

正本清源 / 理性看 /

“税负过重”无依据 企业减负当继续

本报记者 崔文苑

最近，微信朋友圈转发有关“死亡税率”的观点吸引了不少眼球。该观点认为，如果企业老老实实交税，基本上处于死亡边缘，这就是所谓的“死亡税率”。记者通过对有关部门、权威专家、市场人士多方采访证实，这一说法缺乏有效依据，夸张成分较大。

这一说法不靠谱，体现在3个方面：“首先，根本就不存在这个概念，没有实际依据和调查口径，更多属于情绪表达。”中国财政科学研究院副院长白景明对《经济日报》记者分析说。其次，“我国增值税、企业所得税等主体税种的税率，在世界范围并不属于最高水平”。白景明说，看一个国家企业税负是否过高，一个研究角度就是“抓主要矛盾”看主体税种的税率水平。以增值税为例，我国最高档为17%，与俄罗斯、德国、英国、法国、意大利、希腊等国增值税最高档相比并不算高。再次，计算税负的统计口径出现偏差。有企业家称“中国制造业综合税负比美国高35%”，就把保险费、土地成本、电价成本，甚至“五险一金”等成本，统统“算账”计入税收负担，从而得出税负过重“逼死”企业的结论。

就税收本身而言，这几年我国大力度减税降费，同时还规范税收征管，有效提升纳税服务水平，目的就在于全方位为企业降低纳税成本。以营改增为例，今年5月份到10月份，新纳入试点的四大行业累计缴纳增值税5554亿元，与应缴纳税相比，减税965亿元，税负下降14.8%。再以改革初期争议较多的金融业为例，5月份至10月份分别为增税3.04亿元、减税94.11亿元、减税7.18亿元、减税10.11亿元、减税194.43亿元、减税33.67亿元，剔除6月份、9月份银行等按季纳税不可比因素，实现了税收负担由增到减、由少到多减的变化。对

- “死亡税率”说法不靠谱，首先体现在根本就不存在这个概念，没有实际依据和调查口径，更多属于情绪表达；其次，我国增值税、企业所得税等主体税种的税率，在世界范围并不属于最高水平；再次是误把保险费、土地成本、电价成本，甚至“五险一金”等成本，统统“算账”计入税收负担
- 减少企业“痛感”，务实之策就是继续为企业降成本
- 刚刚举行的中央经济工作会议指出，明年要继续深化供给侧结构性改革，深入推进“三去一降一补”，在减税、降费、降低要素成本上加大工作力度，同时降低各类交易成本特别是制度性交易成本，以及用能成本、物流成本。这些措施均剑指企业运营成本较高的“痛点”

于质疑减税效果、认为税负逼死企业的观点，白景明认为过于极端。“我国为促进经济稳增长，减税降费力度远超过其他国家。除了营改增减税之外，还有小微企业减免税优惠，以及取消几百项行政事业性收费，都有助于降低企业税、费负担。”白景明说。

那么，为何会有“死亡税率”这样偏激的观点产生？“虽然说法过于夸张，但一定程度上反映了企业税收‘痛感’强烈。”中国社会科学院财经战略研究院财政研究室主任杨志勇说。这一“痛感”是多方面因素交织的结果；一方面，经济下行企业经营压力较大，现金流趋于紧张，对税收问题变得更为敏感；另一方面，水电气成本、制度性成本、人力用工成本等形成沉重的综合成本，共同挤压企业生存空间。此外，随着税收征管水平的提升，企业大部分纳税信息，特别是增值税发票的流转行为得到全面监控，营业税时期少缴税、偷漏税的情况再难发生，造成一些企业实缴税款增加。

