



新一轮农业结构调整是在粮食连年增产的高起点上的主动作为,也是破解资源和环境约束“两个紧箍咒”的有效途径。今年以来,以结构调整为重点,各地推进农业供给侧结构性改革取得一定进展,农业结构进一步调优,农业质量效益竞争力提高——



前三

结构调整优 农民增收收

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

“围着市场才有甜头”。岁末年终,黑龙江省青冈县永力农机合作社理事长王云良盘点一年的收获时发出了感叹。春播时分,他带着踌躇和希望把万寿菊从3600亩增加到8000亩,把玉米面积从1万亩减至3000亩;秋收时节,大片的鲜花收获回来直接进了加工厂,美丽变成了财富。虽然玉米取消了临时收储,不过加上玉米生产者补贴,玉米也有钱可赚。

同王云良一样,很多敏锐的农民嗅到了当前农业结构调整带来的变化与机遇。今年以来,从种植业到畜牧业到渔业,从生产到加工到流通,大农业的结构调整正按照市场需求的导航灯前行。数据显示,今年全国玉米面积调减3000万亩以上,大豆和饲草面积增加明显,小麦优质品种比例提高。南方水网地区生猪养殖向环境容量大的地区转移趋势明显。北方肉羊肉牛等草食畜牧业发展加快,供给能力稳步提升。

调减玉米 推动粮经饲统筹

黑龙江省通河县富盈玉米合作社,虽然名称里还有“玉米”二字,但在跑过近百家养殖基地和加工厂以后,今年初,合作社理事长张志强决定带着大家把玉米面积从去年的7000亩压缩到3000亩,取而代之的,是扩大到1.5万亩的红小豆和1800亩大豆。

通河县地处“镰刀弯”地区。“镰刀弯”,因在我国版图中呈现由东北向华北一西南一西北镰刀弯状分布而得名;生态环境较脆弱,玉米产量低而不稳。受比较效益影响,近年来,该区域东北一些地方大规模调减大豆、改种玉米,曾经漫山遍野的大豆高粱,已变成玉米“一粮独大”的情况。

今年种植业结构调整的重点是优化玉米结构,玉米结构调整的重点是东北地区。当前我国玉米库存较多,八成以上集中在东北地区。农业部有关负责人说,推进以玉米为重点的种植结构调整十分关键。今年非优势区玉米面积调减3000万亩,超过了年初1000万亩的预期。



9月22日,巴林右旗佰邑农牧业专业合作社员工给肉牛喂食合作社自铡草料。该合作社2016年已累计投资48.8万元,种植玉米200亩、紫花苜蓿110亩,保障了饲料供应。

近年来,内蒙古自治区赤峰市巴林右旗肉牛养殖户和农牧业专业合作社,自投资发展玉米和苜蓿种植,实施以种促牧、农牧结合的肉牛养殖方式。

白光元撰 (新华社发)

结构调整不是一味做“减法”,而是宜减则减,宜加则加。玉米出现阶段性供大于求,而大豆的供求缺口却逐渐扩大。玉米要减下来,大豆却要增上去。农业部公布了《全国种植业结构调整规划》,提出加快构建粮经饲统筹的发展格局。通过调减籽粒玉米,扩种市场需求大的大豆、马铃薯、青贮玉米和优质饲草等作物。

农民种什么主要看效益,要引导农民主动自愿地调结构,就要加大投入,让农民有账算。今年,中央财政整合32.5亿元资金支持农业结构调整,其中支持玉米结构调整规模经营主体15亿元,有效维护了种粮农民利益。各地还突出“优质、专用、特色”,鼓励农民种植适销对路的品种,满足市场需求。

区域协调 发力农牧业结合

如果说,优化农业生产结构更多是着眼农业内部,理顺长远发展的时间轴布阵,本轮焦点在“玉米”,那么,优化区域布局则是以全国版图为棋盘,推进区域结构协调的空间轴谋划。

摊开一张地图,从

东北的黑河向西南的腾冲画一条线,就是大名鼎鼎的人口密度对比线“胡焕庸线”,也是由草原牧区向农耕区的过渡带。这条线往东往南是传统的农业区,往西往北则是草地畜牧业。这条线附近,农耕和放牧并存交错,称为农牧交错带。近年,这一地带传统的农业种养结构问题重重。现在这里是调整优化农业布局的重点。

北方农牧交错带的重点区域涉及河北、山西、内蒙古等7省区的146个县。针对农牧交错带草地退化、土地沙化等问题,我国已经启动退耕还林还草等治理工程,但目前依然面临农牧结构失衡问题。

“这一区域在历史上就是草地畜牧业和种植业的交替发展,但总是有农有牧,因此该区域需要农牧结合。”中国农科院农经所研究员王秀东认为,种养结合是农牧交错带发展的最大优势,既可以放牧,又可以种植饲草料,发展舍饲圈养,需要种养结合提高生产效率;一头连着农区、一头连着牧区,地域相连,产业互补,也最有条件率先实现区域农牧融合。

