念好“生态经” 奔向“绿富美”

新疆四镇好地方 综合试点镇更风光

本报讯 记者乔文汇报道：日前，国家发展改革委等部门公布了第三批国家新型城镇化综合试点地区名单，新疆库尔勒市、五家渠市、鄯善县鲁克沁镇、布尔津县冲乎尔镇入围。根据部署，试点工作将于年底前启动，到2018年形成可复制可推广的经验。记者从新疆发改委了解到，四城镇均把保护和改善生态作为开展试点的重要内容，不仅将引领天山南北新型城镇化发展，还将成为新疆生态保护的重要支点。

这四城镇分别为区域中心城市、兵团城市、历史文化名镇和旅游城镇。按照试点要求，四城镇将以主体功能区规划为基础，统筹各类空间性规划“多规合一”，优化生产、生活、生态空间，建设功能好、交通畅、环境优、形象美的新型城镇。

库尔勒市地处新疆腹地，是古丝绸之路中道的咽喉。在城市发展进程中，库尔勒市力避“摊大饼”，而是探索“组团式发展”。老城区、南市区、开发区三大核心组团分别定位为综合服务中心、商务文化中心和创业服务中心。在划定“一城三区”基础上，布局“一区双核”，即每个区形成2个核心功能区。今年，该市又提出，建设北部生态环境保护长廊工程和杜鹃河生态湿地工程，在城乡之间形成生态绿带与产业带有序交错的布局。

“十三五”期间，五家渠市按照“产业聚集发展、设施功能配套、环境优美和谐、文化特色突出”的要求和“首府后花园”的定位，将打造现代文明、绿色生态、宜居宜业的政治、经济、文化和社会发展主中心，同时带动共青团农场、军户农场、六运湖农场、土墩子农场组团发展。

鲁克沁镇历史悠久，是古丝绸之路上著名的柳中城，为中国历史文化名镇、中国民间文化艺术之乡。在试点过程中，该镇将进一步保护和传承优良的民风民俗，弘扬发源于此的吐鲁番十二木卡姆艺术，延续历史文脉，提升城镇发展品位。

冲乎尔镇位于布尔津县西北部，距县城70公里，是距离著名景区喀纳斯最近的乡镇。未来，该镇将充分依托自然景观、民俗文化，突出生态优势，将努力建设“生态、富裕、文明”的新疆北疆最具魅力的养生小镇。

出台实施意见，明确部门责任——

江西加快推进新型城镇化步伐

本报记者 刘 兴

城镇联动

江西省近日就深入推进新型城镇化建设出台了实施意见，并明确了各部门工作责任分工。根据实施意见，江西省将加快落实户籍制度改革政策，到2020年，努力促进600万农业转移人口和其他常住人口落户城镇。意见提出，加快南昌市城市轨道交通系统建设，支持赣州市、九江市加快城市轨道交通项目前期研究。加快拓展特大镇功能，赋予特大镇部分县级管理权限。

图为南昌市湾里区招贤中路旧城改造项目安置房。围绕实现约270万人居住的城镇棚户区、城中村和危房改造目标，江西实施棚户区改造行动计划和城镇旧房改造工程，将棚户区改造政策支持范围扩大到镇。

本报记者 刘 兴摄

产城融合，让农民安心进城

兴国县的张泉在赣州市章贡区工作5年了，在刚刚结束的2016赣州市中心城区公租房摇号中，他幸运地成为一套二居室的“主人”。看着榜单上的名字，张泉乐得合不拢嘴：“尽管只有60来平方米，但终于告别了工地板房，有城里人的感觉了。”在这次公租房配租中，像张泉一样即将住上公租房的进城农民还有5000余人。

目前，江西省务工人员总数近800万人，其中30%在省内就业。但由于历史和体制因素，省内就业的农民工虽然逐步成为产业工人，却难以成为真正的城镇居民，无法享有城镇居民同等的基本公共服务，仍处于“半市民化”状态。

新型城镇化，关键是要让农民进城能进得来、留得下、过得好。近年来，江西省以规划为引领，依托中心城市和重点县城，加快产业和人口集聚，城镇综合承载力、集聚力和辐射力不断提高，一个个规划更加合理、功能更加完善的宜业宜居城市正在崛起，一大批当地农民和张泉一样实现了城市梦。

