

民航“十三五”开局考 福祉篇③

本报记者 冯其予

新华社北京12月18日电 18日，在尼泊尔首都加德满都，《习近平谈治国理政》尼泊尔文版首发式在尼泊尔总统府举行。尼泊尔总统班达里，中共中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部部长刘奇葆出席首发式并致辞。

班达里说，通过《习近平谈治国理政》，尼泊尔人民能够了解中国共产党，了解中国改革发展和国家治理，了解中国梦和中华文化，以及中国对世界的认识和看法。

尼泊尔文版由中国外文局和尼泊尔中国研究中心合作翻译出版。2014年9月以来，《习近平谈治国理政》以中、英、法、阿、俄等11个语种面向全球发行，已在100多个国家和地区发行620多万册，引起国际社会强烈反响。《习近平谈治国理政》尼泊尔文版的出版发行，为中尼建交61周年献上了一份厚礼。



12月14日上午，北京首都机场T3航站楼，随着南航A820次航班平稳降落，首都机场年旅客吞吐量突破9000万人次，连续7年位居世界第二。不仅是首都机场，进入11月之后，我国多个国内机场旅客吞吐量取得突破，反映出旺盛的民航出行需求，也折射出民航行业发展结构进一步优化，改革着眼于提质增效向纵深发展。

今年以来，我国民航业发展结构优化，建设步伐加快，呈现出发展势头持续向好、服务水平显著改善、运行效率持续提升等特点，在保持较快增长的同时，行业发展结构进一步优化。今年上半年，国务院出台《关于促进通用航空业发展的指导意见》，将通用航空确定为“战略性新兴产业体系”，全行业通航企业达到302家，新增21家。此外，民航部门持续推进京广、沪昆、中韩、沪兰大通道建设，进一步完善全国主干航路布局；优化调整厦门、新疆等地区空域结构，提升运行效率；加快推进流量管理系统建设，在沪蓉、京广、京昆航路实施“总量控制+最小尾随间隔”跨区域总量控制试验运行，进一步提升跨路通行能力；在中南、华东和东北地区开展航路航线PBN运行，全面提高航路运行效率；在国家空管委的高度重视和组织领导下，会同空军在中南地区推进空域精细化管理试点，努力提高空域使用效率。

民航发展基础不断夯实。北京、成都、青岛、厦门、大连新机场等重大基础设施项目建设进展顺利。其中，北京新机场主基地航空公司入驻方案已确定，航站区的核心区桩基工程已完工。适航攻关取得新进展，中欧适航合作进一步加强，国产运十二F型飞机获得美国联邦航空局(FAA)颁发的型号合格证，支线客机ARJ21完成了首次载客商业航线运营。

民航供给侧结构性改革深入推进。今年上半年，中国民航局针对制约民航科学发展、持续安全发展的体制机制和结构性问题，提出推进民航供给侧结构性改革意见。印发了《关于进一步深化民航改革工作的意见》，着眼于提升航空运输的质量效率，通过破解结构性矛盾来实现我国民航业的提质增效，并确定了十大提升任务和40个专项任务。民航局还下发《关于统筹推进民航改革任务、落实专项工作责任制的通知》，明确了改革工作的组织推进方式。目前，京津冀民航协同发展、深化机场公安体制改革、国家空管调整改革、军民深度融合发展、民航局直属企业改革等工作已起步推进。

今年以来，民航管理部门还出台了《关于鼓励社会资本投资建设运营民用机场的意见》。据民航有关专家介绍，《意见》最大的亮点是，明确将符合全国民用运输机场布局规划、国家批准的专项规划和区域规划以及行业发展规划的运输机场投资建设运营全部向社会资本开放。另外，进一步放开了运输机场对公共航空

运输企业和包括航空油料供应在内的服务保障企业的投资限制，全面放开通用机场和其他市场主体之间的投资限制，放开民航中介服务市场，积极有序放开民用机场竞争性领域或环节的价格等。特别值得一提的是，取消了民用机场经营性项目的核准，民间资本投资民用机场(军民合用机场除外)的航站楼、货运仓储、地面服务、航空配餐、旅客过夜用房、停车场、能源保障、航空运输销售代理、航空燃油加注等经营性项目，均无需核准，这将极大地激发社会资本积极参与民用机场经营性项目建设的积极性。

根据民航局的有关预测，“十三五”期间，我国民航仍然是全球民航业增长最快、潜力最大的航空运输市场之一，行业规模将持续扩大，预计飞机总数将净增数千架，新增运输机场66个，2020年运输机场数量将达272个，通用机场也将翻倍。这些要求我国民航业不断提升资源配置能力、优化行业结构、增强行业集约性均衡发展，为中国民航业实现更高目标打下坚实基础。