针对玉米“一粮独大”,牲畜“一羊独大”的问题,内蒙古提出了“为养而种、为牧而种、过腹转化、稳羊增牛”的发展思路,通过调整农牧业结构,大力发展草食畜牧业。今年,内蒙古新增优质高产苜蓿25万亩,总数达到900万亩。

今年,农业部门和畜牧部门合力推进“粮改饲”试点,中央财政补助资金增

加到10亿元,试点范围扩大到121个试点县,引导农牧民改种优质饲草料677.9万亩,降低了养殖成本,稳住了种植收益,成为农业结构调整中的突出亮点。

绿色发展 建设生态型农业

结构调整不仅是不同品种面积的调整,更是不同种植模式的变化。一年来,在种植业、畜牧业、渔业三大产业上,一些开创性举措纷纷启动。举措不同,目标却一致,即综合考虑环境承载力、资源禀赋等因素,调“绿”产业结构。

“粮改饲”“米改豆”引领种植业结构调整,绿色高产高效创建提升种植业科技水平,化肥农药零增长促进种植业绿色发展,耕地轮作休耕制度试点让疲劳的耕地开始有“喘口气”的机会……种植业真正成为“绿色”产业。

加快发展标准化规模养殖,推进废弃物综合利用和病死猪无害化处理,研究生猪价格指数保险保费补贴办法,大力推动牛羊规模养殖,加强草食畜禽种业建设,今年以来,南方水网地区养殖业向环境容量大的地区转移趋势明显……畜牧业进入深度调整转型期。

海洋渔业资源总量管理、渔业油价补贴改革调整正式实施、洞庭湖区水产养殖污染治理试点、海洋渔业资源限额捕捞试点、伏季休渔制度调整、“绝户网”清理……渔业健康养殖、清洁生产全面推进。

今年,全国化肥用量自改革开放以来首次接近零增长,部分省份出现负增长。农药使用量稳中趋降,实现减量增效。主要农作物绿色防控覆盖率达到25.2%,比上年提高2.1个百分点。南方水网密集区生猪存栏已调减超过1600万头。水产养殖池塘标准化改造完成20.6万公顷,推广稻田鱼、稻田虾、稻田蟹等生态种养1.4亿亩。229个县开展地膜综合利用试点示范工程,新增残膜加工能力18.63万吨,新增地膜回收面积6000多万亩。

鱼产品正在成为“舌尖上的优质品”。为提升我国水产品质量安全,大力发展渔业,近年来,农业部出台系列政策,加快推进渔业转方式调结构,适应市场需求调优、调高、调精。数据显示,几经努力,各地渔业转方式调结构成效初显,渔业经济形势稳中有进。今年二季度以来,水产品加工业复苏明显,企业出口订单显著增长,1月至10月,我国水产品进出口总量678.68万吨、总额243.56亿美元。同时,今年前三季度,我国渔民人均可支配收入为11399元,同比增长10.78%,高于全国农村居民人均可支配收入增幅。

本报记者

李华林

资金、技术等要素正加速向健康养殖、二三产业聚集,促进渔业生产结构和经济结构出现明显优化。以广东省为例,2012年,广东被纳入海洋经济创新发展区域示范省,重点发展健康养殖等产业。“十二五”期间,广东省推进实施了省级渔业科研项目235项,涉渔科技经费达1.76亿元,形成了一批具有自主知识产权的渔业科技创新成果。

品质好、效益高的特色品种成为各地鱼产品养殖的主攻方向。如,福建省围绕大黄鱼、石斑鱼、鳢鲈、对虾、牡蛎等特色品种,打造了9个超百亿元的产业链。江苏省特种养殖面积占比超过74%,比去年上升4个百分点。江西省今年小龙虾增产20%、泥鳅增产8.2%。同时,鲍鱼“南北接力”、海带“南苗北养”“北参南养”等新模式的普及推广,有力地推动了传统养殖格局的变革。

休闲渔业成为一大亮点。截至目前,全国共创建休闲渔业示范基地496家,营业总收入达到70亿元,实现利润超过10亿元,解决就业岗位4万多人,全国休闲渔业产值超过500亿元。辽宁省已创建省级以上休闲渔业示范基地56家,预计今年休闲渔业产值将达到35亿元,同比增长6.7%。

为促进长效养鱼,推动渔业健康发展,各地还积极开展渔业执法行动,规范渔船、网具管理等。在浙江,量大面广的“绝户网”已逐渐成为东海幼鱼的“头号杀手”,今年5月以来,浙江省共出动渔政、工商、经信等部门执法人员近4.6万人次,检查渔船13460多艘,检查市场、饭店、冷库等生产营销点7500多个次,清缴违禁渔具6.5万余顶,查处涉渔违法案件1418起。

