



**“十二五”期间西藏各级财政民生支出3911亿元**

据新华社消息,“十二五”期间西藏各级财政为民生支出3911亿元,年均增长18%。西藏各项社会事业得到全面进步,人均预期寿命达到68岁,实现15年免费教育,累计新增城镇就业16.9万人,转移农牧区富余劳动力467万人次。

宁波推进试点建设,培育创新要素

# 创新驱动中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见

(2016年12月9日)

时近年底,宁波推进“中国制造2025”试点示范城市建设的步伐再次加速,30个重点高端项目集中签约,其中7个创新平台类项目引人注目,涵盖了集成电路、新能源汽车、新材料、高端装备等领域。

作为“中国制造2025”试点示范城市和国家科技成果转化示范区,宁波大力推动创新平台建设,未来3年将重点发展稀土磁性材料、高端金属合金材料、石墨烯等八大细分行业,实施制造业创新能力、智能制造等八大重点建设,推进制造业高端化、智能化、绿色化发展。力争到2025年,把宁波建设成为全国重要的制造业创新发展示范城市和智能经济发展代表城市,初步建成具有国际竞争力的制造业创新中心。

宁波的优势在于民营企业根深蒂固,目前已有门类齐全的制造业体系,形成了以石油化工、汽车及零部件、电工电器、纺织服装等为支柱的产业集群。脱胎于“草根”的民营企业创新动力强,自然成为宁波科技创新的主体。

宁波凯福莱特种汽车有限公司自主研发的全球首辆具备担架自动升降系统的救护车,一次可接收4名病人,得到了世界汽车巨头奔驰公司的青睐;而依靠“超大规模集成电路制造用溅射靶材关键技术研究及产业化”项目成果,宁波江丰电子成功解决了超大规模集成电路及制造领域多项关键技术难题。今年,江丰电子发明专利授权量出现井喷,在已获授权的180项专利中,发明专利占比70%。

从模仿跟随,到自主创新、强强联合,宁波企业凭借创新驱动,大步迈向智能制造,走在产业科技的前沿,实现了从跟随者到领跑者的转变。均胜、路宝、慈星等越来越多响亮的名字,正在向世界证明宁波企业参与推动并引领产业创新发展的实力。

创新也让宁波企业获得了更多的行业话语权。今年前三季度,宁波市企业发明专利申请量突破8000件,同比增长50%以上,发明专利授权量3599件,同比增长40%以上。目前,宁波企业已参与12项国际标准修订、570项国家标准修订,一大批企业正成为建设“中国制造2025”试点示范城市的探索者和弄潮儿。

为进一步推动产业转型升级,宁波正以“科研+产业+资本”的院所建设模式,建设一批新型产业技术研究院和专业特色创新中心。国家高新区(新材料科技城)、国际海洋生态科技城建设加快推进;中科院宁波材料所、中国兵科院宁波分院持续壮大,新一批国家级创新平台正在孕育;一批支撑高端智能装备、新材料、生命健康、新能源汽车等领域共性技术研发和转化应用的开放式创新平台也正加速谋划。宁波还出台了一系列人才新政,让宁波成为吸引海内外高端人才的“磁力场”,让人才助力创新。

安全生产是关系人民群众生命财产安全的大事,是经济社会协调健康发展的标志,是党和政府对人民利益高度负责的要求。党中央、国务院历来高度重视安全生产工作,党的十八大以来作出一系列重大决策部署,推动全国安全生产工作取得积极进展。同时也要看到,当前我国正处在工业化、城镇化持续推进过程中,生产经营规模不断扩大,传统和新型生产经营方式并存,各类事故隐患和安全风险交织叠加,安全生产基础薄弱、监管体制机制

和法律制度不完善、企业主体责任落实不力等问题依然突出,生产安全事故易发多发,尤其是重特大安全事故频发势头尚未得到有效遏制,一些事故发生呈现由高危行业领域向其他行业领域蔓延趋势,直接危及生产安全和公共安全。为进一步加强安全生产工作,现就推进安全生产领域改革发展提出如下意见。

### 一、总体要求

(一)指导思想。全面贯彻党的十

八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,进一步增强“四个意识”,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,牢固树立新发展理念,坚持安全发展,坚守发展决不能以牺牲安全为代价这条不可逾越的红线,以防范遏制重特大生产安全事故为重点,坚持

安全第一、预防为主、综合治理的方针,加强领导、改革创新,协调联动、齐抓共管,着力强化企业安全生产主体责任,着力堵塞监督管理漏洞,着力解决不遵守法律法规的问题,依靠严密的责任体系、严格的法治措施、有效的体制机制、有力的基础保障和完善的系统治理,切实增强安全防范治理能力和提升我国安全生产整体水平,确保人民群众安康幸福、共享改革发展和社会主义文明进步成果。

(下转第三版)



12月17日,安徽铜陵市天井湖,尾迹云和晚霞交相辉映,呈现出难得一见的锦绣美景。 陈晨摄

## 农村改革创新向纵深推进

本报记者 瞿长福 乔金亮



2016年,全面深化改革蹄疾步稳,呈现出一幅迎难而上、激动人心的立体画卷。

今年5月,重庆市梁平县川西村9社7户进城多年的农民,向社集体经济组织主动申请退出总计26亩承包地,退地将获得每亩1.4万元补偿。由此,农民有偿退出承包地、宅基地试点在梁平县敲响锣鼓。作为全国第二批农村改革试验区的梁平县,一年来积极探索实践的重要内容,就是与农民利益息息相关的农村土地制度改革。

