



编者按 今年是我国玉米收储制度改革的第一年。在东北三省一区实行多年的玉米临储政策改为“市场化收购加补贴”的新机制,这一被外界称为“玉米市场化”的改革举措,在年终岁末迎来玉米收购旺季,新的玉米收储制度实施情况如何备受社会关注。

严冬季节,《经济日报》记者深入黑龙江宾县、肇东市、庆安县,吉林榆树市等玉米主产区调研,针对玉米市场化改革给农民收入、玉米购销以及农村经济结构调整带来的影响与变化,采写一组《农民种地亏损怎么补》《玉米收购的担子谁来扛》《玉米“一粮独大”正在改变》系列报道,详细介绍东北地区玉米收储制度改革创新经验,客观分析玉米收购新政在落实中还需完善的不足之处,以飨读者。

# 农民种地亏损怎么补

## ——玉米收储制度改革系列报道之一

本报记者 李华林

身材敦实、皮肤粗糙,额头上的抬头纹一道深过一道,37岁的杨宝臣看上去比实际年龄更老成。杨宝臣是黑龙江省宾县常安镇营口村的农民,常年靠种地养活一家7口人。他告诉记者,自己家种了92亩地,其中70亩是流转来的,全部种上了玉米。

### 1 补贴在手

“今年玉米每斤能卖1元,去年虽然还没卖,但市场价已经只有0.7元了。”说起玉米价格的走低,杨宝臣并不太担心,因为他刚刚拿到了政府发放的1.5万多元玉米生产者补贴。今年行情虽然没有去年好,但如果按照每亩生产玉米1000斤计算,加上补贴,相当于1斤还多卖0.15元,每亩收0.68元至0.70元。“农民收益面临损失。”黑龙江省粮食局局长朱玉文说,要保障农民种粮收入,托住农民种粮信心,及时、精准、合理的玉米生产者补贴是关键。

### 2 卖粮不慌

早在今年6月,财政部就出台了《关于建立玉米生产者补贴制度的实施意见》,在体现“优质优价”、对各省区亩均补贴水平一致的前提下,中央财政将玉米生产者补贴资金拨付至省级财政后,由各省区制定具体的补贴实施方案。为督促地方落实玉米种植补贴,黑龙江省粮食局调控处处长缪新宇最近忙得近乎脚不沾地。“黑龙江是全国第一产粮大省,种粮收入是农民的主要收入来源,粮价下跌损害了农民收益,补贴下发得越快,农民越早得到安慰。”



左图 黑龙江宾县常安镇营口村营口屯农民杨成发家的科学储粮仓。本报记者 刘慧摄

下图 农民售粮车在吉林天裕生物工程有限公司门前排起长龙。本报记者 李华林摄

### 3 收益减少,流转遇冷

“今年黑龙江全省玉米收入比去年减少200亿元。”黑龙江省财政厅经贸处副处长王军坦言,虽然新出台的玉米生产者补贴制度综合考虑了农民的合理收益,但较大幅度的价格下降,对农民影响还是不小。以绥化市为例,绥化目前玉米收购价格为每斤0.65元至0.71元,比去年临储价格少了3角钱。因为水分、含杂等原因,农民实际卖出的潮粮价格只有每斤0.52元至0.56元。

“1斤少卖几毛钱,摊到总数上,不是个小数目。”绥化市庆安县欢胜乡永华村农民李发说,前些年玉米临储收购,看着价格不错,于是自己一口气流转了120亩地,“挣了几年钱,今年价格下跌,加上政府给的2万多元补贴才基本持平。”

吉林榆树市天雨机械种植专业合作社理事长丛建去年刚花几十万元购买了一批机械,专为种植玉米服务。说起今年的收益,他给记者算了笔账,“一公顷地,种子900元,化肥2700元,农药除草500元,机械作业2700元,再加上租金9000元,成本总计1.58万元。”按照目前每斤玉米0.75元的市场价,1公顷2万斤玉米的销售收入才1.5万元。“如果不是拿了补贴,今年肯定要亏。”

丛建所在的广龙村共有1.6万亩耕地,流转面积占70%,几乎全部种上了玉米。这几年租金随着玉米价格上涨,今年初涨到600元至700元一亩。“前两年想多流转点地不容易,得沾亲带故才让你租。”

但从今年下半年秋粮上市后,土地流转开始遇冷。租金下降了,一些合同到期的大户在犹豫要不要续租,有的打算直接退地。“一亩地租金700元,这样的价格,根本赚不到钱。”丛建感慨,租地来种,拿了补贴也只好付租金等费用,这还不算上农民自己的劳动成本。

