

### 内蒙古呼伦贝尔市海拉尔区：

# 去库存与棚户区改造同步推进

本报记者 罗霄

如何将棚户区居民的期盼与房地产企业的发展对接，海拉尔区在大量调查摸底后走出了一条符合地区实际的新路子——按照政府搭台、企业、居民双向自愿选择的思路推进棚户区改造。

海拉尔区在推进棚户区改造过程中，打破原地建设安置方式或就近安置方式，将去库存与棚改工作相结合，组建“选房超市”，实现购房户、房地产开发商和政府三方共赢，强力推进商品房去库存。从年初至今，已有9000户居民受益于棚改创新模式，在“选房超市”里选中了满意新房。

据悉，海拉尔区现有4个“选房超市”，通过公开招标，采购空置房作为棚改安置房，同时鼓励拥有闲置土地的房地产开发商建设楼房当作期房回迁房源。中标的房地产开发商全部进入“选房超市”，将房源所有信息在这里公示。棚户区居民可根据

自己的需求自由选择。

“棚户区改造政策出台前，海拉尔区的房地产市场可以用‘惨淡经营’来形容。但2015年，集团开发了1600套房子，卖出去1500套。今年集团开发的新盘，销售形势也良好。”海晨集团副总经理牛永旭说，棚户区改造政策是激活市场的一步好棋，既可使企业迅速回笼资金，又便于企业加大开发力度，促进了房地产市场健康发展。当然，政府对企业也有严格要求，“五证一书”必须齐全，交房日期也不得拖延。

除了成立棚户区改造领导小组，对工程实行及时的调度、指挥、督促和检查外，海拉尔区还将棚户区划分为26个片区，由1800名机关事业单位干部职工组成56个征收工作组经过法律、政策、专业知识的培训后全程参与到棚户区改造之

中。同时，棚改办组成了评估丈量、审核、航拍认定、协议签订等8个工作组对所有程序把关。

区政府负责人告诉记者，因为房源大多位于中心城区，幼儿园、学校、医院、超市、农贸市场等公共服务设施较为配套，棚户区居民在选择上就没了后顾之忧。此外，在推进棚户区改造进程中，海拉尔区坚持“以人为本、区别对待、让利于民”的原则，使棚户区居民的财产性收入大幅增加。那些原本从事种植、养殖的居民，则可根据其意愿安置到适宜区域。

棚户区是海拉尔区发展环节的一块“短板”，把棚户区改造与保障性安居工程、优化城市布局、完善城市功能、推动城市产业转型结合起来，尽快补齐这块短板，一个具有国际化、特色化、现代化魅力的中心城区正逐渐形成。

### 权威访谈

### 专访全国

### 扫黄打非

新华社记者

### 办公室专享

史竞男

全国“扫黄打非”办公室日前公布“净网2016”专项行动成果，受到广泛关注，社会反响强烈。2016年全国网上“扫黄打非”工作取得了哪些成效？今后还会出台哪些新举措？12月20日，全国“扫黄打非”办公室专职副主任薛松岩回答了记者提问。

### 互联网已成为“扫黄打非”工作主战场

问：当前互联网管理新形势下，开展网上“扫黄打非”工作有什么重要意义？

薛松岩：首先，这是适应互联网建设和管理的需要。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终高度重视网络安全和信息化工作。在今年4月19日网络安全和信息化工作座谈会上，习近平总书记对推动网络强国建设、推动网信事业发展做出全面、系统的论述，对互联网建设和互联网监管提出了明确要求。开展网上“扫黄打非”，就是认真贯彻党中央的精神要求及相关部署，依法加强网络空间治理，为广大网民特别是青少年打造清朗网络空间。

这也是“扫黄打非”工作发展的必然。自2006年全国“扫黄打非”行动方案首次提出把网上“扫黄打非”纳入工作总体布局后，迄今已有十年。随着互联网新媒体技术的迅猛发展，网络已成为非法出版、淫秽色情、侵权盗版、新闻敲诈、谎言谣言等有害信息传播的主要渠道，不少问题难以根治，具有很强的顽固性，稍有放松就会反弹。对于这些，群众意见很大。因此，我们必须把网上“扫黄打非”工作作为重中之重，切实抓紧抓好。

