

热点 点击

农业科技创新“一盘棋”初步形成

已建37个企业牵头联盟

本报北京12月20日讯 记者乔金亮报道：农业部今天在京召开国家农业科技创新联盟工作会议。农业部部长韩长赋表示，国家农业科技创新联盟成立两年来，聚焦科技资源共享、区域重大问题、产业瓶颈问题，形成了“三个一”的科技创新格局。

具体来说，针对资源碎片化、共享不够等问题，建立全国农产品质量安全协作网、全国种质资源共享联盟和农业大数据联盟，初步形成了资源共享的“一盘棋”格局。针对东北秸秆综合利用、南方耕地重金属污染治理等区域重大问题，初步形成了集成解决问题的“一体化”格局。针对企业发展对科技的需要，构建企业出题、专家开方、协同创新、利益共享的运行机制，初步形成了科技与经济紧密结合的“一条龙”格局。

在机制创新方面，围绕创新资源整合、创新主体融合、创新环节结合，国家农业科技创新联盟已搭建了三大创新平台。为改变单个学科、单项技术、单兵作战的格局，搭建了多学科协同的平台，引导了不同学科交叉融合、集成创新。为解决科技创新和企业需求脱节的问题，搭建了科企合作的平台，建立了37个企业牵头的联盟，引导了优势科技资源向企业集聚。为解决科技创新中基础研究、应用研究和集成示范割裂的问题，搭建了上中下游衔接的平台，推动实现从科学研究、试验开发到推广应用的三级跳。

明年底合规异地就医将直接结算

就医结算代码逐步统一

本报北京12月20日讯 记者韩秉志报道：人力资源和社会保障部今天召开基本医疗保险全国联网和异地就医直接结算工作视频会议，要求各地充分考虑异地就医结算工作的复杂性和系统性，确保明年底实现符合转诊规定人员的异地就医住院医疗费用直接结算的目标。

人力资源和社会保障部副部长游钧在会上指出，国家异地就医结算系统上线和《关于做好基本医疗保险跨省异地就医住院医疗费用直接结算工作的通知》的出台，标志着跨省异地就医直接结算工作已由政策制定和系统开发阶段正式转入落实政策、系统的部省对接和经办试运行的新阶段。要突出京津冀、上海、广州等就医集中的关键地区，突出人员备案、系统对接、预付金拨付、社保卡全国通用等关键任务，做好启动前的各项准备工作，确保目标任务如期完成。

据介绍，跨省异地就医直接结算涉及政策措施、管理体制、标准规范、运行机制以及信息系统建设等诸多内容。此外，各地经济社会发展、医疗技术水平差异较大，医保政策规范、管理服务能力、信息技术水平各不相同。各级人社部门要提升经办管理和服务能力，并注意信息化建设，逐步统一全国就医结算代码。

人社部与北京等22个申请首批启动基本医疗保险全国联网和跨省异地就医直接结算的省份签订了工作责任书。

中小学生研学旅行将推开

贫困家庭学生要减免费用

本报讯 记者余颖报道：教育部、国家发展改革委、公安部、财政部等11部门近日印发《关于推进中小学生研学旅行的意见》，提出各中小学要结合当地实际，把研学旅行纳入学校教育教学计划。《意见》特别强调，研学旅行不得开展以营利为目的的经营性创收，对贫困家庭学生要减免费用。

《意见》明确，要加强研学旅行基地建设。各地要根据研学旅行育人目标，依托自然和文化遗产资源、红色教育资源和综合实践基地等，建设一批安全适宜的中小学生研学旅行基地，并探索建立基地的准入标准、退出机制和评价体系。《意见》要求，各地要规范研学旅行组织管理。各地教育行政部门和中小学要探索制定中小学生研学旅行工作规程，做到“活动有方案，行前有备案，应急有预案”。

《意见》还提出，各地可采取多种形式、多种渠道筹措中小学生研学旅行经费，探索建立政府、学校、社会、家庭共同承担的多元化经费筹措机制。



12月19日，在福建省南安市向阳乡，吴亮亮在自家房顶晾晒米粉。1991年出生的吴亮亮毕业于福建漳州职业技术学院机械数控专业，毕业后曾从事建筑行业。2015年，他决定返乡，继承了祖传的手工米粉制作手艺，并根据客户的需求，制作特殊食材的米粉。

近年来，在“大众创业、万众创新”的热潮下，我国农村创新创业呈现出可喜局面。 张九摄(新华社发)

本版编辑 胡文鹏 刘春沐阳

全年减少1000万以上农村贫困人口任务可超额完成——

脱贫攻坚首战告捷

经济日报·中国经济网记者 李华林



别降低50%。

扶贫形势依然严峻

扶贫成绩令人鼓舞，但形势依然严峻：中西部一些省份贫困人口规模依旧较大，剩下的贫困人口大多分布在革命老区、民族地区、边疆地区和连片特困地区，贫困程度深，致贫原因复杂，减贫难度大，脱贫成本高，贫困人口数量多。

