



粮食连续多年增产,为保障国家粮食安全奠定了坚实基础。随着人们生活水平提高,对农产品安全提出更高要求,意味着粮食安全的内涵不仅包括量的安全、调控的安全,还包括质的安全,让所有人吃得好、吃得香、吃得安全,将是农业供给侧结构性改革持续发力的主攻方向和最终目标——



我国

# 诠释粮食安全新内涵

本报记者 刘慧

目前我国粮食出现阶段性结构性过剩,粮食库存高企,有人认为我国粮食安全已经高枕无忧。一直以来,我们在考虑粮食安全时,把目光更多地放在粮食产量上,而忽视了粮食价格、流通、质量等等其他关键因素。粮食安全,不仅仅要数量安全,还要供应质量和质量安全。

## 托住种粮农民信心

我国粮食已经连续多年增产,为保障国家粮食安全奠定坚实的基础。但是,目前粮食出现阶段性结构性过剩,供求关系失衡,粮食安全存在隐患。深入推进供给侧结构性改革,调整农业结构,实行市场化改革,是增加农产品有效供给,推动实现更高水平的供求平衡,保障国家粮食安全的重要举措。

农业结构调整是去库存、补短板的重要途径。当前农业的突出问题是品种结构不平衡,玉米供大于求,大豆、棉花、油料、糖料等农产品供求缺口逐年扩大、进口不断增加,特别是大豆进口已经突破8000万吨,对外依赖程度达到83%以上。为了改变失衡的农业结构,国家有关部门正在以玉米为重点推进种植业结构调整,到2020年,全国玉米种植面积调减5000万亩。今年以来,玉米“一粮独大”的局面正在改变,预计今年调减玉米种植面积3000万亩,其中东北地区玉米调减面积达到2300万亩。

应该清醒地认识到,我国粮食连年增产的好形势来之不易,实现高点强攻、高位护盘难度极大,更不容易,稍有松懈,高点就可能成为拐点。推进农业供给侧结构性改革,绝不意味着放松粮食生产,绝不能削弱粮食综合生产能力。长期来看,粮食等主要农产品需求仍处在上升通道,保障供给的压力依然很大。要坚决守住“谷物基本自给、口粮绝对安全”的底线,落实好“藏粮于地、藏粮于技”战略,巩固提升粮食产能。粮食不追求增产,但要防止出现大的滑坡,尤其是主产区省区、主产县市,稳固提升粮食产能,优先建设高标准口粮田,开展粮食生产功能区划定。

玉米收储制度改革是粮食去库存、补短板的又一重要举措。今年以来国家取消玉米临储政策,在东北地区实行“市场化收购”的收储新机制。但是,现在粮食收储制度改革引发市场连锁反应,玉米价格大幅度下降,大宗农产品价格除生猪外普遍下滑,对农民增收和生产积极性产生不利影响。

在实行玉米收储制度改革的同时,发放玉米生产者补贴,托住种粮农



在黑龙江省大兴农场,大型机械在田间作业(10月10日摄)。新华社记者 王建威摄

民信心,这是保障国家粮食安全根本。今年国家财政对东北地区第一批玉米生产者补贴300亿元已经下发到各地方,每亩补贴150元左右,第二批90亿元补贴也已下发,一定程度上弥补了农民因粮价下跌造成的损失。

## 加快推进“粮安工程”

“农民种粮卖得出、居民吃粮买得到”,是国家粮食安全的底线。这就需要增强国家粮食宏观调控能力,完善粮食收储制度,充分发挥市场调节机制作用,显著增强粮食储备调节能力,全面搞活粮食流通。

近年来我国粮食主产区越来越集中,13个主产区粮食产量占全国总产量的75%以上,商品粮供给区域高度集中。东北地区已经成为我国粮食的“蓄水池”,北粮南运流通格局的形成成为确保我国粮食安全起到了非常重要的作用。但是,北粮南运常常受阻于价格、运力等等因素。玉米收储制度改革之前,产销区粮食价格倒挂制约北粮南运。玉米市场化改革之后,产销区玉米价格回归合理价差,运力不足又成为制约北粮南下的重要因素。

国家粮食局有关负责人认为,我国幅员辽阔人口众多,区域差异明显,自然灾害多发,及时有效保障城乡居民粮食供应、保持粮食市场总体稳定,始终是粮食流通工作的基本职责和首要任务。随着粮食生产进一步向核心产区和优势产区集中,粮食区域之间、季节之间不平衡的矛盾更趋突出,保证军需民食、应急救灾和市场稳定的难度将继续加大。只有建设更高水平的粮食收储供

