

用法治方式全面从严治惩治电信网络诈骗



李万祥

深度观察

电信网络诈骗等犯罪不仅严重侵犯群众财产安全和其他合法权益，严重干扰电信网络秩序，而且严重破坏社会诚信，严重影响社会和谐稳定，实属一大社会公害，必须重拳出击，铁腕整治。既要在法制框架内，用足、用尽从严打击电信网络诈骗犯罪的法律手段，也要全社会、各部门联手起来，综合施策

顾建国
中国钢铁工业协会常务副会长

钢铁行业要加速去产能去杠杆

当前钢铁业的销售利润率仅为1.28%，在制造业中排名靠后。钢铁业今年虽然扭亏为盈，但依然没有从根本上摆脱困境。考虑到这样的现实状况，明年钢铁行业要加大去产能去杠杆的力度。钢铁企业重组，是去产能工作的一个探索。国内钢铁业前十名企业所占的市场份额，离“十三五”提出的60%目标还有很大距离。明年要继续推动钢铁业联合重组，提高行业集中度和市场竞争力。

姜江
中国宏观经济研究院副研究员

推动战略性新兴产业成为新动力

战略性新兴产业代表新一轮科技革命和产业变革的方向，其发展事关全局和长远。必须以更大的决心和勇气谋篇布局，确保战略性新兴产业成为支撑新旧增长动能转换的新动力，引领产业迈向中高端和经济社会高质量、可持续发展。日前印发的《“十三五”国家战略性新兴产业发展规划》明确提出重点发展五大领域，并部署了21个重点工程。这些工程作为推动战略性新兴产业发展的抓手，将通过政策落实和试点等带动引领战略性新兴产业取得发展，推动我国形成全球产业发展新高地。

丁东
国家体育总局体育信息中心主任

电竞发展须考虑社会接受度

尽管目前电竞项目发展迅速，但一定要对大量进入的资本有所鉴别，防止那些捞快钱甚至是破坏行业规则的资本进入。对主管部门来说，如何引导这个项目健康发展是一个很大的挑战，在吸收传统项目的经验时，很多东西还要靠自己摸索，但是步子不能迈得太大，构建赛事体系、培养相关领域的专业人才是目前需要重点解决的两个问题。除此之外，还要考虑社会接受度的问题。我们要考虑青少年在参与这个项目中能怎样得到提高，怎样与主流价值观融合。不要因为一味快速发展而耽误了前面的基础工作，这样只能给青少年带来一些负面影响。

12月20日，最高人民法院、最高人民检察院、公安部联合发布《关于办理电信网络诈骗等刑事案件适用法律若干问题的意见》(下称《意见》)，进一步明确法律标准，统一执法尺度，政法机关惩治电信网络诈骗犯罪将更及时、更准确、更严厉。

今年以来，陆续发生了几起在校学生被騙走学费而导致猝死或自杀的案，影响极为恶劣。电信网络诈骗等犯罪不仅严重侵犯群众财产安全和其他合法权益，严重干扰正常的电信网络秩序，而且严重破坏社会诚信，严重影响社会和谐稳定，实属一大社会公害，必须重拳出击，铁腕整治。

近年来，各地各部门侦查打击、重点整治、防范治理三管齐下，虽然成效显著，但电信网络诈骗犯罪仍频繁发

生，防不胜防。梳理近年来发生的电信网络诈骗案件可发现，围绕电信网络诈骗犯罪，已发展形成了一系列灰色产业链。惩治电信网络诈骗犯罪，既要从严打击又要全面综合惩治，斩断其犯罪链条。

全面从严治惩治电信网络诈骗犯罪，要在法治框架内进行。早在2011年，“两高”就联合出台了《关于办理诈骗刑事案件具体应用法律若干问题的解释》，专门针对电信网络诈骗犯罪的适用法律问题作出一些针对性规定。2016年10月，最高法、最高检、公安部、工信部、人民银行、银监会联合发布通告，责令电信网络诈骗犯罪分子在规定的期限内投案自首，震慑效果显著。再加上此次新发布的《意见》，基本上解决了打击治理电信网络诈骗犯罪的法律保

障问题。

全面从严治惩治电信网络诈骗犯罪，需科学构筑罪名体系，实现精准打击。此次“两高一部”发布的《意见》除了对电信网络诈骗犯罪的量刑标准进行细化之外，还用相当篇幅对此罪彼罪的界限问题进行了规定，力争做到“魔高一尺，道高一丈”。生活中，很多人明知他人实施电信网络诈骗犯罪，仍为其提供信用卡、资金支付结算账户、手机卡、通讯工具，或制作、销售、提供“木马”程序和“钓鱼软件”等恶意程序，或者提供支付结算等帮助，充当电信网络诈骗的“帮凶”。对于这种行为，《意见》提出以诈骗共同犯罪论处，明确追究刑责。

全面从严治惩治电信网络诈骗犯罪，还需全力追赃挽损，切实维护人

民群众利益。民有所呼，法有所应。电信网络诈骗犯罪，直接侵害人们的财产权等合法权益，特别是一些普通人的生活费、治病钱、学费等被騙走，导致其生活更加困难，精神受到打击，造成严重物质和精神损害。政法机关在依法严惩犯罪分子并加大财产刑处罚力度的同时，应尽最大力量挽回被害人经济损失。