减少企业“痛感”，务实之策就是继续为企业降成本。

首先，进一步释放减税红利，惠

及更多企业主体。“以营改增为例，取得的阶段性成果超出预期。如果没有营改增迈出关键的一步，重复征税将继续存在。但改革依然在路上，还需进一步完善。”瑞华会计师事务所合伙人张连起表示，比如政策层面存在税率档次多、类似业务适用政策不一，以及免税、先征后返、虚拟抵扣、差额征税等优惠方式较多的问题；实践层面，也需进一步引导企业用好增值税抵扣机制，确保政策有效落地。他建议，一是统筹考虑财政承受能力、宏观调控需要等因素，适当简化增值税税率；二是进项税额大于销项税额形成的留抵税额，不能够抵扣的建议当期退税，有助于增加企业的现金流；三是增值税制度应向制造业倾斜，适当降低税率，更有效地支持实体经济的发展。

其次，多措并举，降低用能成本、物流成本和人工成本等让企业头痛的“包袱”。以人工成本为例，占大头的就是“五险一金”。有报道称，在全国不少地方“五险一金”总费率达到企业工资总额的39.25%。“建议该比例降低10个百分点，保持在30%以下的水

平。”张连起同时还建议说，降低电价也是企业降成本绕不开的一个关键点。值得注意的是，当前电力体制改革也得到进一步推进。国家发展改革委价格司司长施子海曾表示，今年两次降低电价，共减轻工商企业电费支出负担470亿元左右。

再次，加大简政放权力度，减少企业不必要的时间成本和人力物消耗。中国财政科学研究院在一份调查报告中指出，近3年来，企业微观经营效益普遍下滑，制度性交易成本依然偏高，“权力中介”现象普遍存在。这些隐形的制度性成本，加重了企业负担，却又无法带来相应的产出和效益。

刚刚召开的中央经济工作会议指出，明年要继续深化供给侧结构性改革，深入推进“三去一降一补”，在减税、降费、降低要素成本上加大工作力度，同时降低各类交易成本特别是制度性交易成本，以及用能成本、物流成本。这些措施剑指企业运营成本较高的“痛点”。只有理性看待当前经济形势、直面存在的问题，切实有效地将政策措施落实好，才是解决问题的正道。

明年一季度表外理财纳入广义信贷范围

央行提醒年底机构表外理财勿冲量

本报北京12月20日讯 记者张忱报道：中国人民银行网站今日发布了央行有关负责人就表外理财纳入宏观审慎评估问题接受媒体采访时的内容。该负责人透露，央行将于2017年一季度评估时开始将表外理财纳入广义信贷范围，表外理财产品扣除现金和存款等之后纳入广义信贷范围，纳入后广义信贷指标仍主要以余额同比增速考核。

该负责人分析了此次完善MPA(宏观审慎评估)的原因：MPA实施近一年来成效较好，广义信贷增长较为平稳有序，资本约束资产扩张理念进一步贯彻体现，金融机构经营总体稳健。同时，人民银行也一直在根据形势发展变化和实施情况对MPA加以完善。央行注意到，当前未纳入MPA的表外理财业务增长较快，部分银行的业务还潜藏着一些风险。一是表外理财底层资产的投向主要包括类信贷、债券等资产，与表内广义信贷无太大差异，同样发挥着信用扩张作用，如果增长过快会积累宏观风险，不利于“去杠杆”要求的体现与落实。二是目前表外理财虽名为“表外”，但资金来源一定程度上存在刚性兑付，出现风险时银行往往不得不表内化解决，未真正实现风险隔离。因此，为了更加全面准确地衡量风险，引导金融机构更为审慎经营，需要加强对表外理财业务的宏观审慎评估。

该负责人强调，若今年年底金融机构表外理财业务冲时点，会大幅拉高明年一季度乃至二、三季度广义信贷余额和同比增速，直接对明年前3季度MPA评估结果造成负面影响。如果有银行因为MPA而冲时点，可能是由于对上述同比考核的机制理解还不够准确。

研究报告显示

我国农村小额信贷机构利率偏高

本报北京12月20日讯 记者郭子源报道：中国普惠金融研究院12月20日在北京发布的《农村小额信贷利率研究报告》指出，作为扮演补充角色的农村小额信贷机构却显得颇为尴尬，其贷款利率仍旧偏高，资金成本高、运营成本高、风控成本是三大主因。