推动长江经济带发展领导小组办公室与最高法签署合作框架协议

打造畅通高效平安绿色黄金水道

本报北京12月18日讯 记者李万祥从最高人民法院获悉：12月18日，推动长江经济带发展领导小组办公室与最高人民法院签署了《关于建立推动长江经济带发展司法合作协同机制的合作框架协议》。

按照合作框架协议要求，推动长江经济带发展领导小组办公室与最高人民法院将不断完善协同机制，明确职责分工，充分发挥综合协调作用和司法职能，健全完善长江经济带覆盖的11个省市职能部门与人民法院的工作联动，加强信息共享，依法维护长江生态安全，共同推动长江经济带发展取得新成效、再上新台阶。

据了解，今年以来，推动长江经济带发展领导小组办公室、国家发展改革委同有关部门和沿江11省市，抓紧完善顶层设计，及时出台政策组合，加快绿色生态廊道建设，推动综合立体交通走廊建设，大力推进重大项目建设，推动长江经济带发展取得了新的成效。

最高法院负责人指出，要充分发挥司法职能，为把长江经济带发展成为生态文明建设的先行示范带、创新驱动带、协调发展带作出积极贡献。

据悉，建立推动长江经济带发展司法合作协同机制，有利于充分发挥最高人民法院审判职能和领导小组办公室综合协调作用，促进沿江省市、有关部门和法院联动，加强司法服务和保障，打造畅通高效平安绿色的黄金水道，监督支持行政机关依法行政，形成分工明确、执行高效的合作机制，为推动长江经济带发展提供稳定的社会环境。

中越中老国际铁路昆明至玉溪段开通

本报讯 记者齐慧、通讯员陈聪报道：12月15日10时45分，满载旅客的K9832次列车由昆明经新建时速200公里的昆玉铁路驶向中越口岸河口，标志着中越中老国际铁路共用部分昆明至玉溪段正式开通运营。

昆明至玉溪铁路全长88公里，为设计时速200公里的双线电气化铁路，于2010年开工建设。复杂多样的地形特征给铁路修建带来了难以想象的难题，甚至出现了“火车没有汽车快”的怪现象。“宝峰隧道开挖就像在一堆沙子里打隧道，撑不好就全滑下来了。”中铁二十二局项目负责人张金龙说。

全长7377米的宝峰隧道，自开工建设以来，多次出现涌水突泥、软岩大变形等情况，是我国铁路建设中施工风险最高、难度最大的隧道之一。在施工过程中，中铁二十二局广泛邀请请内外专家现场指导，使用专业化施工队伍施工，克服了软岩大变形治理等国内隧道施工难题。500多名建设者24小时昼夜奋战，实现了今年6月25日全隧贯通、9月12日全线铺通的节点目标，确保了此次昆玉铁路开通运营。

伴随着昆玉铁路的开通，滇中城市群昆明、曲靖、玉溪、楚雄等地实现了1.5小时经济交通圈，由昆明前往中越边境口岸河口只需4小时30分左右。

环球时报年会在京举行

本报讯 记者崔国强报道：2017环球时报年会12月17日在北京举行。与会嘉宾围绕“世界深陷困境，中国加快转型”主题，表达了对2016年的思考和对2017年的展望。

会上，《环球时报》还公布了中国国家形象和国际地位的调查结果，在全球16个国家，在18岁以上的居民有16000人接受了访问。多数国外受访者认为2017年中国经济与2016年相比会整体向好。对于世界政治最终会走向开放和共赢这一点，受访者认同度是所有议题中认同度最高的。



12月17日，顾客在北京乐家购物中心挑选鲜活的八爪鱼。近日，来自南沙群岛的海鲜首次大规模直供北京，各种鱼虾蟹有上百种。据了解，为保证食品安全，活鱼虾蟹一出海，就装上海鲜专业冷链车，48小时即可运抵京城。 本报记者 李树贵摄

拱北中山海关开展“面对面”活动服务企业——

从“片区扫盲”走向“量身定做”

本报记者 李茹萍 通讯员 何雪雁

“全靠海关的‘面对面’，今年我们省下了400多万元的通关费用。”广东明阳风电产业集团有限公司报关经理周婷告诉记者，去年年底企业通过“面对面”活动向海关反映，公司货物一直在天津申报和进出，再拉回中山，成本很高，希望能有政策可以解决。海关专家现场答复，建议应用区域通关一体化的政策，在天津申报，在中山口岸进出，后来还组织专家团队专门指导。

据了解，自2001年起，拱北中山海关就开始举办“面对面”活动，至今已举办200期，先后为2万家企业、3万余人次现场答复疑难问题9000余

项，派发各类宣传资料数万份，微信推送海关政策300余条次。

拱北中山海关秘书科科长黄焯回忆，每一期“面对面”都有不少从各个镇区、各家企业按时赴约的“粉丝”，这也是“面对面”活动的生命力所在。中山市第一大进出口企业伟创资通(中山)有限公司经理吴俊德表示，“面对面”帮助我们培养了一批进出口业务专才。