统计数据显示，2001年至2015年，江西城镇人口从1149万增加到2357万，净增1208万人；全省城镇化率从27.69%上升到51.62%。与此同时，城镇布局结构不断优化。截至“十二五”末，鄱阳湖生态城市群、沪昆沿线城镇发展带、京九沿线城镇发展带及南昌大都市区、赣州都市区、九江都市区正在加快建设，总人口达1980万，占全省城镇总人口的82.5%，“一群两带三区”的城镇布局主骨架已初步形成。

江西省将进一步推进城乡统一户口登记制度，到2020年，努力促进600万农业转移人口和其他常住人口落户城镇。与此同时，全面实行居住证制度，推进居住证制度覆盖全部未落户城镇常住人口，保障居住证持有人在居住地享有国家规定的基本公共服务。

城市建设，让生活更美好

“拿到补助款后，付完一套小3房的首付，还能剩下几万块钱。”日前，江西省赣州市章贡区姚衙前地块的棚改户郭大爷一边看着工作人员确认房屋面积，一边盘算着怎么用好补偿款。今年77岁的郭大爷在姚衙前居住了40年，一家四口挤在一个小平房内，居住环境条件差，生活上也多有不便。如今棚改政策落实，郭大爷立马签订了棚改协议，选择了货币安置。目前，他家已完成私房测绘丈量，每平方米至少能补得6700元。

2016年，章贡区实施了棚户区和城中村综合改造项目、社区居家养老服务中心PPP项目等40个新型城镇化攻坚项目，预计总投资255.46亿元。该区坚持以人为核心、让利于民的政策，让居民通过新型城镇化攻坚战享受更多的发展机遇和获得感。

围绕实现约270万人居住的城镇棚户区、城中村和危房改造目标，江西实施棚户区改造行动计划和城镇旧房改造工程，将棚户区改造政策支持范围扩大到镇。

人往哪里去、钱从哪里来、土地怎么用、城市怎么建？江西提出，围绕深入推进新型城镇化建设，将全面实行城镇建设用地增加与农村建设用地减少相挂钩政策。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿流转。

江西省明确，鼓励国开行江西省分行、农发行江西省分行创新信贷模式和产品，重点支持棚户区改造、地下综合管廊、海绵城市和垃圾处理等市政基础设施建设；探索建立江西省城镇化建设基金；推动建设主体企业资产证券化，拓宽城市基础设施建设项目直接融资渠道。

城乡统筹，激发小城镇活力

专家认为，在人口转移过程中，与大中城市和县城相比，在小城镇就近就地实现就业、居住，门槛低、转移成本小、消费成本低，更易被农民接受。

近年来，江西省出台《关于加快百强中心镇建设推进镇村联动发展的意见》等，兴起了各地加快城乡统筹、镇村联动建设的热潮。在中心镇的规划中，学校、卫生院、敬老院、文化活动中心、便民服务中心、农贸市场，都有了各自的位置。小城镇向上衔接城市，向下带动农村，形成了一个有机的城市网络体系，为城乡一体化注入强大动力。

在高安，石脑镇是百强中心镇，2000多亩的工业小区吸引了众多农村富余劳动力。随着人气的聚集，石脑镇又投入1亿多元用于城建项目，并对集镇街道进行亮化、美化、绿化，现在集镇常住人口比三年前翻了两倍。

为了加快小城镇建设，江西提出，将加快培育中小城市和特色小城镇，开展污水处理厂污泥处理处置情况排查，实施未达标污水处理厂提标改造，完善污泥处理设施，2018年前全面完成县城公共供水设施建设和升级改造。同时，加快拓展特大镇功能，赋予特大镇部分县级管理权限。当地政府安排适当用地指标用于特大镇发展。

江西省还将科学整合乡镇行政建制，在有条件和需求的中心村建设小学、幼儿园、金融网点和公交站台，推进城乡客运一体化，实施有条件的城市周边农村客运班线公交化改造。

壮产业 强平台 优生态 惠民生

河北固安：构建京南宜居之城

本报记者 宋美倩 通讯员 赵振华 刘建生

县域经济

“十三五”开局之年，河北固安县经济社会发展形势喜人：提前102天完成全年财政收入任务，前10个月完成财政收入72.2亿元，是全年任务的109.5%；1至10月份，固定资产投资完成199亿元，同比增长20.2%……

