

全国发展和改革委员会召开——

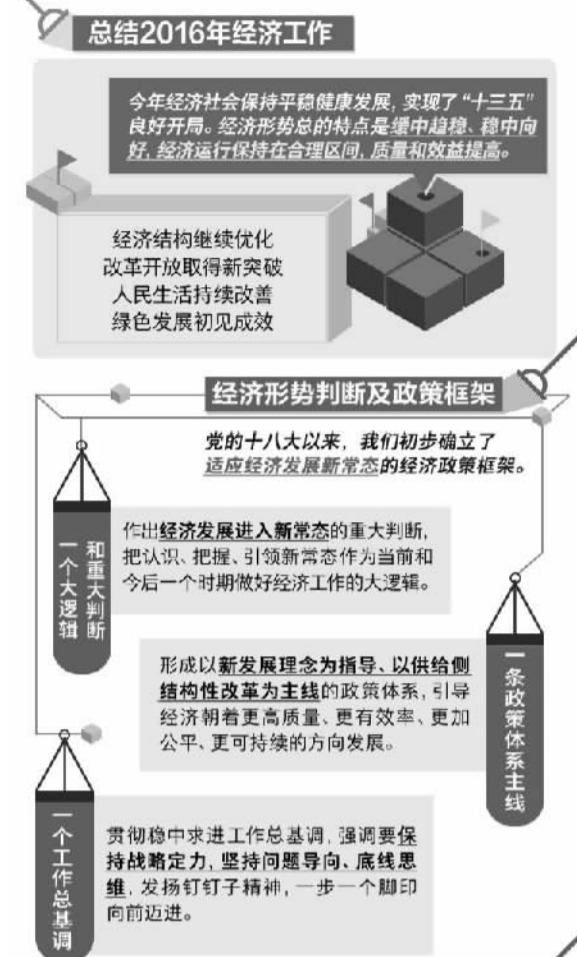
中国经济有条件有能力不断突破

本报北京12月17日讯 记者顾阳报道：在今日召开的全国发展和改革委员会会议上，国家发展和改革委员会主任徐绍史表示，当前我国发展正面临从未有过的困难和挑战，也面临从未有过的重大历史机遇，我们既要正视困难、迎接挑战，又要抓住机遇、化危为机。徐绍史分析指出，今年以来，我国坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，以推进供给侧结构性改革为主线，适度扩大总需求，坚定推进改革，妥善应对风险挑战，引导形成良好社会预期，经济发展缓中趋稳、稳中向好，实现了“十三五”阶段的良好开局。

变，结构调整优化的趋势性积极变化将进一步延续，改革向纵深推进将持续激发企业活力，区域城乡格局重塑也将为发展开拓新空间。徐绍史指出，我们有条件、有能力在稳定经济社会发展大局的前提下，不断进取、不断突破。必须切实把思想统一到中央对形势的科学判断上来，把行动统一到中央的决策部署上来，在发展改革工作中做到“5个把握”、做好“6个聚焦”。

大有效需求稳定宏观环境，聚焦重点领域重点区域有效防范化解风险，聚焦民生改善促进社会和谐。《经济日报》记者了解到，在宏观调控上，确保“三去一降一补”取得实质性进展被列为明年发展改革工作的重中之重，并明确提出要充分运用市场化法治化手段，统筹处理好去产能与稳定供应、优化结构、转型升级的关系，更加科学精准、有序有效去产能；要大力优化存量资产，力争遏制住非金融企业杠杆率加速上升的势头；要进一步加大对企业减税降费力度，深化简政放权降低制度性交易成本。

标、多种政策、多项改革协调配合，注重创新供给激活需求，要通过狠抓政策落地、培育新消费增长点、改善消费环境等举措，推动消费扩大升级，同时通过调整优化中央预算内投资、加快启动实施“十三五”重大工程建设、创新投融资方式、激发民间投资活力等措施，努力扩大有效投资。在创新驱动和产业转型升级方面，徐绍史表示，要把体制机制改革作为新动能培育的引擎、大众创业万众创新作为抓手、新兴产业作为重点，持续推动传统产业提质增效，促进服务经济创新发展，积极推进农业供给侧结构性改革。加快实施创新驱动发展战略，大力振兴实体经济，促进新旧动能加快接续转换。