虽然秋粮刚收,营口村的土地租金已经从年初的600元一亩,下降到300元一亩。即使这样,杨成发续租的

决心还在动摇。“今年就挣了自己家里的承包地那点钱,明年有没有补贴还不一定,就算租也不能这个价钱租,不能花300元租个赔钱地。”

如果承租地,自己家的60多亩地还是得种。种啥呢?这成了杨成发眼下最大的难题。“继续种玉米吧,怕明年价格更低,忙活着;种别的呢,不懂市场,也怕没效益。”

丛建的心里也在犯嘀咕,合作社购置的机械都是用来种植玉米的,改种其他的,机械只能闲置。几十万投入打水漂了。“思来想去,明年还是得种玉米,再调几十亩种水稻。”

“多年临时收储政策让东北农民获益不少,靠种玉米就足以保障家庭收入,日子过得挺滋润。”宾县县委宣传部部长马哲说,玉米收储制度改革使农民直接面对市场,完全适应需要一定的时间。“当务之急是引导农民摆正心态,调整种植结构,并主动寻找市场,这是个大课题。”

## 转换思路,面向市场

什么影响。除了租地种玉米外,洪光合作社还利用玉米秸秆就地转化,搞饲料加工,仅这一块今年就挣了100万元。此外,合作社还办起养殖场,养瘦肉牛90头,既节约了成本,延长了产业链,还弱化了风险。

“种粮人面对市场要想办法,怎样才能更有效益?”于洪光选择了继续流转土地,进行多元经营,“明年计划种黏玉米,市场价位每斤0.5元,一亩能卖1800元。再加上青贮饲料,一吨能卖500元。还调整点地种旱稻、苜蓿,不能吊死在一棵树上。”

除了调整种植结构,转变经营方式也是实现种地效益最大化的另一途径。高洪洲说,种粮大户、合作社等新型经营主体不应该只局限于土地流转,应探索多种经营模式,比如依托社会化服务,采取土地托管、代耕代种等,既能带动广大普通农户“精耕细作”,也能实现专业化、规模化生产。

榆树市就出现了以土地托管为主业的合作社。田丰机械种植专业合作社

联合社理事长陈卓说,合作社每年年初与农民签订土地委托服务合同,农民把土地交给合作社,由合作社统一提供播种、机耕、施肥、收割等服务。待新粮上市时,以当地同类耕地粮食亩产量为标准,高出部分归合作社所有。“我们的收益就来自高出产量部分、托管服务费和农资销售。”

与常见的需要承担高额土地租金的合作社不同,“土地托管”服务模式在不改变土地承包权及经营权的情况下,对社员土地进行耕、种、管、收甚至销售等一条龙服务。“最大的好处是,地还是农民的,我们也没有租金压力。这几年联合社每公顷地能分红上万元。”陈卓说,被托管土地的农民,既能从土地中解放出来,又能从土地中增收。由于联合社统一采购农资,统一使用机械,种粮成本大幅下降,农民每公顷地能多收2000元。

政府扶持、市场引导,让农民的利益在农业走向市场的过程中能得到合理的保护,是深化农业改革的题中之义。

今年玉米收储制度改革以来,玉米价格一路下跌,给农民带来损失。应该采取什么样的措施保护种粮农民利益,托住农民种粮积极性,《经济日报》记者就此采访了农业部农研中心宏观经济研究室主任习根生。

记者:目前我国玉米价格下跌幅度很大,您认为是什么原因造成的?

习根生:玉米价格下跌的原因有以下几点:首先,目前我国玉米处于阶段性供大于求的格局,玉米库存创出历史新高,目前仅临储结余库存就超过2亿吨,相当于国内一年的玉米产量。其次,国家取消了玉米临储收购,改为实行“市场化收购+补贴”的收储新机制,国家对玉米价格的托市作用消失,市场各方主体对玉米价格的预期大幅降低,在供大于求的情况下,玉米价格下跌是必然的。再次,今年新玉米上市以来,进一步增加了市场供应量,而且今年全国玉米产量仍大于当年消费需求,产大于需格局将进一步加剧,玉米社会总库存仍将进一步增加,这对玉米市场价格走势构成了沉重压力,是最近玉米价格大幅下跌的直接原因。

记者:玉米价格下跌将对农民收入产生冲击。应该采取什么措施弥补价格下跌给农民造成的损失呢?