应保障体系,实现快速反应、科学调度、精准调控,才能确保国家粮食安全。

对于广东、浙江、福建、北京、上海等粮食主销区来说,粮食安全之弦始终紧绷。北京是一个特大型主销区,粮食自给率不足10%,90%以上的粮食需要外调。为了提高粮食应急供应保障能力,北京构建三道首都粮食安全保障圈。第一个圈,是沿北京六环的“一小时生活保障圈”。第二个圈,是沿京津冀的“两小时应急保障圈”。第三个圈,是沿环渤海的“五小时应急响应圈”。以古船食品青岛分公司和山西分公司为核心,以位于东北和华中,掌控150万吨一手粮源的粮源采购基地为基础,以锦州港和数条高速为依托,确保成品粮5小时进京,吉林榆树古船米业大米和东北、华中原粮12小时进京,形成京内外快速反应、京津冀积极响应、环渤海合理布局、东北华中应急吸虹的粮油应急保障体系。

## 建立质量可追溯体系

“食品安全,粮食为先;粮食安全,质量为先”。目前我国粮食生产日趋稳定,粮食价格日趋合理,粮食流通日趋顺畅,但是粮食质量安全问题却令人担忧。如果粮食质量安全问题解决不好,有可能会引发区域性系统性粮食安全风险。

粮食产业链条长,在粮食从“农田到餐桌”的漫长产业链条上的诸多环节中,有杂草籽、金属碎屑、渣瓦石等物理性危害;有农药和重金属、滥用添加剂染污等化学性危害;有细菌和真菌毒素污染等化学性危害。确保粮食安全,就需

要从粮食生产、加工、储存等各个环节入手,建立从田间到餐桌无缝对接的质量安全监管体系。

多年来,为了追求粮食产量,过量使用农药、化肥,给粮食质量带来潜在隐患。国家有关部门为了从源头上确保粮食质量安全,加快推进绿色发展,减少农药、化肥使用,大面积推广化肥、农药“两个零增长技术”,部分省份实现零增长或负增长,水肥一体化等节水技术推广面积累计超过4亿亩。

粮食霉变是造成粮食质量安全的重要因素。粮食一旦发生霉变,就会发生真菌毒素超标问题,人畜食用后极易发生食物中毒。储粮方式落后是导致粮食霉变的重要原因。科学储粮技术和烘干技术的大力推广,将有效减少农户储存的粮食发生霉变。

防止库存粮食生霉变质也是确保粮食质量安全的重要举措。近年来,随着粮食储藏技术的进步和库存监管制度的逐步完善,我国库存粮食质量明显改善。在粮食入库前、入库、出库和储存期间,都要对粮食质量进行严格检验,严禁不合格的粮食入库和出库。特别是在入库前加强对粮食生产区域的监测,对于异常气候条件造成的粮食生霉、霉变、真菌毒素污染的区域,采取集中采购、定向销售及强制检验等措施,防止扩散。今年夏天收购期间,河北、安徽、湖北等地就开展了对不完善粒小麦实行专项收购工作。

专家认为,要提高粮食质量安全保障能力,还需健全粮食质量安全监管监测体制机制,加强粮食标准体系建设,做到机构成网络、监测全覆盖、监管无盲区。

过去,在大多数老百姓的餐桌上,土豆就是一盘小菜。现在,马铃薯主食开发的实践表明,“小土豆”不小,正在成为“大产业”。

“第一代马铃薯主食产品自去年6月1日成功上市以来,经过一年半的发展,产品数量、质量都取得了积极进展。”在近日召开的第四季度马铃薯主食开发成果展示交流会上,农业部总农艺师孙中华表示。

马铃薯主粮化的积极进展体现在产品升级换代、种类推陈出新上。农业部统计数据表明,我国马铃薯主食中全粉添加比例,已由第一代产品的30%左右,提高到当前第二代产品的50%以上。目前,全粉配比55%的馒头、50%的面条、50%的复配米已在市场广泛销售。产品种类由最初的馒头、面条、米粉,迅速拓展到饺子、饼、凉皮、蒸包、油条、麻花、煎饼等,形成6大系列近300种马铃薯主食产品。尤为可喜的是,地域特色型、休闲消遣型、功能保健型等马铃薯主食产品,比如航空食品、列车食品,正逐步开发出来,以满足不同地域、不同人群、不同年龄消费者的需求。

与小麦淀粉相比,马铃薯全粉不含面筋蛋白,就像混凝土中缺少钢筋,加工过程中存在成型难、易断条、不耐煮、易浑汤等技术难题。由中国农科院牵头,地方农业科研院所参加,农业部成立了马铃薯主食开发技术协作组,开展联合攻关,攻克技术瓶颈。通过配方工艺革新,运用多项技术专利,加工成的主食产品口感筋道、细腻爽滑、风味独特。虽然用于加工普通馒头、面条、米粉的生产装备不适合加工马铃薯主食产品,但科研部门通过对连续压面、自动成型、自动摆盘等核心装备进行改造,研发出了真空和面机、一体化仿生擀面机、恒温恒湿智能熟化等新型装备,大幅提升了马铃薯主食加工能力。

