

# 玉米“一粮独大”正在改变

## ——玉米收储制度改革系列报道之三

本报记者 刘慧

### 阅读提示

东北地区作为我国的“大粮仓”，玉米库存量占到全国玉米库存量的一半。推进玉米收储制度改革，就要从源头上减少东北玉米种植面积，改变玉米“一粮独大”的局面。



左图 随着玉米种植收益下降，东北地区农民开始调整种植结构，种植效益更好的高品质玉米、优质水稻、马铃薯、西瓜等农作物。图为吉林省榆树市环城乡贵家村增益农业种植专业合作社西瓜基地内，农民们正在给西瓜定苗。马占有摄



下图 黑龙江富锦市长安镇东北水田现代农业合作社优质水稻示范基地。本报记者 刘慧摄

黑龙江宾县长安镇营口村营口屯农民杨成发今年种植玉米97亩，其中40亩是租种土地，今年玉米种植收益下降，他只收入5万多元，比去年收入下降了一半多。杨成发也在考虑调整种植结构，但还没想好种什么。“玉米和大豆轮作，大豆收益高，但投入也大。”杨成发说。

## 做好结构调整

宾县是全国产粮大县、全国休闲农业与乡村旅游示范县、东北四省区唯一的全国烤烟生产重点县、黑龙江省肉牛和地产品生产基地县，县域农业资源十分丰富。但是，近年来宾县农业结构严重失衡。2016年，全县各类农作物播种面积244.7万亩，其中玉米224.9万亩，占全县耕地面积近80%。长期从事农业的县委宣传部部长马哲说，县里正在研究种植结构调整的相关情况，要充分发挥山林资源丰富，果蔬、烤烟等产业基础较好的优势，按照“东烟、西菜、南果、北稻”产业布局，调整优化种植业结构，调优区域布局、调强优势作物、调高经济效益。今年，全县玉米种植面积较去年减少14.33万亩。

宾县属于玉米大豆轮作区，大豆种植面积一度占到全县耕地面积的40%。近年来大豆面积急剧萎缩，今年大豆面积只有2.1万亩。恢复玉米大豆合理轮作制，调减玉米种植面积，增加大豆种植面积，是宾县调整种植业结构的重要选项。“如果大豆单位面积产量、种子、栽培模式获得突破，如果目标价格能够执行到位，将会逐步恢复大豆种植面积。”马哲说。

今年以来，东北地区积极推进农业结构调整，预计玉米面积减少2300万亩，玉米“一粮独大”的局面有所改变。黑龙江种植结构调整已经实现了“一减七增”，今年玉米比上年调减1922万亩，水稻、大豆、小麦、马铃薯、杂粮杂豆、经济作物和饲料饲草作物分别比上年有所增加。

黑龙江是我国粮食核心主产区，是保障国家粮食安全的“压舱石”，需要为调整种植结构确定一个合理的边界。黑龙江省农委种植业管理处的郭家勇说，黑龙江要在保障国家粮食安全的前提下，调减玉米、稳定水稻、增加大豆杂粮，扩大草蓿果蔬。到2020年，全省粮食面积稳定在2亿亩以上，玉米面积调减到9000万亩左右，水稻面积稳定在6000万亩以上，大豆面积达到4000万亩以上。

农业结构调整不是简单的加减法，而是在逐步改变失衡的农业结构基础上，优化区域结构，优化粮经饲比例，优化品质结构，推动农业生产由种得好向卖得好，卖得好倒逼种得更好同步推进。

郭家勇说，未来黑龙江将围绕“粮头食尾、农头工尾”，抓好现代农业产业体系、生产体系和经营体系“三个体系”建设，做好农业加减乘除大文章。调优布局，打造各具优势的产业带和优势产区，建立与市场相适应、与资源禀赋相匹配、相协调的粮经饲三元种植结构，积极推广米改豆、米改麦、米改杂、米改经、米改饲等种植模式，把“粮仓”变为“粮仓”+“肉库”+“奶罐”。调优模式，着力解决好种植标准、栽培技术、耕作方法、轮作制度等问题，在调结构的过程中转变农民生产理念，加快粗放生产向精准生产转变，提高农业生产标准和产出效益。调优品质，瞄准消费者需求、加工企业需要和农业生产急需，加大优质、高产、抗逆性强的专用品种培育力度，扩大订单农业和专用品种生产，特别是大力发展中高端绿色有机食品，确保舌尖上的安全。