### 开展五大专项行动

问：2016年网上“扫黄打非”的工作开展情况如何？有何特点？

薛松岩：特点之一是坚持问题导向。针对网上非法出版、淫秽色情等有害信息传播屡禁不止的问题，深入开展网上“扫黄打非”专项治理。全年开展五大专项行动，直面云盘、网络直播平台、微领域、不雅视频、新闻客户端等领域不断出现的涉“黄”涉“非”问题，及时组织开展多个专项整治。

二是重视强化企业主体责任。把查处违法违规互联网企业列入网上“扫黄打非”的重点，引导、督促企业全面落实主体责任，先后与多家重点网站建立了不同层面、不同模式的沟通指导工作机制。

三是完善网上“扫黄打非”工作格局，工作合力明显加强。全国“扫黄打非”办会同国家网信办共同牵头，协调中央有关部门以及部分省市区市建立了网上工作联席会议制度等长效机制，明确各自职责和重点，在信息沟通、案件查办等方面加大协作力度。在网上“扫黄打非”整体部署下，国家网信办、公安部、工信部、文化部、新闻出版广电总局等部门积极履职，密切配合，形成了较强的工作合力。

### 清理有害信息420余万条

问：2016年网上“扫黄打非”工作成效体现在哪些方面？

薛松岩：成效主要表现在四个方面：

——进一步净化了网络文化环境。截至11月，全国共清理处置淫秽色情等网络有害信息420余万条。

——有效查办了一批大案要案。截至11月，共查办网上“扫黄打非”案件1500余起。全国“扫黄打非”办公室单独或联合公安部挂牌督办了一批大案要案，起到了震慑和警示作用。

——惩处了一批问题企业。截至11月，共取缔、关停淫秽色情等问题严重的网站1.3万余个。全国“扫黄打非”办公室动真碰硬，部署多个省市查处并曝光了数十家违法违规的知名互联网企业。对触碰“红线”、越过“底线”的涉网企业和网站毫不手软，该吊销的吊销，该关闭的关闭，涉嫌犯罪的依法追究刑事责任。

——有力打击了一批犯罪分子。截至11月，通过查办“扫黄打非”案件已刑事处罚1200余人。在 multicase 网络传播淫秽物品案中，犯罪嫌疑人被以传播淫秽物品牟利罪判处有期徒刑及罚金。

### 重点打击涉“黄”网络直播平台等

问：网上“扫黄打非”还面临哪些难点？今后一段时间工作的重点是什么？

薛松岩：当前，“扫黄打非”传统领域的问题在快速向互联网转移，网上不断出现新业态，也在不断拓展“扫黄打非”的工作领域。在当前工作中，存在发现难、查处难，对网上新业态的法律约束不足等问题。

针对这些问题和当前面临的工作形势，明年网上“扫黄打非”工作将重点围绕以下几方面展开：深入开展网上非法出版物及信息专项整治，以“净网2017”专项行动为平台继续严厉打击网络淫秽色情信息。其中，包括专项整治利用网络直播平台和“两微一端”、QQ群、网盘等传播淫秽色情信息，持续清理以未成年人为主要对象的宣扬淫秽色情、血腥暴力、校园霸凌、自杀自残等有害网络出版物及信息，有效治理新闻客户端、网络文学等领域的低俗内容，大力清查含有有害内容的弹窗、链接等。

全国“扫黄打非”办公室将继续做好综合协调工作，组织各成员单位加大监管力度，推动重点案件快侦、快审、快结，建立健全长效机制，加大技术攻关和内容审核力度。也希望广大网民能够自我约束，健康文明上网，全社会携手共同营造风清气正的网络空间。

(据新华社北京12月20日电)

### “大众喜爱的50种图书”推荐网络投票启动

本报北京12月20日讯 记者李丹报道：由国家新闻出版广电总局全民阅读活动组织协调办公室主办，中央部分主要媒体和网站参与的2016年度“大众喜爱的50种图书”推荐活动进入网络投票环节。自2016年12月20日至2017年1月15日，广大读者可登录人民网、新华网、新浪网、中国全民阅读网、书香中国网、中国新闻出版广电网、中国图书出版网、京东网、当当网以及中国移动、中国联通、中国电信三大运营商手机阅读平台浏览候选图书信息并实行网络投票。读者也可通过“全民阅读媒体联盟”公众号投票。

