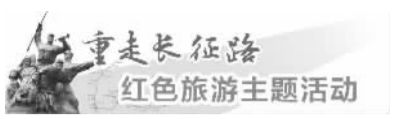


中办国办印发《关于深入推进经济发达镇行政管理体制改革的指导意见》

本报记者 袁 勇



1935年5月份,在37位当地船工的帮助下,靠着6条木船,中央红军3万多人经过7天7夜奋力摆渡,渡过金沙江,摆脱了敌军的追堵拦截。随后北上四川,途经会理、冕宁等地。在这段征途中,红军与当地百姓鱼水情深,发生了许多感人故事。

近日,记者跟随由国家旅游局组织的“重走长征路”红色旅游主题活动首发团,重走这段“团结之旅”,一路上也深刻感受到了革命老区丰富的旅游资源和喜人的发展变化。

跳起木盆鼓舞,吹起过山号。12月13日,在彝族群众独具民族特色的欢送方式下,活动首发团从云南省禄劝县境内走过皎平渡大桥,进入四川。

禄劝是此次“团结之旅”线路的起点。红军长征分别在1935年、1936年两次经过禄劝县境,在当地留下了许多可歌可泣的革命故事。如今,禄劝县拥有丰富的红色旅游资源,禄劝九龙红军烈士洞、九龙木克壁画、翠华铁索桥战斗遗址、翠华乡界牌毛主席故居纪念馆、石板河战斗遗址、皎平渡红军长征纪念馆等9处红色遗址被列入爱国主义教育基地。随着大众旅游时代的到来,禄劝县利用丰富的红色旅游资源,大力拓展旅游业发展格局。禄劝县委书记焦林表示:“禄劝县正完善旅游基础设施,深化旅游对外开放,健全旅游公共服务体系,形成‘共建共享基础设施、公共服务、生态环境和美好生活’的旅游发展大格局,同时加强民族特色村等乡村旅游项目建设,吸引一批沿线居民参与到旅游经营活动中,增加旅游附加值。”

从皎平渡口渡过金沙江,就到达四川会理。红军长征在会理历时15天,足迹遍及全县31个乡镇。1935年5月12日至14日,党中央在会理城郊的铁厂村召开了中共中央政治局扩大会议,史称“会理会议”。会理会议统一了中央红军的战略思想,进一步巩固了遵义会议的成果。如今,会理会议遗址已经是国家100个红色旅游景区和30条红色旅游精



12月19日,顾客在青岛保税港区启纪进口商品直营中心选购澳大利亚进口红酒。自去年12月20日中国—澳大利亚自贸协定实施以来,山东省内企业共有45.2亿元自澳大利亚进口货物享受中澳自贸协定税款减让待遇,合计减让税款2.2亿元,300余家进口企业从中受益。

张进刚摄

报告显示青年创业项目融资难问题突出

创业政策普惠性需进一步提高

本报北京12月19日讯 记者韩秉志报道:人力资源和社会保障部劳动科学研究所联合宜信公司今天发布的《中国青年创业现状报告(2016)》显示,我国青年创业同质项目较多、优质项目较少,创业项目融资难、融资贵的问题仍然比较突出。

报告显示,很多青年创业者融资需求在10万元以上,但实际融资情况难以满足。融资成本过高(41.5%)成为青年创业者融资过程中面临的最大障碍。

水利部统计显示

今年新增高效节水灌溉面积2145万亩

本报北京12月19日讯 记者李华林报道:水利部的统计显示,截至12月10日,今年全国新增高效节水灌溉面积2145万亩,提前超额完成2016年《政府工作报告》提出的“新增高效节水灌溉面积2000万亩”目标。

大规模高效节水灌溉项目的实施,能促进节约用水,带动节水产业发展。

督、服务职责和工作力量,为前台工作提供支持和保障。设有开发区的经济发达镇可探索镇区管理机构合一体制,实行一套班子、两块牌子,促进开发区与经济发达镇融合发展。市县政府部门派驻在经济发达镇的机构,原则上应下放实行属地管理。继续实行派驻体制的,工作考核要以经济发达镇为主,干部任免应当听取所在镇党委和政府意见。

(三) 推进集中审批服务和综合行政执法。整合基层公共服务和行政审批职责,打造综合、便民、高效的政务服务平台,实行“一门式办理”、“一站式服务”。公开办事依据和标准,精简程序和环节,规范自由裁量权。推广首问负责、办事代理、限时办结、服务承诺等经验做法,积极推行行政审批和公共服务网上办理,方便群众办事。发挥社会组织在经济发达镇社会治理创新中的重要作用。整合现有的站、所、分局力量和资源,由经济发达镇统一管理并实行综合行政执法。全面落实行政执法责任制,严格执行行政事业性收费和罚没收入收支两条线制度,规范执法程序和行为。建立健全镇政府与县直部门行政执法协调配合机制,强化监督问责。