“2017年是扎实推进脱贫攻坚战的重要一年，是精准扶贫精准脱贫的深化之年。”刘永富说，明年全国扶贫力度将进一步加大，加大脱贫攻坚投入，加大对特殊贫困地区、对特殊贫

困群体的帮扶力度。巩固精准扶贫基础，提高识别质量。深入实施“五个一批”。推进社会扶贫，广泛动员各方面力量参与，形成脱贫攻坚合力。以最严格的制度执行，来倒逼扶真贫、真扶贫、真脱贫。

扶贫开发步入啃“硬骨头”、攻坚拔寨的冲刺期。2017年目标任务已经明确，刘永富说，下一步，要在产业扶贫、易地扶贫搬迁、劳务输出、教育卫生扶贫、贫困村集体经济和基础设施建设等方面要取得新进展，在扶贫责任落实、扶贫资金监管、两项制度衔接、社会力量参与、激发内生动力等方面要取得新突破，在化解因病致贫返贫、保障安全住房、帮助特困地区特困群体脱贫等方面要进行新探索。

央扶贫开发工作会议后，《关于打赢脱贫攻坚战的决定》出台，将重要政策举措101项具体任务分解落实到各部门，目前已出台93个政策文件或实施方案，措施实，含金量高。各省出台和完善了“1+N”系列文件。既有“加强版”“升级版”，也有“创新版”，对很多“老大难”问题都拿出了过硬举措。

精准扶贫有的放矢

为确保2020年如期脱贫，刘永富说，今年以来，各地深入实施精准扶贫、精准脱贫方略，真抓实干，成效显著。

实践证明，产业扶贫是扶贫攻坚的有力抓手。各贫困地区因地制宜发展特色农牧业、乡村旅游、电商、光伏等产业，探索产业发展带动脱贫增收的新模式。截至目前，全国种植面积已达12万亩，带动贫困人口约3万人。全国光伏扶贫下达项目总规模516万千瓦，仅安徽省建成村级光伏电站811个，并网发电402个；建成户用光伏电站4.3万户，并网发电2.2万户。

就业脱贫是重要手段。今年以来，人社部与国务院扶贫办在广东、湖南、湖北三省组织开展劳务协作试点，并在全国推开，期望通过贫困人口转移就业的方式，实现“一人就业，全家脱贫”。目前，全国有缴费记录的转移就业贫困劳动力480万人。甘肃实施“3个5000万”精准扶贫示范工程，分别投入5000万元资金，在贫困地区开展实用技术和劳务技能精准培训12000人，扶持100个贫困村发展村集体经济，扶持一批带动贫困户增收作用明显的农业专业合作社。

因病致贫、因病返贫在贫困人口中普遍存在。数据显示，贫困人口中因病致贫比例超过四成。为此，有关部门组织889家三级甲等医院对口帮扶1189个贫困县医院，启动白内障等专项救治行动；河北出台办法可减轻贫困患者医疗负担50%以上；内蒙古对建档立卡贫困人口基本医保、大病保险报销起付线分

视点

开局之年扶贫任务超额完成，不仅极大地鼓舞了扶贫队伍的士气，更为2020年我国现行标准下农村贫困人口要全部实现脱贫，贫困县全部摘帽积累了宝贵经验——

2016年，是我国脱贫攻坚首战之年。一年来，精准扶贫精准脱贫方略落地生根，脱贫攻坚战各项重点任务进展顺利，扶贫开发工作呈现新局面。12月20日，国务院扶贫办主任刘永富在全国扶贫开发工作会议上表示：“脱贫攻坚首战告捷，取得良好开局，预计全年减少1000万以上农村贫困人口的任务可以超额完成。”

去年11月，中央扶贫开发工作会议吹响决战脱贫的冲锋号，到2020年，我国现行标准下农村贫困人口要全部实现脱贫，贫困县全部摘帽。

形成脱贫攻坚合力

扶贫攻坚，关系着全面建成小康社会的大局，关系着两个一百年目标的落地。一年来，各地各部门吹响扶贫攻坚冲锋号，从资金上、人力上、政策上充分保障，为扶贫攻坚首战告捷营造了良好氛围。

“钱从哪里来”是扶贫要解决的首要问题。一年来，中央和省级财政扶贫资金首次超1000亿元，其中，中央财政专项扶贫资金增加到667亿元，比去年增长43.4%；省级财政专项扶贫资金预算超过400亿元，比去年增长50%以上。资金到位让扶贫更有力度，更有底气。

扶贫对象精准不精准，是扶贫工作到位不到位的重要前提。为此，国务院扶贫办开展建档立卡“回头看”工作，全国动员近200万人参与，共剔除识别不准的贫困人口929万人，补录807万人，建档立卡指标体系逐步完善，数据精准度不断提高。

为让扶贫形成合力，东西部扶贫协作进一步强化。中办、国办印发《关于进一步加强东西部扶贫协作工作的指导意见》，调整完善结对关系，首次实现对全国30个民族自治州全覆盖，明确了京津冀协同发展京津两市与河北省张家口、承德和保定三市的扶贫协作任务。此外，扶贫政策体系日趋完善。中