稳中求进，深化供给侧结构性改革

——解读中央经济工作会议精神

本报记者 张 双 袁 勇



2017年是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年。12月17日，在由中国国际经济交流中心和新华社国家高端智库联合主办的2016—2017中国经济年会上，多位领导和专家围绕深化供给侧结构性改革、做好明年经济工作等话题，对中央经济工作会议精神进行了深入解读——

中央财经领导小组办公室副主任杨伟民：

以稳中求进为工作总基调

“一句话来概括明年经济工作的重点任务，就是深化供给侧结构性改革。”杨伟民表示，明年经济工作要以稳中求进为工作总基调，坚持推进供给侧结构性改革，这也是整个“十三五”时期经济工作的主线。杨伟民表示，深化对供给侧结构性改革的认识要把握好两个逻辑：第一，我国经济运行中出现的问题，虽然有周期性、总量性的因素，但根源是重大结构性失衡。第二，这些重大结构性失衡虽有政策上、工作上的原因，但根本原因是体制机制障碍，是

市场在资源配置中没有起到决定性作用。杨伟民表示，明年继续深化供给侧结构性改革，要重点做好4方面工作：深入推进“三去一降一补”。去产能要紧紧抓住处置僵尸企业这个“牛鼻子”，通过处置僵尸企业来达到去产能的目的，防止已经化解的过剩产能死灰复燃。去库存要因城因地施策，重点解决三四线城市房地产库存过多的问题。去杠杆要在控制总杠杆的前提下，把降低企业杠杆率作为重中之重。降成本要降低各类交易成本，特

别是制度性的交易成本。补短板既要补硬的短板，也要补软的短板。积极推进农业供给侧结构性改革。在方向上要把增加绿色优质农产品供给放在突出位置，从根源上改善农村生态环境。在政策上要积极稳妥改革粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度，加大玉米收储制度改革。在市场主体方面，要通过细化和落实承包土地“三权分置”办法等，培育新型农业经营主体和服务主体。着力振兴实体经济。要处理好四个关

系：一是质和量的关系，既要去产能，也要扩大高品质产品和服务的供给；二是新和老的关系，既要推动战略性新兴产业发展，也要全面改造提升传统产业；三是内和外的关系，继续依靠用好两种市场、两种资源；四是大和小的关系，既要提高大企业素质，也要高度重视中小微企业发展。促进房地产市场平稳健康发展。要综合运用金融、土地、财税、投资、立法等手段，加快研究建立符合国情、适应市场规律的基础性制度和长效机制。金融政策宏观上要管住货币，微观信贷政策要支持合理自住购房，严格限制信贷资金流向投机性住房；土地政策要落实人地挂钩政策，根据人口流动情况分配建设用地指标；在市场监管政策上要加强对住房市场的监管和整顿。

国家发改委副主任、国家统计局局长宁吉喆：

努力实现明年经济工作良好开局

“稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论，明年贯彻好这个总基调具有特别重要的意义。”宁吉喆说。宁吉喆表示，稳是主基调，在稳的前提下要在关键领域有所进取，在把握好的前提下奋发有为，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作。稳增长，就是要保持经济运行在合理区间，增长是中高速增长，合理区间

的下限是就业，上限是物价。稳政策，就是继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，财政政策要更加积极有效，货币政策要保持稳健中性。稳预期，坚持基本经济制度，坚持社会主义市场经济改革的方向，坚持扩大开放，稳定企业家的信心。对于着力推进供给侧结构性改革这个经济工作的主线，宁吉喆表示，明年应深入推进“三去一降一补”，对于钢

铁、煤炭等行业，要严格执行环保、消耗、质量、安全等法律法规和标准，推动企业调整处置和兼并重组，其他一些产能严重过剩的行业沿用市场法治的办法做好去产能工作。在控制总杠杆的前提下把降低企业杠杆率作为重中之重，支持企业通过市场化、法治化债转股，加强企业自我约束，规范政府举债。在减税降费、降低要素成本等方面加大工作力度，特别是要通过改革降低制度性