(四) 建立务实高效的用编用人制度。在地方机构编制限额内,赋予经济发达镇灵活用人自主权。大力推行政府购买服务,凡是适宜通过政府购买服务提供的公共服务和事务性、辅助性工作等,都要引入竞争机制,通过合同、委托等方式实行购买,由花钱养人向花钱办事转变。选配素质好、能力强的干部到经济发达镇党政领导岗位,对工作业绩突出、表现优秀的党政正职,可在职数规定范围内提拔为上一级领导班子成员并继续兼任现有职务。推进机关公务员职务与职级并行、事业单位管理岗位职员等级晋升制度,拓宽选拔任用渠道,完善人才引进机制,落实基层干部待遇政策,确保基层需要的人才进得来、留得住、干得好。

(五) 探索适应经济发达镇实际的财政管理模式。按照事权和支出责任相适应的原则,逐步明确经济发达镇政府事权和支出责任。上级政府对下放给经济发达镇的事权,要给予相应财力支持。应由上级政府承担的支出责任,不得转移给经济发达镇政府承担。结合财税体制改革,完善与经济发达镇相关的财政分成办法。落实支持农业转移人口市民化的若干财政政策,促进基本公共服务均等化。建立财政激励机制,各地可明确一定时期在基建投资以及新增财政收入返还、土地出让金等方面对经济发达镇给予支持,统筹地方政府债券资金用于经济发达镇公益性项目。有条件的地方可安排专项资金对经济发达镇给予支持。鼓励金融机构和各类社会资本在经济发达镇设立分支机构、村镇银行等新型农村金融机构,为城镇建设发展提供金融服务。

(六) 创新基层服务管理方式。落实党建工作责任制,强化城乡社区党组织建设,加大非公所有制经济组织、社会组织及经营网点、工程项目、服务窗口党建工作力度,加强和改进党员队伍教育管理,健全党员立足岗位创先争优长效机制,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。以网格化管理、社会化服务为方向,健全基层综合服务管理体系。完善城乡社区治理体制,依法厘清基层政府和基层群众性自治组织权责边界,推进城乡社区服务体系,大力发展专业社会工作,建立社区、社会组织、社会工作者联动机制,促进公共服务、便民利民服务、志愿

新华社北京12月19日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于深入推进经济发达镇行政管理体制改革的指导意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于深入推进经济发达镇行政管理体制改革的指导意见》全文如下。

2010年以来,按照中央统一部署,一些地区开展了经济发达镇行政管理体制改革试点,取得了预期成效,为探索和创新新型城镇化行政管理体制提供了可借鉴的经验,但仍存在人口集聚多、经济规模大的经济发达镇行政管理体制不适应等问题。为贯彻落实党的十八大三中全会提出的“对吸纳人口多、经济实力强的镇,可赋予同人口和经济规模相适应的管理权”精神和加快推进新型城镇化的部署要求,加强对经济发达镇行政管理体制改革工作的指导,现提出以下意见。

一、总体目标

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略,以加强基层政权建设、巩固党的执政基础为核心,以扩大经济社会管理权限、完善基层政府功能为重点,以探索建立简约精干的组织架构、务实高效的用编用人制度和适应经济发达镇实际的财政管理模式为保障,构建符合基层政权定位、适应城镇化发展需求的新型行政管理体制,进一步激发经济发达镇发展内生动力,充分发挥其对周边辐射带动作用,为推进基层治理体系和治理能力现代化、提高新型城镇化质量水平和加快实现城乡统筹发展提供体制机制保障。

二、改革任务

(一) 扩大经济社会管理权限。根据经济发达镇工作实际,重点强化发展产业经济、提供公共服务、加强社会管理和城镇规划建设等职能,完善基层政府功能。理顺县(市、区、旗)和经济发达镇的关系,做到权责相称。省(自治区、直辖市)政府可以将基层管理迫切需要且能够有效承接的一些县级管理权限包括行政审批、行政处罚及相关行政强制和监督检查权等赋予经济发达镇,制定目录向社会公布,明确镇政府为权力实施主体。法律规定的县级政府及其部门上述管理权限需要赋予经济发达镇的,按法定程序和要求办理。暂时不具备条件下放的管理权限,要积极创造条件,成熟一批,赋予一批。加强相关立法,为经济发达镇扩大经济社会管理权限提供法律依据。建立并公布行政权力清单和行政权力事项责任清单,明确权力下放后的运行程序、规则和权责关系,健全权力监督机制,确保下放权力接得住、用得好。