## 用好补贴政策要算细账

在东北玉米大豆轮作区，恢复大豆种植面积是调整农业结构的重要突破口。但是，大豆比较效益低仍是制约大豆种植面积恢复性增长的首要因素。专家认为，恢复大豆玉米轮作，需要整合利用好现有的大豆目标价格补贴政策、玉米生产者补贴政策和玉米大豆轮作补贴政策。

吉林榆树市是全国第一产粮大县，坐落在世界黄金玉米带上。全县耕地面积586万亩，2008年以来，大豆种植面积由80万亩萎缩到现在的4万亩，玉米种植面积扩大至300多万亩。榆树市农业局副局长邵建庭说，国家取消玉米临储政策，为调减玉米面积带来了难得的契机，榆树市准备在种植结构调整中，增加大豆种植面积，力争2020年达到80万亩。

增加大豆种植面积，关键要看经济效益。种玉米划算，还是种大豆划算呢？邵建庭给记者算了三笔种植玉米、大豆的投入账、产出账和补贴账。

当前实行的玉米生产者补贴政策，基本保障了优势产区农民种粮收益基本稳定。目前市场玉米(含14个水)为每市斤0.70元，大豆目标价为每市斤2.40元。一是投入账。榆树市1公顷玉米种子、化肥等物化成本

6620元，租地成本7500元，总计投入14120元。1公顷大豆物化成本4200元，租地成本7500元，总计投入11700元。1公顷玉米比1公顷大豆多投入2420元。二是产出账。玉米按每响地产22000斤和市场价0.70元计算，售粮收入15400元，减去物化成本和租地成本，纯收入1280元。大豆按每响地产5000斤和目标价2.40元计算，销售收入12000元，减去物化成本和租地成本，纯收入300元。1公顷玉米纯收入比1公顷大豆纯收入多980元。三是补贴账。玉米降价补贴每公顷2500元，玉米每公顷比大豆多收入980元，所以每公顷大豆补贴不能低于4000元，才能把种大豆和种玉米收入差距补齐或略多。

“按照《吉林省建立玉米生产者补贴制度实施方案》要求，榆树市按10%提取补贴资金，根据测算，可提7000万元，每公顷补贴4000元，可补贴20万亩以上。要进一步增加大豆种植面积，需要国家加大扶持力度。”邵建庭说。

记者了解到，玉米生产者补贴政策在保障农民种植收益的同时，还进一步扩大了玉米与大豆的种植收益差距。东北地区要部分恢复大豆种植面积，需要整合各类补贴资金，补齐大

豆与玉米的收益差距，才能激发农民种植大豆的积极性。

黑龙江在农业结构调整中，充分运用玉米生产者补贴政策、大豆目标价格补贴政策，探索开展耕地轮作试点，取得了明显成效。全省整合9.75亿元资金推动玉米改种大豆轮作试点，每亩补贴150元，实施米改豆650万亩。结构调整难度大的市县出台激励政策，共安排3.1亿元资金专门用于结构调整。目前黑龙江大豆已经实现了恢复性增长，大豆由2015年的3532.4万亩增加到今年的4683万亩，增加了1150.6万亩。

当前大豆产量低是导致大豆种植效益低下的一个重要因素。邵建庭表示，还应该通过提高大豆单产和品质提升市场竞争力。支持大豆科技创新，根据大豆结构调整需要，选育高产、高油、高蛋白品种。建设一批持续增效、节本增效、提质增效的可持续发展的非优势区大豆核心区域，实行连片种植，提高规模种植效益。提高单产，推广高产优质栽培技术，推进大豆生产全程机械化，创建一批亩产200公斤以上的种植典型。全面提升大豆品质，2020年将食用大豆蛋白质含量提高2个百分点，榨油大豆含油率提高1个百分点。