中国人民大学中国农村经济与金融研究所常务副所长马九杰表示，从当下农村小额信贷市场的参与主体看，主要包括商业银行、资金互助社、农村小额信贷机构和互联网企业。根据《报告》，前两者的贷款年实际利率平均分别约为11%、7%，后两者则分别为19.2%、22.5%。

产生贷款利率差异的原因有三：首先，从资金成本看，商业银行资金来源渠道较丰富，其发放的小额贷款资金成本平均约为3%。此外，资金互助社地方化程度很高，其资金来源通常以社员股金和政府扶贫资金为主，成本很低。相比之下，农村小额信贷机构的资金成本平均约为7.2%。此外，以P2P网贷机构为代表的互联网企业资金成本平均约为8.75%至12%，高于农村小额信贷机构。

从小额信贷市场的长远发展看，报告建议小额信贷机构应从丰富机构融资渠道，降低融资成本，进一步运用信息技术，在保证业务质量的前提下，最大化减少各环节的人工投入等方面着手，降低自身成本和利率，以更好地发挥其“补充者”作用。

拓宽中小企业融资渠道应在点上突破

马向晖

财经观察

近年来，国务院密集出台了缓解企业融资难融资贵一系列政策，在推进担保体系建设、缓解企业融资成本高、拓宽创业企业投融资渠道、健全多层次资本市场体系等方面作出了规定，中小企业融资和担保的外部环境进一步完善。

工信部积极发挥国务院促进中小企业发展工作领导小组办公室协调机制作用，发挥职能优势，加大政策协调与落实，促进政策落地。一是与人民银行联合会同有关部门推动开展小微企业应收账款质押融资工作。联合人民银行在四川省绵阳市开展小微企业应收账款融资试点工作，推动产业链大企业与中小企业在中征应收账款融资服务平台开展账款确认和融资。二是会同财政部、银监会推进完善中小企业信用担保体系。推

动设立国家融资担保基金。协调税务总局落实中小企业信用担保机构免征营业税政策，作好营改增后免税政策衔接工作。三是配合全国人大财经委修订《中小企业促进法》，完善动产担保融资、健全中小企业政策性担保制度、拓宽直接融资渠道、发挥保险作用、完善信用体系等方面做出了系统性的规定。四是提出了“十三五”时期完善融资政策、促进金融创新、增加资金供给、推进担保体系建设等方面的重点工作，强调融资对规划实施的保障作用。五是全面落实工信部与有关银行签署的《中小企业金融服务战略合作协议》，总结推广政银合作模式。推动银行业金融机构积极创新针对小微企业的续贷产品，通过提前进行续贷审批、设立循环贷款、实行年度审核制度等措施减少企业高息“过桥”融资，不断提高金融服务精准度。

各地区也结合实际创造性地开展好工作，推进融资创新，拓宽融资渠道，丰

富融资服务内容，完善融资服务体系，形成了许多行之有效、具有地方特色的好的经验和做法。

应该看到，当前经济发展进入结构调整、动能转换、增速放缓的新常态，中小企业融资和担保工作也出现一些新情况、新变化。一方面，随着国家大力推进“大众创业 万众创新”“中国制造2025”“互联网+”“一带一路”等战略实施，中小企业加快结构调整，战略性新兴产业、高科技企业快速崛起，新业态、新模式蓬勃发展，金融政策更加注重“有扶有控、有保有压”，重点支持创新型、创新型和“专精特新”中小企业；另一方面，随着中小企业专项资金使用方式调整，对中小企业的支持需要不断创新工作方式，探索更加市场化的工作手段，动员和整合各方面资源，拓宽中小企业融资渠道。因此，明年在继续做好面上工作的同时，还要抓住几项重点工作，实现点上突破。

全力推进政策落实。继续发挥国

务院促进中小企业发展工作领导小组办公室作用，加强与人民银行、银监会等部门合作与配合，推进国务院促进金融支持实体经济和小微企业发展政策措施的贯彻落实。全力推进担保体系建设，协调推动在更多地区建立代偿补偿机制。