习根生:玉米价格大幅下跌对农民收入影响是很大的,平均每亩玉米收益比去年将减少200元以上,计算人工成本的话大部分农户基本不挣钱,种粮大户甚至会出现大面积亏损的情况。弥补玉米价格下跌造成的损失,可以从多方面来考虑。一要增加对玉米生产者的补贴力度。今年国家财政对东北产区第一批玉米生产者补贴300亿元已经下发到各地方,每亩补贴在150元左右,第二批90亿元的补贴也已下发。二是农民要提高市场意识。应该种植品质较好、降水快、易保存、适销对路的优质品种。主动跟市场对接,产前就要为产品找好销路,避免盲目生产,同时采用先进的生产技术和节本增效措施,尽量降低生产成本。下游加工企业生产采用订单或产业化的方式与农民建立比较紧密的协作关系,保障优质原料供给。三要灵活把握销售时机。不易保存的玉米应适时出售,有仓储条件的农户,可以根据市场行情灵活把握销售策略。四是要调整生产结构,适当减少玉米种植,选择效益较好的其他作物进行生产。

记者:玉米价格下跌将会对我国粮食市场产生什么样的影响?

习根生:玉米价格下跌最直接的影响是玉米市场本身,首先会直接减少农民收益,并有可能引导农民减少玉米生产。其次,玉米价格下跌会降低下游企业生产成本,有利于增加消费。第三,玉米价格下跌有利于消化现有库存,实现玉米供求关系由供大于求向供求基本平衡转变。第四,玉米价格下跌有利于缓解国内外玉米价格倒挂,减轻玉米及替代品进口压力。

玉米价格下跌对粮食市场会产生间接影响。目前我国对水稻、小麦仍实行最低收购价制度,玉米价格下跌并不会对水稻、小麦市场产生明显冲击和影响。但是,由于玉米与水稻、小麦有替代关系,玉米价格下跌可能会相应减少水稻、小麦的饲用消费,对水稻、小麦价格走势有间接影响。

当然,玉米市场化改革导致的玉米价格下跌也不是永恒的,决定价格走势的还是供求关系和经济周期,如果玉米供求关系改善,宏观经济回暖,玉米价格在市场化以后也可能出现上涨。



吉林榆树市五棵镇互助村农民李小龙今年种了2垧地玉米,产量5万多斤,收入2万多元。图为李小龙在中粮生化能源(榆树)有限公司销售玉米。本报记者 刘慧摄

## 粮价下跌如何保证农民合理收益

李华林

### 调查手记

玉米收购,对东北农民是一个巨大的话题。由于连续多年的临储收购,这里的绝大多数农民已经习惯了只种玉米,甚至就会种玉米。玉米的每一个丰歉,都直接关系到他们一年的收益;玉米价格的每一点涨跌,都直接影响到他们一年的收入。而今年,

当他们再一次收获丰收年的时候,遇到了临储收购的正式改革。“市场化收购+补贴”的方式,让他们不得不面对玉米收购价格下跌的现实。

尽管在记者采访时,许多农民还仍然有些不愿,甚至想不通,但玉米收购改革已经到来。这是一道必须跨过的关口。

现在的问题是,在跨越这道关口的时候如何保证农民合

理收益?记者所到之处,大家思考的、处理的也都是这一问题。按照中央政策,今年的“市场化收购+补贴”方式,能够基本保障农民收益不受大的损失,各地也都按照这一要求兑现或正在兑现给农民的补贴。不过从整体上看,今年刚开秤的玉米收购价已经由去年的1元一斤跌至0.7元左右,收益减少不可避免。几个采访对象向记者表

示,收入比去年减少了近一半,“种粮不赚钱,要靠补贴钱”。

但“种粮不赚钱,要靠补贴钱”并不是玉米收购改革的最终目的。不可否认,短期看,玉米价格随行就市,对种粮农民的收入影响较大,一定程度上影响了农民种粮积极性。但改革的目的不是价格下跌,而是理顺价格形成机制。从长远看,短痛是为了培养更有竞争能力的现

代农业,使农民由埋头种地逐渐向着市场种地转变,逐渐成为真正的市场主体,这样既能不断提升农产品供给水平,也能更好地促进农民增收。

不过在眼前,及时到位的补贴成为稳住农民种地信心的关键。手里有钱,心中不慌。今年财政部出台的新玉米生产者补贴制度在使玉米价格反映市场供求关系的同时,综合考虑了农民合理收益等多方面因素,保证农民不亏损。在记者采访的黑龙江、吉林,大部分地区补贴已发放到农民手中,一定程度上弥补了粮价下跌给农民带来的损失。