## 引导农民合理调整结构

如今，农民已经深刻感受到玉米收储政策带来的阵痛，认识到调整农业结构势在必行。但是，由于政策和科技指导的滞后，导致上下信息不对称，农民有些茫然，不知道国家将会调整到什么程度？不知道玉米价格会降到多少？不知道明年该种啥？

黑龙江庆安县欢胜乡永胜村农民李发是典型的种养大户，他家今年种了150亩玉米，其中120亩是租种的，加上每亩地政府给的153.92元的补贴，正好不赔不赚。而他家今年的主要收入来源，则是靠养殖1000多只山鸡赚了六七万元钱。李发告诉记者，他现在还没有想好明年种什么，如果租金不能降到心里价位，他有可能不再租种土地，而把主要精力放到山鸡养殖上，进一步扩大山鸡养殖规模。

农业结构随着农产品供求格局变化进行阶段性调整是常态。农业结构调整要以市场为导向，同时充分发挥政府这只“有形之手”的作用。针对农民的茫然和盲目，政府相关部门应

加强服务，引导农民合理调整种植结构。要加大市场信息指导服务力度，重点加强农产品市场信息的综合、跟踪和发布，让农民及时了解和掌握，确定调整自己的种植方向。

大力扶持农业产业化龙头企业，发展订单农业，采用“企业+合作社+农户”的产业化经营模式，从而带动农民调整种植结构。黑龙江隆信锐农业技术开发有限公司是一家年加工15万吨玉米的饲料企业，主要为伊利、现代牧业等国内一些大型乳制品企业的奶牛场提供蛋白饲料和能量饲料，对玉米的品质要求较高，多以高于市场价格收购高品质玉米。公司董事长何彦辉告诉记者，公司未来要发展有机饲料，因此计划大面积流转土地，建立高品质玉米种植基地。目前公司已经建有4万亩的有机玉米种植基地。

发挥合作社、龙头企业等新型农业经营主体在农业结构调整过程中的典型示范带动作用。吉林榆树市环城乡贵家村增益农业种植专业合作社理

事长马占有，早在两年前就开始主动调整种植结构，种植比利时玉米、高蛋白玉米等优质玉米品种和月苜蓿、马铃薯、西瓜等收益较高的经济作物。今年合作社经营500多公顷土地，纯收入达200多万元，丝毫没有受到粮食价格下跌的影响。“现在越来越多的农民要求加入合作社。”马占有说。

引导农民发展绿色有机农产品。当前，随着消费需求的不断升级，绿色有机农产品市场需求巨大。肇东市农业局副局长朱秀军说，该市在农业结构调整过程中，着重发展绿色有机农产品，组织了27个绿色食品企业和合作社，协调农民带地入社，种植有机谷子、有机鲜食玉米、有机杂粮杂豆以及绿色蔬菜等农产品，通过注册品牌，实现精深加工，每斤小米最低卖到15元，高的卖到50多元，是玉米效益的3.6倍。今年肇东市调减玉米面积23.5万亩，全部发展绿色有机食品产业，效果非常明显。



伴随玉米收储制度改革，我国种植业结构调整在加快推进。玉米种植结构应如何调整？对此，《经济日报》记者采访了全国农技推广中心粮食处处长、高级农艺师吕修涛。

记者：东北是传统玉米的主产区，进行种植结构调整的必要性是什么？

吕修涛：近些年，受比较效益等因素影响，东北一些地区大规模调减大豆、改种玉米，曾经漫山遍野的大豆高粱，已变成玉米“一粮独大”。推进以玉米为重点的种植结构调整，十分必要。

首先是形势所迫。当前，我国玉米库存较多，大部分库存集中在东北地区。此轮结构调整的重点是优化玉米结构，区域在东北。东北玉米生产成本不断提高，加之之外运成本也高，市场竞争处于劣势。

其次是产业所需。随着东北玉米种植集中度越来越高，挤压了轮作倒茬、饲草种植等耕作模式的发展空间，种植结构由多元化向单一化演变。同时，种植业与养殖业配套衔接不够，一二三产业融合不紧，加工水平和转化增值率不高，产业链条短，比较效益低，亟需加快转型升级。