此次进入候选的100种图书是在中央媒体推荐、全国出版社自荐的基础上，参考市场发行量及相关专家意见产生的。活动将根据投票结果，最终确定2016年度“大众喜爱的50种图书”(文化类10种、文学类15种、生活与科普类10种、少儿类15种)，并于春节前公布。



12月18日，观众在体验模拟飞行器。河南郑州“逆天一号”航空航天科技体验馆由飞行世界、航天出征、星际大战、风洞体验等主要体验项目组成，是结合航空航天知识科普与VR技术体验为一体的超大型航空航天科技体验馆。12月17日开馆以来，观众爆棚，尤其受到青少年的热捧。张涛摄

# 坚持党的领导首先是坚持党中央的集中统一领导

谢春涛

党的十八届六中全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》强调：“坚持党的领导，首先是坚持党中央的集中统一领导。”“坚决维护党中央权威、保证全党令行禁止，是党和国家前途命运所系，是全国各族人民根本利益所在，也是加强和规范党内政治生活的重要目的。”深入理解并坚决执行这一要求，对于确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，具有重要意义。

### 中国共产党领导是中国最大的政治优势

近年来，中国快速发展和国际影响力日益增强，国际社会对中国和中国共产党刮目相看。于是，“中国模式”“中国道路”“中国经验”“中国方案”成了许多人热议的话题。中国为什么能取得这样的发展成就？不少外国政治家和理论家在思考。有人认识到，中国政治有稳定性、连续性，一个五年规划制定出来，得到成功实施。他们做不到，这四年一个党干，下四年就不知道谁干了，弄这些规划没有用。所以，没有这样的规划。

有人说，中国重大决策来得快，美国人在争吵的时候，中国人已经开始干了。2014年，习近平总书记在南海瀛台接待美国总统奥巴马时，介绍瀛台的历史、戊戌维新失败的历史，奥巴马总统深受触动，感慨改革难。他一定想到了自己的境遇，医疗改革到了第二个任期还推不动，控枪做了很多努力一事无成。中国共产党能干成的很多事，但美国总统很多事情都干不成。

还有人觉得，中国能集中全国的力量办大事。汶川地震后重建的规模和速度，美国、日本就比不了。中国中央财政转移支付的力度很大，东部发达地区对西部欠发达地区的对口支援力度也很大。中国这样的国家，发展很不平衡，如果不是这样的制度，有的地方单靠自己的力量全面建成小康，难度可想而知。

在有的人看来，中国共产党选干部、管干部的办法也很有优势。中国共产党是党管干部，不存在有些外国政党党做了政府高官不听党招呼的问题。选拔干部强调台阶、政绩和多岗位锻炼，能够积累经验，提高他们的能力和素质。干部学习制度，能使他们不断开阔眼界和思路。

而有些多党制国家的领导人，大选之前是老板、律师、教授，竞选资金充足又能说公道，一下子到了最高位，有的总统连州长都没当过，其经验、能力会有很多缺陷。

这些议论，都涉及到中国独特的政党制度。在中国共产党领导的多党合作和政治协商制度中，共产党领导、多党派合作，共产党执政、多党派参政，各民主党派不是在野党和反对党，而是同共产党亲密合作的友党和参政党；共产党和各民主党派在国家重大问题上进行民主协商、科学决策，集中力量办大事。作为执政党，中国共产党实行党委总揽全局、协调各方的领导体制，重要决策由各级党委集体作出，然后由人大、政府、政协等有关各方实施。这一领导体制具有明显优势，中国只有一个领导核心，那就是中共中央。这就能够有效避免政治上的争拗和内耗，保持政治稳定和政策连续性，还有决策的高效性和很强的执行力。

所以，习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话指出：“办好中国的事情，关键在党。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。”

### 坚持党的领导必须维护党中央的权威

中国共产党已经成立95年，连续执政67年。这样长的党龄和执政时间，在世界政党史上屈指可数。这其中原因很多，但毫无疑问，坚强的领导核心、成熟的领导集体、中央的高度权威，都是不可或缺的重要因素。中央坚强有力，就能提出科学的理论，凝聚党心民心；就能做出正确的决策，取得一个个胜利；就能令行禁止，使党步调一致。中国共产党95年的历史，反复证明了这一点。

