导意见》，为健身休闲产业发展提供了思路、指明了方向，同时也明确了任务与路径

据测算  
当前我国健身休闲产业总规模为

9000亿元左右

国家统计局近期公布的前三季度  
经济社会发展数据 displays

服务业增加值为

279890亿元

增速比上年加快

占GDP比重达

52.8%

今年1月至8月

规模以上服务业企业营业收入比上年同期增长

10.1%

其中文体娱乐业增长14.4%

对外开放

场地管理  
经费何来

某些体育场馆设施



蒋跃新作 (新华社发)

滞后、器材装备制造落后等问题，也充分说明这些领域存在着巨大的市场空间。

为加快推动市场活力充分释放，《指导意见》提出“市场主导、创新驱动”和“转变职能、优化环境”的基本原则，着力破除社会资本投资健身休闲产业的“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”等体制机制障碍，降低社会资本准入条件和门槛。同时，通过鼓励各类中小微企业发展，强化特色经营、特色产品和特色服务等保障措施，形成政企联动，推动社会资本能进来、可持续、多收益。

#### 改革任务抓得实

近年来，我们坚定地走在以供给侧结构性改革为主线，以改革和创新为驱动，以不断推进产业结构转型升级为模式的发展道路上。这是一次化解矛盾、增强动力的重大转变，也是一场旧动能转换为新动能的过程。

健身休闲产业作为一项横跨生产、服务与消费，兼容公益性与商业性，既具有强大的经济功能，又能够产生巨大社会效益，是国际公认的最具活力的朝阳产业、绿色产业、健康产业和民生产业。

该负责人表示，《指导意见》中提出“加快发展健身休闲产业是推动体育产业向纵深发展的强劲引擎，对增强经济增长新动能具有重要意义”，这与当前推进供给侧结构性改革的工作思路相契合，为健身休闲产业赋予发展的“新使命”：一是以健身休闲产业为平台，促进业态融合，推动相关产业全面发展；二是以健身休闲产业为抓手，推动体育产业快速成长为我国经济发展的新动能，对冲工业调整的下行压力，推动经济结构转型升级；三是以健身休闲产业为路径，为改善民生、满足需求、拉动消费和促进消费升级持续发力。

此外，包含健身休闲产业在内的“五大幸福产业”对吸纳就业作用积极。数据显示，今年1月至8月全国规模以上企业就业人员同比下降0.6%，其中第二产业下降1.9%，而“五大幸福产业”从业人数同比增长2.5%。这就意味着以健身休

闲产业为平台，能够创造更多更为灵活、更富弹性的就业机会。

#### 人民群众得实惠

日前，《“健康中国2030”规划纲要》正式印发，将“积极发展健身休闲运动产业”单独成章，这与《指导意见》中关于“加快发展健身休闲产业是增强人民体质、实现全民健身和全民健康深度融合的必然要求，是建设‘健康中国’的重要内容”相呼应。

“现阶段，消费升级趋势明显，大众对于体育服务、体育与相关领域融合服务的需求越来越高，身边有什么运动场，将来会建什么运动场，出行有哪些既能参与锻炼又新鲜好玩的去处等，正在成为百姓口中热议的话题。”该负责人表示，《指导意见》明确提出普及足球排球羽毛球等日常健身活动，发展冰雪、山地户外、水上、航空等运动，以及推动极限、电竞、龙舟等特色运动发展，通过发展一批体育旅游示范基地

地、拓宽健身休闲服务贸易领域和“互联网+”等形式，促进健身休闲与旅游、文化、养老等领域的深度融合。

同时，通过完善健身休闲基础设施网络、盘活用好现有体育场馆资源和加强特色健身休闲设施建设等举措，让群众更好更快捷享有以“健身边的场地、抓身边的组织、搞身边的活动”为内涵的体育“三边工程”，城市社区15分钟健身圈和包含自驾车房车营地、运动船艇码头、航空飞行营地在内的体育旅游设施带来的便利和实惠，切实提高人均体育场地面积，大力提升百姓生活品质，为百姓实实在在地谋利益、谋福祉。

该负责人表示，在《指导意见》和相关配套文件的合力推动下，未来10年，将是健身休闲产业产需融合、消费迸发的10年，将是百姓就业收入水平、生活幸福指数不断提升的10年，更将是人民群众真正得实惠，享受全面建成小康社会发展成果的10年。健身休闲产业将真正成为人人受益的“幸福产业”。

## 链接

### 广西打造15分钟健身圈

本报讯 记者章政 周晓骏报道：日前，广西壮族自治区政府正式向全区印发实施《广西全民健身实施计划(2016-2020年)》，就“十三五”时期加快发展群众体育、推进健康广西建设作出了新部署，提出了新要求。按照计划，这期间将建成“15分钟健身圈”，使群众能便捷、就近用上健身设施。

根据该计划，广西力争“十三五”时期末，经常参加体育锻炼的人数达到1900万，每周参加1次及以上的体育锻炼人数达到2600万以上，全区人均体育场地面积达到1.8平方米以上，实现100%的乡镇(街道)、社区及行政村建有便捷实用的

公共体育健身设施，城市社区“15分钟健身圈”逐步形成。

该计划还提出打造15分钟健身圈的具体措施，一是鼓励社区里的机关企事业单位在许可范围内，尽可能多地建设小型公共体育设施；二是鼓励社区企业、学校、医院等单位的公共体育设施向本社区居民开放；三是整合企业废旧厂房、社区闲置土地，建设各类便捷实用、小型多样的健身场馆；四是鼓励各大公园和风景名胜增加、完善体育健身设施；五是新建住宅小区严格按照规划要求落实健身场地和健身设施；六是寻求企业等社会资金支持建设社区体育设施。