据农业部统计,目前马铃薯主食加工企业已超过200家,仅内蒙古销售收入过百万元的就达到73家。以企业为主体的马铃薯主食加工产业联盟发展壮大,成员数量由250家增加到330多家,覆盖全国31个省区市。在马铃薯主食开发项目带动下,相关企业建立了一批原料生产基地,新上了一批生产线,马铃薯主食产品加工规模不断扩大。目前已形成马铃薯主食加工能力100万吨以上。试点省和重点推进城市涌现出了一批带动力强、信誉度高的马铃薯主食加工企业。湖北、四川等省主食加工企业与贫困地区、民族地区的马铃薯优势产区合作,大力发展专用品种订单种植,带动产业扶贫,促进贫困地区“造血式”发展。

营养化、便利化、特色化、经济化是马铃薯主食开发攻关的方向。孙中华认为,应充分发挥马铃薯营养全面、均衡的优势,在不影响主食产品外观、色泽、口感的前提下,适当提高马铃薯全粉配比,建立不同产品的最优配粉比例,使产品更加营养,满足健康消费的需求。当前马铃薯主食产品仍然是工厂化生产,集中供应的单一渠道,要改进加工工艺,拓宽消费渠道,开发适宜家庭化生产的大众食品、适宜快餐化生产的便捷食品,满足不同人群的消费需求。

从去年开始,中央财政每年安排1亿元资金,今年新增2500万元部门预算资金,支持开展马铃薯主食开发,引导和扶持马铃薯主食加工重点企业。农业部鼓励科研单位与企业合作,以科技创新带动马铃薯主食开发。

本报记者

黄俊毅

『不小』  
『大产』  
『初显』



# 粮食产后科学管理至关重要

博雅

记者日前在黑龙江、吉林等粮食主产区采访时了解到,由于玉米价格下降,农民惜售心理较强。当地粮食部门担心天气变暖会导致玉米发霉变质,给农民造成更大的损失,大力推广科学储粮技术,引导农民把玉米上架,离地储存,通风晾干,择时销售,实现种粮收益最大化。

我国粮食产后损失浪费惊人。由于农

户家庭储粮设施简陋,粮食装卸运输抛撒遗漏、过度或粗放式加工,我国每年造成的粮食损失达到700亿斤以上。给国家粮食安全带来不容忽视的影响。近年来我国粮食产量连续提高,全国粮食库存处于历史高位,部分主产区收储矛盾极为突出,露天储粮数量较多,确保储粮质量完好和消防安全难度较大。加强粮食产后科学管理,切实解决粮食产后损失浪费严重的问题,也是确保国家粮食安全战略举措。

节约粮食,实际上就等于增产,损失浪费大,节粮减损的空间也大。目前发达国家粮食产后损失通常在3%以内,按此测算,我国每年可节约粮食350亿斤以上,相当于2亿人1年的口粮。减少粮食产后损失,将有力缓解我国粮食保供、增产和财政支农压力。当前我国粮食增产面临着生产成本居高不下,土地和水资源短缺,生态环境恶化,粮食增产难度越来越大等诸多挑战,减少粮食产后损失应当成为保障国家粮食安全的战略选择。

因此,应该加快形成政府主导、企业实施、全民参与、共同行动的粮食节约减损机制,通过实施农户科学储粮工程、加强仓储物流设施建设、提高粮食加工利用率和加强教育引导等措施,减少粮食流通各环节损失,构筑“无形粮田”。

(中国农业经济景气指数年终策划)

## 玉米割苗可增收

本报记者 乔金亮

“我从2012年开始使用玉米割苗技术,实现了增产,现在村里大部分农民都在用这一技术。”日前,河北省廊坊市安次区落堡乡倪官屯村民王振永在自家玉米地田头向《经济日报》记者解释,所谓玉米割苗,就是通过割苗技术改变玉米的营养生长分配,从而实现增产。

日前,在廊坊市玉米割苗增产研究试验中心举行的玉米割苗增产技术成果通报会上,河北农业大学博士生导师、玉米专家张凤路教授对该中心2号试验田的4个品种进行了测产及结果发布。张凤路说,经过测产,玉米割苗确实可以增产,但也与操作技术息息相关,与品种、土壤条件、气象气候等诸多因素相关,增产的理论依据有待在实践中进一步研究探索。

在试验中心,记者看到,割苗的玉米田与未割苗的玉米田对比明显。割过苗的植株在高度上矮了一些,但所结果实却有很大不同,尤其是五六叶时割苗的玉米穗儿,个个又长又“胖”,颗粒金黄饱满,传统方式种植的玉米穗儿就显得“面黄肌瘦”。

谈到割苗技术优势,试验中心负责人苏宝健说:“一是抗倒伏,玉米割苗后植株比未割苗的平均矮30多厘米,从而抗倒伏;二是抗旱,割苗玉米根系发达,营养水分消耗少,在干旱年份,营养生长转化为生殖生长的养分多;三是增产,表现为玉米授粉率高、穗饱满、秃尖少。”