全面从严治惩治电信网络诈骗犯罪是一项重大而紧迫的任务。笔者认为，既要在法制框架内，用足、用尽从严打击电信网络诈骗犯罪的法律手段，也要全社会、各部门联手起来，综合施策。随着电信诈骗的手段升级转向“精准诈骗”，需要建立“社会共治”的模式，从反电信诈骗的源头抓起，用法治化方式全面打击黑色产业链。

加工再到最终成品的全产业链生产，能够将物流、管理等成本降到最低，最终将薄层石墨烯量产成本控制在1元/克以内，成为产学研合作的典范。

加快实现石墨烯的标准化生产，也是推进“石墨烯+”的一个重要环节。截至目前，由于行业标准缺位，我国石墨烯研发生产泥沙俱下，许多地方竟然把膨胀石墨当做石墨烯，还有部分石墨企业技术落后，采富弃贫，开采回收低，环境破坏大。所以，推进标准化生产迫在眉睫。

此外，石墨烯产业更要细分市场，实现专业化、系列化生产。从大的方面看，石墨烯适用于储能领域、热管理领域、涂料领域、电子信息领域，广泛应用于冶金、石油化工、机械工业、电子产业、核工业，但细分下来，只有实现耐火材料、导电材料、耐磨材料、润滑剂、耐高温密封材料、耐腐蚀材料、隔热材料、吸附材料、摩擦材料和防辐射材料的系列化生产，并完善成套技术，才能实现原材料领域有效供给、与相关产业的升级有效对接。

推进“石墨烯+”要过三道坎

陈力

近日，由清华大学深圳研究生院和内蒙古大盛新材料公司产学研合作的全新工艺生产30吨石墨烯结束中试、放大量产，再次引发业界对“石墨烯+”的关注。

作为一种电学、力学、热学等各方面性能优异的革命性新材料，石墨烯在电子信息、新能源、化工、环境等下游领域具有极为广泛的应用空间。世界各国对石墨烯研究和产业化愈加重视，我国已将其列入“十三五”国民经济和社会发展的重大工程、“中国制造2025”的重要领域，去年还出台了《关于加快石墨烯产业创新发展的若干意见》，政策

扶持力度不断加大。业界普遍认为，和“互联网+”“稀土+”“金融+”“文化+”等一样，“石墨烯+”正当其时，可有效推动相关产业走向高端。

不过，尽管存在巨大的发展潜力，但目前国内石墨烯的生产研发还存在“雷声大、雨点小”的问题。相关科研院所论文多、专利多，但推广少、转化少；生产企业热炒的多，实干的少；宏观层面上，石墨烯的行业标准尚未制定；技术层面上，许多关键性技术还未获得实质性突破。其中，面对极为广阔的下游应用市场，石墨烯量产成本居高不下，尤其是5层以内的薄层石墨烯量

产成本高企，已成为石墨烯推广应用和整个产业发展壮大的障碍。

推进“石墨烯+”，首先要推进低成本化生产。业界人士分析认为，此次清华大学和大盛公司共同实现“低成本宏量制备石墨烯”的技术突破，得益产学研的一体化，有利于推进石墨烯低成本化生产。为了加速“石墨烯+”的推进，内蒙古乌兰察布市兴和县专门成立了石墨烯技术研究院、院士工作站等，中科院、清华大学的博士在此领衔。乌兰察布市还成立了专项基金，规划了产业园。而大盛公司则掌握了当地和外地上游优质矿产资源，自矿业开采到粗深

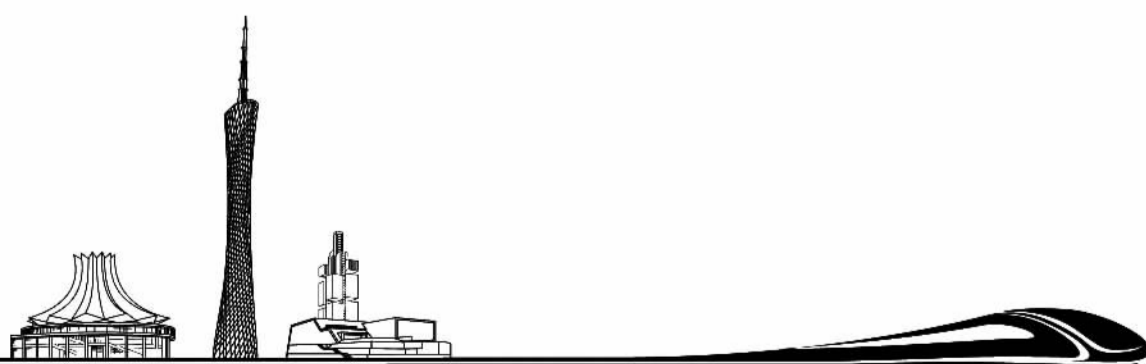


开放·合作·共赢
OPENNESS COOPERATION WIN-WIN

粤桂黔高铁经济带 促进民间投资大会

广东·佛山 2016.12.23

主办单位：粤桂黔高铁经济带合作试验区（广东园）管理委员会 | 承办单位：广东省佛山市总商会 广东省佛山市农业产业商会 广东省佛山市南海区总商会



第二届粤桂黔名优农产品食品展示博览会

地点：广东省佛山市南海区狮山镇罗村广佛路段
时间：2016.12.23-25