再次是生态所系。东北地区是水资源匮乏地区，也是退耕还林还草和生态涵养建设的重点区域。玉米生产快速扩张，资源环境约束与生产发展的矛盾日益突出。部分地区深度垦殖，水土流失、土壤沙化，生态环境恶化。

记者：目前，东北四省区种植结构调整思路是什么？玉米调减情况如何？

吕修涛：推进种植结构调整是一项系统工程，需要统筹协调，重点是要做到“六调”：要适应性地调，重点是调减高纬度、干旱区的玉米，改种耐旱的杂粮杂豆和生育期短的青贮玉米。要种养结合地调，重点是粮饲兼顾，调减籽粒玉米、发展青贮玉米，以养带种，把“粮仓”变为“肉库”和“奶罐”。要生态保护地调，重点是改种有生态涵养功能的果茶等经济林、牧草饲草等，既能保护生态环境，又可促进农民增收。要种地养地结合地调，重点是恢复玉米大豆轮作，发挥豆科作物固氮养地的作用。要有保有压地调，重点是巩固提升玉米核心产区，调减非优势区的玉米。要围绕市场调，坚持市场导向，符合当地实际，尊重农民意愿，产加销融合，防止出现行政命令和新的卖难。

今年种植结构调整进展顺利，成效显著。预计全国玉米面积调减3000万亩左右，是近13年来首次减少，其中东北地区是调减的大头。调减的玉米面积，主要改种市场需求的大豆、杂粮和优质饲草等。

记者：怎样保障结构调整过程中农民收入不受损？

吕修涛：农民种什么，主要看效益。为保障农民收入不受损，需要把握好几点：一是市场有需求。根据市场行情，选种作物，同时促进种养结合，以养带种；抓好一二三产业融合，促进农产品加工转化。二是农民有意愿。农民可以根据自己对品种、技术、市场掌握的程度，自由选择种什么、不种什么。三是产品有特色。突出“优质、专用、特色”，推广高蛋白大豆，籽粒玉米改青贮玉米、鲜食玉米、高油高赖氨酸玉米，以及特色杂粮杂豆等，满足市场需求。四是政策有扶持。落实好米改豆、粮改饲等补助政策，并与国家实施的玉米“市场化收购+补贴”相衔接，生产者补贴制度、粮改饲等结构调整补贴项目等统筹，引导农民减玉米、改种其他作物。



## 谨防粮食面积过快过猛缩减

博雅

现在农业结构调整在东北地区已经成为一个流行词汇，谈农业必谈农业结构调整，谈农业结构调整必谈减少玉米种植面积，改种大豆、杂粮、饲料作物和经济作物。

近几年由于种粮效益下降，粮食主产区农民种粮意愿普遍下降，一些地方开始出现“非粮化”倾向。专家认为，目前出现的“非粮化”倾向是农业结构调整过程中必然会出现的现象。玉米、小麦、稻谷三大谷物连续多年丰收，供过于求，市场价格低迷，影响农民种粮收益。玉米市场化收购改革，鼓励不适宜作物种植地区改种其他经济作物，改变了粮食和经济作物的比较效益，像“镰刀湾”地区调减玉米、改种经济作物是政府主动引导的“非粮化”。这有利于摆脱粮食“三高”困境，减少供给严重过剩的玉米产能。

但是，调整农业结构必须尊重客观经济规律。在上世纪80年代那一轮农业结构调整过程中，粮食种植面积缩减过多，导致粮食生产出现“马鞍形”，给农民利益带来损失，给市场供求造成波动。前车之鉴，后事之师。在当前新一轮农业结构调整过程中，一定要采取措施防止粮食面积过快过猛缩减、产量大起大落带来的负面影响，最终影响国家粮食安全。

东北地区是国家粮食主产区，在保障国家粮食安全方面发挥着“定海神针”的作用。因此，东北地区调整种植结构，必须在保障国家粮食安全的前提下进行，要为粮食种植面积缩减确定一个合理的边界。