(二) 构建简约精干的组织架构。遵循精简、统一、效能原则,统筹镇党委和政府机构设置,建立健全工作机制,强化镇党委领导核心作用。立足基层工作实际,优化业务流程,减少管理层级,建立扁平高效的基层组织架构。加强行政执法和综合服务前台机构建设,统一履行直接面对公民、法人的行政审批、公共服务和行政执法职责,提高服务管理效能。整合内部决策、管理、监

推动西藏医院学科建设,提高医疗服务水平——

“组团式”援藏成效显著

本报记者 吴佳佳

的成效。

“通过‘组团式’援藏医疗人才手把手指导,林芝市人民医院现在可以独立完成三、四级妇科腹腔镜手术,填补了该领域的空白。”林芝市人民医院妇产科医生沈慧敏介绍。1年前,“组团式”援藏医疗队的广东专家来到这家医院,通过“团队带团队”“专家带骨干”“师傅带徒弟”等方式,培养医院专业技术骨干。如今,林芝市人民医院增设了重症医学科、病理科等4个临床科室,确定了将心血管内科、妇产科、儿科作为近期重点专科打造,目前已选派4名医生赴广东进修;已经完成高压氧舱治疗中心建设,今年完成血透中心建设,明年将完成重症医学科的规范化建设。林芝市人民医院较同期总收入提高了17.3%,门诊量提高了43.5%,手术台次提高了14.35%。

“组团式”援藏工作实施1年来,西藏医院管理水平明显提升,各项工作逐步向制度化、规范化轨道。拉萨市人民医院“三甲”试评指标逐步达到要求,林芝市和昌都市人民医院成功创建“三乙”综合医院。通过等级医院评审评价工作,受援医院认真推行内涵建设,“以病人为中心”,强化医疗质量与患者安全,改善医疗服务,真正成为西藏当地可信赖的优质医院。“组团式”援藏还大力培训医务人员、骨干专家与管理人才;

组织西藏700多名医生参加自治区内外学术会议,选派100名医务人员到支援医院学习培训。通过人才引进、人才培养和科研项目支撑,“组团式”援藏提高了当地医务人员的医教研综合能力。

在中组部、国家卫生计生委等部门指导下,主管部门和援受双方制定了“跳起来够得着”的整体发展目标,正努力实现“两降一升三不出”,即降低孕产妇产死亡率 and 婴儿死亡率,提升人均预期寿命,到2020年基本实现“大病不出自治区、中病不出地市、小病不出县”;提出实施“1774工程”,即医疗人才“1+7”“组团式”支援的延伸,实行1个自治区医院+7个地市医院+74个县医院的帮扶计划。援藏专家因地制宜,帮助当地医院健全规章制度、完善工作标准、规范执业行为,进一步优化了医疗服务流程、提高了医院精细化管理水平。西藏各医院累计健全规章制度近800项。

“原来不能开展的业务现在开展起来了,原来无法诊断的病症现在能明确诊疗了,原来不会做的手术现在做成功了……”韩丁说,“援藏队得到了西藏自治区人民的热烈欢迎,我们还希望能建立起符合医院管理规律,又符合当地实际,行得通、接地气的体制机制,为西藏医疗卫生事业、老百姓长远健康福祉作出更大贡献。”

“医疗人才‘组团式’援藏一年多来,确诊西藏首例儿童血友病甲、成功完成西藏首例腹腔镜膀胱切除术、手术麻醉室常规开展等溶血液稀释手术、成功完成西藏首例腹腔镜下全子宫切除术……多项新技术、新项目的实施,创造了西藏自治区人民医院多项第一、首例。”西藏自治区人民医院院长、医疗人才“组团式”援藏领队韩丁说。

韩丁是北京协和医院第七批援藏干部。1年多来,他和来自各地的“组团式”援藏医疗队员们向当地医疗机构传播医学先进理念和宝贵经验,推动当地医院学科建设和管理水平进步,促进受援医院科室建设和医疗人才队伍建设,让当地百姓受益。

2015年8月份,在中组部统一组织协调下,国家卫生计生委从北京协和医学院、北京大学等大学附属医院以及北京、上海、重庆、安徽、广东、辽宁、陕西7省三级甲等医院选派143名专家,组成第一批“组团式”援藏医疗队,对口援助西藏自治区人民医院和7个地区市人民医院;2016年8月份,第二批179名专家进藏支援。300多名内地医疗队员克服困难,无私奉献,治疗西藏患者近3万人次,开展各类手术5700余台,会诊1.2万余人次……与以往零星分散式选派相比,“组团式”援藏可谓“升级版”,以“集团作战”优势取得了更为显著