党的十八大以来,随着国情农情

的深刻变化,新方位、新常态、新理念迫切需要我们首先聚焦农村集体产权制度改革,在农村土地制度、农村集体资产确权到户和股份合作制改革中取得新的突破。2015年底,中办国办印发《深化农村改革综合性实施方案》,吹响了聚焦农村关键领域的改革号角。这是上世纪农村土地承包制改革以来中国农村的又一次变革,如何在变革中坚守土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损“三条底线”,是一场不能拖延更不能犯错的伟大实践。

试点先行成为深化农村改革的优

选路径。按照《农村改革试验区工作运行管理办法》,农业部以及农村改革试验区工作联席会议成员地区,从各地实际出发,不断推动农村土地承包经营“三权分置”改革,以及农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革“三块地”改革向广度深度延伸,为总结提炼可复制可推广的改革经验奠定了基础。有72万户籍农民的梁平县,常年外出务工人员超过四成,当地顺应部分农民进城要求,在承包地、宅基地“两块地”上的探索,成为农村土地制度改革的重要内容之一。

随着农村土地制度改革的逐步深

入,农村集体资产确权到户和股份合作制改革试点拉开序幕。长期以来,我们强调壮大农村集体经济,但包括农村土地、草地、林地、塘堰以及经营性厂房、场地等在内的集体资产到底以什么形式落实到农民头上,并不清晰,导致一些地方“村干部巨贪”现象时有发生。现在,新一轮农村改革要求赋予农民更多财产权利,集体所有制不能只是少数人所有,需要寻找有效的实现形式,使全体农民在改革中有更多的获得感。

(下转第三版) (更多报道见第五版)

民航业:优化发展结构 加快建设步伐	2版
坚持创新驱动 振兴实体经济	4版
切莫泛化PPP模式	6版
我国机器人产业有望由大变强	7版
知识产权保护要严字当头	13版

### 学习贯彻中央经济工作会议精神系列评论

# 下好供给侧结构性改革这盘大棋

本报评论员



12月17日,国网山东诸城供电公司工作人员在诸城半岛花卉市场大棚里检修线路。进入冬季,针对当地扶贫开发新建大棚发展迅速的特点,诸城市组织水、电、农技等部门建立“定点、定位、定责”全方位服务网络,为花卉过冬提供保障。 王雪峰摄

2017年是实施“十三五”规划的重要一年,是供给侧结构性改革的深化之年。继续深化供给侧结构性改革,是中央经济工作会议作出的一项重要部署,是全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作的关键一招。

从我国现阶段的发展特征看,新常态下的中国经济所面临的问题,供给和需求两侧都有,但矛盾的主要方面在供给侧。习近平总书记明确提出,在适度扩大总需求的同时,着力加强供给侧结构性改革,着力提高供给体系质量和效率。这一要求清晰体现了“十三五”时期经济治理的主线,下好这盘大棋,对未来发展至关重要。

深化供给侧结构性改革,就是要从生产端入手,提高供给质量,提升整个

供给体系质量,不断提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性。当前,我国经济运行依然存在不少亟待解决的矛盾和问题,仍要继续坚持以推进供给侧结构性改革为主线,适度扩大总需求,加强预期引导,深化创新驱动。

深化供给侧结构性改革,当务之急是深入推进“三去一降一补”取得实质性进展。去产能,既要继续化解过剩产能,防止已经化解的过剩产能死灰复燃,又要紧紧抓住处置“僵尸企业”这个牛鼻子,用市场、法治的办法做好去产能工作;去库存,要坚持分类调控,因城因地施策,把去库存和促进人口城镇化结合起来,重点解决三四线城市房地产库存过多问题;去杠杆,既要在控制总杠杆率的前提下,把降低企业杠杆率作

为重中之重,又要不断规范政府举债行为;降成本,应在减税、降费、降低要素成本上加大工作力度,尤其要降低各类交易成本特别是制度性交易成本,同时推动企业眼睛向内降本增效;补短板,要从严重制约经济社会发展的重要领域和关键环节、从人民群众迫切需要解决的突出问题着手,既补硬短板也补软短板,既补发展短板也补制度短板。要集中力量把功夫用到帮助困难群众解决实际问题上。

深化供给侧结构性改革,农业领域也要覆盖。要把增加绿色优质农产品供给放在突出位置,狠抓农产品标准化生产、品牌建设、质量安全监管,同时在源头上加大农村环境突出问题综合治理力度,从根源上改善农村生态环境。

要通过深化农村产权制度改革,明晰农村集体产权归属,细化和落实承包土地“三权分置”办法,培育新型农业经营主体和服务主体,赋予农民更加充分的财产权利。与此同时,还要积极稳妥改革粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度,统筹推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点,广辟农民增收致富门路。

继续深化供给侧结构性改革,是引领我国经济持续健康发展必须牢牢掌握的一条主线。紧紧围绕这条主线解决好经济运行中的供给侧、结构性、体制性问题,增加微观活力,扩大有效供给,打造新引擎,激发新动能,就能有力推动中国经济整体迈上形态更高级、分工更优化、结构更合理的发展新阶段。