全面推进小微企业应收账款融资工作。与人民银行等部门联合开展小微企业应收账款专项行动。推动供应链核心企业和政府采购主体支持小微企业应收账款融资，引导金融机构和其他融资服务机构扩大应收账款融资业务规模促进金融与实体经济良性互动发展。同时，积极利用大数据为中小企业增信。积极引入第三方机构涉及企业的进销存、订单、财务、行为等线上数据，补充现有的金融及政府公共服务数据，多渠道增进中小企业信用，缓解银企信息不对称，提高中小企业融资能力。

(作者系工业和信息化部中小企业局局长)

浙江湖州推进法人银行转型升级

本报讯 今年以来，浙江湖州银监局以省银监局加强监管引领，积极引导推动法人银行转型升级，激发了地方法人银行转型升级的内生动力和活力，成效逐步显现。

截至目前，49项由银行机构主导、监管部门共同推进的重点业务项目中，30项全面完成，19项全面启动。全市银行机构支持企业绿色转型升级重点项目27个，涉及金额43.35亿元，引入“湖州绿色产业基金”“白茶产业基金”等专项产业基金7个，涉及金额119.5亿元。

为强化金融服务，优化金融市场，不断提升法人银行核心竞争力，湖州银监局积极创新调整银行业发展战略，多措并举推动法人银行转型升级。一是创新推动法人银行发展模式转型升级。二是创新推动法人银行业务模式转型升级。三是创新推动银行管理体制转型升级。四是创新推动银行理念转型升级。(虞婷婷)

本版编辑 温宝臣

济南房测院：助推智慧社区建设

一张地图看所有信息
地理信息数据“活”起来了

作为从事房产测绘和房屋安全鉴定的专业技术服务单位，济南市房产测绘研究院（以下简称“济南房测院”）在地理信息和房屋属性数据中有自身优势。

2016年1月，济南房测院开始在济南市天桥区纬北路街道办事处鲁能康桥社区进行智慧社区建设试点，将移动测量车开进社区，测绘了社区基础地形图，落实了每一幢房屋的准确位置、每一户室的准确属性，形成了一幅详实的社区地图。济南房测院以社区基础地理信息数据为底图，将社区人口、房屋、消防、党建、监控、商业等数据与地图挂接起来，一张地图能看所有信息。

社区管理更智能了
鼠标一点取代“跑断腿”

用电脑或手机APP打开鲁能康桥智慧社区综合信息管理平台，社区监控、社区商圈、社区业务、社区活动、社区党建、房屋管理、市政消防等板块一目了然。社区管理人员可以根据地图，对社区内的楼宇、安保和人口进行实时有效的监管。

智慧社区管理平台将人口数据以楼宇为载体进行整体统计和分类存储。社区管理人员获得权限后，只需要在“人口管理”中调取社区人员信息，就可以获取到所需要的数据信息，不再需要各部门间奔走，实现了数据的共享和部门间的互联互通。

足不出户送奶送药上门
社区生活更便利了

社区监控与基础地形图相结合，让居民享受到了安便利。通过手机APP或者电脑，在地图上摄像头上一点击，就能看到小区的安保情况、社区周边道路交通情况，以及放置在公共区域的私人物品比如电瓶车的信息。

在社区党建板块，点开地图，小区居民就能立刻看到周边的党员、姓名、入党时间、所属组织、联系方式、家庭住址，一应俱全。通过查找地图上的基层党组织，流动党员可以很方便地办理组织关系。

在社区业务板块，则可以第一时间看到小区物业、居委会下发的通知，了解房屋维修、房产交易等政策信息，对社区公共事项进行讨论、表决，对社区矛盾纠纷申请调解。智慧管理平台还将社区商业网点落到社区基础地图上，居民足不出户就可了解小区里商家的打折促销信息，通知商家提供水、奶、药品等送货上门服务。

·广告