的交易成本。宁吉喆强调，要提高经济增长的质量和效益。经济增长不仅要关注增长率，更要关注增长的质量和效益。我们所要追求的增长是就业比较充分的增长，是物价总水平合理的增长，是居民收入基本同步的增长，是生态环境逐步改善的增长。宁吉喆指出，打好新常态下供给侧结构性改革的政策组合拳，要抓好调整和改革重点任务的落实；深化关键环节的重点改革；释放消费、投资、区域、城乡内需的潜力；加快新旧动能的衔接转换；促进农业转型和农民增收；推进引进来、走出去双向开放；加强节能环保和生态建设；高度重视和改善民生。

中国国际经济交流中心副理事长朱之鑫：

处理好深化供给侧结构性改革三大关系

朱之鑫表示，深化供给侧结构性改革，应处理好需求管理与供给侧结构性改革、“稳”与“进”、“进”与“好”的关系。朱之鑫认为，首先要把握好需求管理与供给侧结构性改革的关系。当前经济保持短期稳定增长与中长期深化结构性改革的矛盾依然突出，部分产业周期性过剩与绝对过剩并存，供求不平衡、不协调状况十分突出，深化供给侧结构性改革，矫正资源错配与要素扭曲十分重

要。“强调供给侧结构性改革并不是替代需求管理，通过需求管理稳增长，释放新需求，引导市场树立信心，改善市场预期对于供给侧结构性改革来说同样非常重要。近期外贸形势好转、CPI、PPI涨幅回升，虽有外部需求改善的影响，但也是实施稳中求进的需求政策正面效应开始显现，这为深化供给侧结构性改革创造了更好的宏观环境。”朱之鑫说。朱之鑫认为，要处理好“稳”与“进”

的关系。今年以来，经济运行积极变化增多，经济企稳态势日渐明朗。经济企稳为推进“三去一降一补”创造了有利条件，但在这个过程中也要注意把握好“稳”与“进”的关系。尤其是在去产能、去库存和去杠杆方面，在按照市场原则淘汰落后产能、以技术和环保标准调整过剩产能的同时，也要积极补足部分行业产能不足的短板；在推进三四线城市房产去库存的同时，也要注意一二线城市房

价过度攀升的势头，推动建立符合国情、适应市场规律的房地产平稳健康发展长效机制；在实现债务总体可控目标的同时，也要推进债务结构优化，以市场化手段推进企业负债尤其是国企债务去杠杆。朱之鑫指出，处理好“进”与“好”的关系。当前中国经济转型升级步伐加快，需求结构、产业结构、区域结构和城乡结构逐渐优化，一些积极趋势正在引领中国经济汇聚新的动能，消费和产业升级倒逼供给侧结构性改革。这就要求深化供给侧结构性改革，在不断改进供给质量和效益、提升产业技术水准和竞争力的同时，与培育发展新动能相衔接，实现新动能与旧动能的接续替代。

商务部部长助理张骥：

为外贸发展和结构调整增加新动能

张骥表示，当前国际经济形势依然严峻和复杂。国际贸易量增长已经连续5年低于全球经济的增速，国际市场持续低迷，产业的订单向外转移加快，下行压力加大。2016年我国外贸实现了稳中向好，非常不容易。“向好”主要体现在外贸的结构优化、发展的质量和效益提升等方面。国际金融危机发生以后，外贸发展

面临的内外部环境和条件都发生了深刻的变化。从国际需求看，世界经济仍然处于调整期。从全球化进程看，跨国公司主导的大规模国际产业转移明显放缓。从国际经贸关系看，贸易保护主义升温。从生产要素成本看，环境压力已经达到一个高点，低成本制造的传统优势明显削弱。

张骥认为，世界市场对中国产品仍有重大需求，随着供给侧结构性改革深入推进，我国产业创新的升级步伐还会不断加快，为外贸发展和结构调整增加新的动能。我国工业基础是相当完备的，配套能力较强，基础设施完善，劳动力素质高，综合竞争能力依然明显。“外贸正处于新旧动能转换、由大到