16年来，拱北中山海关以“面对面”作为政务公开、服务企业的重要平台之一，结合不同时期的形势和需求，在探索中改进服务方式，并延伸出微信公众号、微信企业群、海关开放日、中山海关客户协调工作室、现场协调专

岗、知识产权海关保护工作室、关领导挂点服务企业等多层次各线条的服务网络，形成一个多元的服务网络体系，以满足企业多方面的需求。

拱北中山海关办公室主任潘滨滨感慨，“‘面对面’是一种工匠精神服务，是海关服务企业的一种态度”。

2016年，“面对面”目前正着力打造5.0升级版，结合最新政策，“面对面”延伸进入口岸物流企业、进入先进装备制造企业、进入特色产业聚集区镇，并主动上门举办企业专场为重点企业提供个性化通关服务建议，从“片区扫盲”走向“量身定做”，服务企业更有深度。

四川巴中：在扶贫中培养好干部

本报记者 刘畅 通讯员 贾超

四川省巴中市是秦巴山连片扶贫核心区，贫困人口多分布在高寒山区，脱贫任务十分艰巨。截至2015年底，全市尚有贫困人口31.83万人，贫困发生率10.5%。“2016年巴中市的贫困人口数量将减少22.7万人，贫困发生率将降低3%。”巴中市委书记冯键说。

面对这样的“军令状”，巴中坚持把扶贫工作作为培养识别干部的主战场。在今年市、县、乡换届工作中，巴中将好干部评判标准与实现市、县、乡换届工作目标相结合，把重品行、重实干、重公认的用人导向与在脱贫攻坚主战场考察、识别干部的工作要求相结合，为决胜脱贫攻坚、建设“五彩巴中”、实现同步全面小康提供坚强的组织保障。

如何评判领导干部脱贫攻坚工作是否到位？答案是：用成绩说话。

今年以来，为助力扶贫攻坚，巴中鼓励有条件的政协委员开办容纳50人以上就业的法人企业100户以上，1500名市、县(区)政协委员每人每年联系帮扶贫困户1户以上，用3年时间帮助1万户贫困群众脱贫。

巴中市政协委员、巴中市南江县赤溪乡蒲坪村主任胡永乾返乡任职以来，共组建3个村民聚居点，聚集农户297户。在他的带领下，村里成立了专业合作社，吸纳社员360名，其中建卡贫困户30户133人。2015年，全村农民人均纯收入较上年增加了1870元。

据介绍，巴中在选人用人方面主要突出了配强“三支队伍”，汇聚“三支力量”。坚持力量下沉，夯实基层队伍，强化脱贫攻坚基础力量。通过领导干部包村、市县部门帮村、第一书记驻村、农技人员

挂村、万名干部结对帮户等多种途径，整合调动各方帮扶资源，切实发挥党员干部和农技人员在脱贫攻坚一线的前哨和尖兵作用，夯实脱贫攻坚基层基础。

坚持统筹选派和择优选拔相结合，择优配强乡镇领导班子，强化脱贫攻坚骨干力量。从市县机关统筹选派1300余名35岁左右优秀年轻干部到贫困乡镇挂职(任职)；从优秀村支部书记、乡镇事业人员、大学生村官、驻村第一书记中选拔193名优秀干部进入乡镇领导班子，充实壮大脱贫攻坚骨干队伍。

注重优化县级党政班子功能结构，强化脱贫攻坚关键力量。坚持刚性落实中央、四川省委关于保持贫困县党政正职稳定的政策要求与优化县级班子功能结构相结合，择优配强贫困县(区)党政领导班子。今年巴中5个县(区)换届，27名新进

县(区)党政班子成员中，具有法律、农业、经济、城市管理等专业知识的有22名。

巴中还注重强化考核问责体系，突出实绩导向。今年以来，巴中市委组织部会同目标督查管理部门，对巴山新居建设、第一书记和干部驻村履职管理、回乡创业等情况，开展每季度一次的专项督查，并分县(区)、市级部门排序，对季度考核排名连续靠后的单位主要负责人实行约谈。巴中共选出脱贫攻坚一线先进典型14个，推荐1名县委书记进入市党政领导班子，对工作激情减退、推动脱贫攻坚不力的91名干部调整了工作岗位。

目前，巴中的贫困村基础设施不断改善，激发了贫困群众投身脱贫攻坚的积极性和主动性。昔日的“巴山楚水凄凉地”，如今正成为四川北上东进便捷的交通通道和经济走廊。