今天，中国共产党有着8800多万党员，在13亿多人口的大国执政，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，面临的挑战和困难前所未有。尤其是党长期面临执政考验、改革开放考验、市场经济考验和外部环境考验，要抵御精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险和消极腐败危险，更是压力巨大。党肩负的重大责任和使命，需要党中央的集中统一领导，更需要坚决维护以习近平同志为核心的党

中央权威。

坚决维护以习近平同志为核心的党中央的权威，必须坚持“四个服从”。这就是，坚持党员个人服从党的组织，少数服从多数，下级组织服从上级组织，全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会，核心是全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会。必须牢固树立“四个意识”，这就是政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。

### 为加强党中央的集中统一领导提供制度和纪律保证

为了维护党中央权威，坚持党中央的集中统一领导，《准则》总结中国共产党多年来的成功经验，针对过去一些存在的问题，作出了一系列制度和纪律的规定。

涉及全党全国性的重大方针政策问题，只有党中央有权作出决定和解释。各部门各地方党组织和党员领导干部可以向党中央提出建议，但不得擅自作出决定和对外发表主张。对党中央作出的决议和制定的政策如有不同意见，在坚决执行的前提下，可以向党组织提出保留意见，也可以按组织程序把自己的意见向党的上级组织直至党中央提出。但不允许公开发表同党中央决定和政策相反的言论，也不允许在群众中散布同党的路线方针政策相抵触的意见。

全党必须自觉服从党中央领导。全国人大、国务院、全国政协，中央纪律检查委员会，最高人民法院、最高人民检察院，中央和国家机关各部门，人民军队，各人民团体，各地方，各企事业单位、社会组织，其党组织都要不折不扣执行党中央决策部署。党中央对这些机构和组织的统一领导，很重要的一个制度就是在这些机构和组织中成立党组。中央此前已经制定和公布了《中国共产党党组工作条例(试行)》，通过在中央和地方国家机关、人民团体、经济组织、文化组织、社会组织和其他组织领导机关中设立党组，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。实践证明，这是非常有效的制度安排。

全党必须严格执行重大问题请示报

告制度。请示报告制度是解放战争时期提出的，之后中央一再强调，并明确写入党章。《准则》明确要求，全国人大常委会、国务院、全国政协，中央纪律检查委员会，最高人民法院、最高人民检察院，中央和国家机关各部门，各人民团体，各省、自治区、直辖市，其党组织要定期向党中央报告工作。研究涉及全局的重大事项或作出重大决定要及时向党中央请示报告，执行党中央重要决定的情况要专题报告。遇有突发性重大问题和工作中重大问题要及时向党中央请示报告，情况紧急必须临机处置的，要尽职尽力做好工作，并迅速报告。

省、自治区、直辖市党委在党中央领导下开展工作，同级各个组织中的党组织和领导干部要自觉接受同级党委领导、向同级党委负责，重大事项和重要情况及时向同级党委请示报告。此前中央修订并颁布的《中国共产党地方委员会工作条例》，对于发挥地方党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，处理好同级组织中党组织的关系作出了具体规定。

全党必须自觉防止和反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义。对党中央决策部署，任何组织和任何党员都不准合意的执行、不合意的不执行，不准先斩后奏，更不准口是心非、阳奉阴违。属于部门和地方职权范围内的工作部署，要以贯彻党中央决策部署为前提，发挥积极性、主动性、创造性，但决不允许自行其是、各自为政，决不允许有令不行、有禁不止，决不允许搞上有政策、下有对策。

党的十八届六中全会通过的《中国共产党党内监督条例》，还把维护党中央集中统一领导，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，贯彻落实党的理论和路线方针政策，确保全党令行禁止情况，列为党内监督的主要内容。中央通过巡视等各种方式加强党内监督，确保党中央的集中统一领导落到实处。

有理由相信，随着《准则》和《条例》要求的落实，以习近平同志为核心的党中央的权威会得到坚决维护，党中央的集中统一领导会得到显著加强，中国共产党的凝聚力、战斗力、执行力会进一步提升，从而更好地发挥中国特色社会主义事业的坚强领导核心作用。

(作者系中共中央党校教务部主任、教授)