产业政策怎么稳

——汽车产业述评之二

经济日报·中国经济网记者 刘瑾

今年前11个月，我国乘用车产销分别完成2174.3万辆和2167.8万辆，比上年同期均增长15.6%。

中国汽车工业协会常务副会长董扬说，2016年是“十三五”开局之年，中国经济由高速发展转向中高速增长，汽车产业进入重大的转型期，汽车产业将面对更加严格的能源、环境、交通的约束，新能源汽车和“互联网+”将对中国汽车产业产生深远的影响。“中国制造2025”的实施，也将对中国汽车产业带来前所未有的机遇。政府管理的改革会对汽车产业的发展产生重要的影响。

今年汽车行业的快速增长，业内普遍认为这是产业政策起到刺激作用，尤其是1.6升及以下排量乘用车购置税减半政策的影响。

2015年9月29日召开的国务院常务会议决定，为促进新能源和小排量汽车发展，自当年10月1日到2016年12月31日，对购买1.6升及以下排量乘用车实施减半征收车辆购置税的优惠。

该项政策一经推出，便对国内乘用车市场销量增长起到极大的推动作用。以购买一台10万元的家用轿车为例，若没有购置税减半政策，消费者需要交纳1万元左右的购置税，但购置税减半政策推出后，消费者可以节约5000元，消费者的购车欲望大幅提升。

除购置税减半政策外，新能源补贴政策也对乘用车市场快速增长起到一定的推动作用，尤其是2015年，在国家和地方政府高额补贴刺激下，加之2014年销量基数较小的原因，新能源汽车销量暴增。

此外，今年3月份国务院办公厅印发了《关于促进二手车便利交易的若干意见》，即“国八条”；6月，商务部、环保部等11部委联合发布《关于促进二手车便利交

“行”成为消费增长的主要领域，汽车产品将成为扩大内需的主力。出口也需转型升级，汽车应是今后出口和海外投资的重点方向

随着汽车行业的变化，过去有些产业政策可能已不再适应当前需求，作为产业主管部门，有必要调整和完善，但要以市场经济为基础，尊重市场的基本规律

易，加快活跃二手车市场的通知》，要求各省区市加快实施二手车交易便利举措。全国300个实施了二手车限迁的城市，需要在6月份到来之前明确解除限迁。这直接给二手车市场带来巨大利好，也被认为是推动换车消费的有力举措。

汽车行业有很大的发展空间。“行”成为消费增长的主要领域，汽车产品将成为扩大内需的主力；出口也需转型升级，汽车应是今后出口和海外投资的重点方向。”董扬认为，“十三五”期间，第二产业增长速度应与GDP增长大体持平，汽车产业作为高端制造业，应高于第二产业的发展速度。

业内期盼的购置税减免新政策和新能源汽车补贴新政均于近日出台。小排量汽车购置税优惠政策出台，购置税征收由之前的5%上升至7.5%。财政部发布的《关于2016-2020年新能源汽车推广应用财政支持政策的通知》，指出将在2016年至2020年继续实施新能源汽车推广应用补助政策，相比2013年至2015年新能源车补贴政策，纯电动和插电式混合动力补贴减少0.5万元。

尽管如此，但还是给汽车产业带来利好。毕竟，北京、上海、广州、深圳、天津、杭州等地都实施的限牌，加

上北京市即将于2017年1月1日起实施的国六标准，这些政策的变动对行业的压力已然不小。

我国汽车产业的发展离不开产业政

链接

新能源汽车骗补企业被重罚

本报北京12月20日讯 记者黄鑫报道：9月份财政部公开新能源汽车部分严重“骗补”的五大典型案例。12月20日，针对这五大典型，工信部在门户网站公布了对苏州金龙、奇瑞万达、深圳五洲龙、河南少林四家汽车企业的行政处罚决定，给予“责令停止生产销售问题车型、暂停新能源汽车推荐目录申报资质”等处罚措施。

工信部还将对其中骗补情节最为严重的苏州吉姆西给予“取消整车生产资质的”处罚，目前处罚决定还在法律程序中。“这是我国自实施车辆生产企业及产品公告管理制度以来，第一家被取消生产资质的企业，表明了国家整顿新能源汽车领域“骗补”问题、规范行业发展的决心。”

工信部装备工业司相关负责人表示。

针对专项核查中暴露出的部分车型补贴标准过高、企业过度依赖补贴政策等问题，财政部、工信部等部委在征求相关企业和第三方机构意见的基础上，提出了调整完善新能源汽车补贴政策的方案：在保持2016年至2020年补贴政策总体稳定的前提下，适当调整客车和专用车补贴方法，防止出现地方配套补贴标准过高现象；改进补贴资金拨付方式；结合产业发展和技术进步情况，适当提高推荐目录车型要求，建立动态调整机制。

工信部还修订了《新能源汽车生产企业及产品准入管理规定》，强化安全要求，提高准入门槛，遏制行业混乱局面。