河北安国:

中药园里百草香

“我们今年种植的六号瓜蒌,品种好,好刨收,果实整齐,产量高。”在河北省安国市中药材种子种苗繁育基地,基地主任裴志力指着一大片长势良好的瓜蒌说,基地种植了多个品种,通过对比试验,专家们一致认为六号瓜蒌的推广价值最高。

安国市中药材资源丰富。走进中药材种子种苗繁育基地,麻山药、金银花、黄连等各式药材琳琅满目,俨然是个中药材的博物馆。受益于较好的经济效益,近3年来,该市中药材种植面积由2400亩增加到8万余亩,建成省级中药材种植示范园7个,集中连片打造500亩以上中药材种植示范园16个,培育了一批特色品种。

随着人们对中药材需求量越来越大,原来传统分散的种植模式,已无法满足市场需要,也很难保证全程质量控制。安国市农业局有关负责人说,该市突出单品,加大了种植基地和品牌建设,实现规模化发展。

针对产业特点,安国市采取了“龙头企业+合作组织+农户”形式,以安国数字中药都为龙头,积极开展农药残留、重金属含量、有效成分等检测,加快建立中药材质量检测体系和可追溯体系,确保中药材质量安全。同时,基地建设了药用植物种质资源圃,对八大药材进行种子种苗优选繁育,兼顾中药材新品种的引进和种质资源的保存。

文/农兴



初战告捷 难题待解

瞿长福

岁末,从农业领域传出的消息总是与收获相关,无论是袋子还是菜篮子,都获得了更加丰富更加有品质的成果。而且,今年的成果与往年还有明显不同,是21世纪以来首次对农业种植结构作出较大调整的背景下取得的。这就生动表明,一年来的农业结构调整初见成效。

农业结构调整并不是新话题。除了种养户的自我调整,全国范围内也进行过几次大的结构调整。上世纪80年代中期,农村大包干极大地释放了农民种粮热情,粮食供应好转,我们进行了农业结构调整,但随后粮食生产却连续5年徘徊不前。90年代末,粮食形势较好,我们又开始进行结构调整,但这一轮调整同样导致粮食生产持续几年下滑。这两次农业结构调整都给粮食生产带来波动,原因很多,其中重要一点,在于指导思想并不十分清晰,路径不明朗,对市场形势缺乏深刻研判预判,尤其是没有处理好粮食生产与其他产品,以及粮食产能与耕地质量之间的关系。

21世纪以来,我们坚持把粮食安全放在农业生产第一位,保持了粮食产量稳定提高。从2015年开始,再次提出农业结构调整任务,并于2016年开始推行。

这一轮结构调整与以往不同的是,除了整个“三农”领域处于持续向好的通道,我们还总结和汲取了前两轮结构调整的经验教训,更重要的是,本轮结构调整加强了顶层设计,按照新的发展理念,明确了底线在哪里,重点在哪里,举措有哪些,思路目标路径很清晰。现在可以说,这一轮结构调整初战告捷。

良好的开端是成功的一半。结构调整的实践表明,只要坚持底线思维,牢牢把握粮食安全这根弦,农业就不会出大问题;只要坚持理念创新,以现代农业的思维来推动现代农业,现代农业就能不断开拓新局面;只要坚持突出重点,顶层设计有所为有所不为,就能既确保粮食安全,又充分调动各地因地制宜的积极性;只要坚持市场导向,尊重农民意愿,就能更好发挥市场配置资源的决定性作用,使市场作用与政策导向良性互动。

当然,初战告捷并不表明结构调整已经完全成功。相反,已经取得的成效更需要我们认真总结思考。这一轮调整优化农业结构,我们明确了“确保谷物基本自给,口粮自给能力达到100%”

“稳定粮食产量和粮食产能,实现谷物基本自给、口粮绝对安全”的底线和目标,并希望跳出粮食生产与农业结构调整非此即彼的思维定式。但在具体实践中,如何让“粮袋子”与“山海经”“林草业”“果蔬牌”协调统筹,让调整因地而动、因时而动、伺机而动、适时而动,还不容易。

以玉米为例,今年结构调整的重头戏就是调减玉米,但玉米库存高企并非始于去年,而是连续几年走高,可就在这轮走高之前的2010年,玉米市场供求还是产不足需、供不应求。按理,对玉米种植面积调整应该处于一个动态状态,根据市场变化适时调整,可实际中这种调整总是具有滞后性,甚至滞后好几年。因此,如何加强监测预测、做好研判预判,是结构调整需要面对、需要破解的现实问题。

农业结构调整是一道必考题、一道常考题,今年考了明年还得考,近期考了,还有中期考、远期考。做好这道常考题,以不变应万变不行,仅靠政府或者单靠市场都不行,根本还在于以改革创新为动力,把新的发展理念化为勇于实践、敢于实践的实际行动,才能走出一条中国农业的创新之路。