坚持“产城共建、以城带乡、城乡统筹、共同繁荣”发展路径，固安县壮产业、强平台、优生态、惠民生，全力打造京南创新高地、幸福宜居之城。

培育创新平台

10月21日，具有自主知识产权、总投资近300亿元的固安云谷第6代AMOLED项目开工。“第6代AMOLED项目是‘大智移云’产业的典型项目，填补了河北省在OLED领域的产业空白，将吸引更多高端电子信息项目在河北聚集。”固安县委书记杨培苏介绍，固安云谷AMOLED项目达产后，预计年实现产值190亿元，新增近6000个就业岗位。

固安县大力培育“平台+科技型中小企业”协同创新链，探索“政府支持+校方引智+企业资本”“国内外孵化+平台加速+固安转化”等运营模式，为发展“大智移云”等新兴产业搭好平台。大数据、智能化、移动互联网和云计算——以“大智移云”为重点的战略性新兴产业，正在成为固安产业升级的着力点。

巧借市场力量，固安县与华夏幸福基业股份有限公司合作，在美国、以色列等国家和地区建立产业创新中心、留学生人才创业基地，实现孵化科研项目35个，科技成果转化40项。同时，做大做强清华大学重大科技项目中试孵化基地、卫星导航产业港、众创空间等已有的创新平台。目前，固安高新区累计签约项目168个，项目总投资1107.4亿元。

统筹城乡发展

坚持城市建设和产业发展相促进、基础设施和民生改善相结合、建设城市和经营城市相统一、自然生态和人文生态相协调的理念，固安从规划、建设、管理入手，扎实推进城乡同规共建。

该县先后投资14.7亿元实施百项城建重点工程，京九西路新建、工兴路大修、迎宾公园等重点工程全部竣工，市民活动中心投入使用，城市功能更趋完善；引入北京环卫集团，对垃圾处理体系进行全域规划建设、管理运营；依托数字化城管平台，开展城市环境综合治理。

固安投资近200亿元实施城市公共配套设施建设。新一中、新中医院、市民活动中心等一批公共设施陆续建成并投入使用；市民服务中心、县医院迁址新建、县图书馆、老年大学、妇女儿童活动中心等重点工程加快推进。投资9.3亿元，推进城南学校等10所学校新建和67所中小学运动场改造，完成137所城乡中小学、幼儿园新建、改造。集中建设保障性住房1000套。

瞄准“环境美、生态美、精神美、产业美”的总体目标，固安累计投入近30亿元，完成了全县419个村街美丽乡村建设，同时把“美丽乡村”建设与发展农村旅游相结合，注重挖掘历史文化，突出村庄特色风貌，做好住宿餐饮、休闲体验、观光采摘等旅游配套设施，成功打造了中部现代农业精品线、南部温泉旅游度假精品线、北部知子营乡万亩梨园旅游精品线，成为群众增收致富新亮点。

新农村建设

温州推进“村村通客车”工作

本报记者 张 玫 通讯员 周 金

浙江温州市平阳县近日正式开通水头—赤砂村出租车通达行政村线路，村民只需花5元钱，就可在全程18公里的各村站点自如上下车。据悉，这是浙江省首条出租车通村试点线路，大大方便了沿线村民，一开通就受到百姓普遍赞扬。

据了解，为更好地满足偏远山区群众经济安全、快速便捷的交通出行需求，进一步推进“村村通客车”工作，温州市交通运输部门通过深入调研，结合当地实际情况，率先在平阳县推出了“出租车通达行政村”的创新模式，并于近日试运营。

平阳县凤卧镇赤砂村的村民老林在开通当天，就坐出租车去县城办事了。他说：“以前我们去县城看个病都要徒步一个多小时先到镇里，然后再坐班车过去。现在出租车当班车为我们开通了线路，实在太方便了。”

温州市运管局有关负责人告诉《经济日报》记者，出租车通村首条试点线路的顺利开通，标志着温州“村村通客车”工作取得了阶段性成果。据悉，截至2015年底，光平阳全县就有600个行政村修建了公路，其中527个行政村已通客车，通达率达87.83%。由于平阳县康庄公路准四级路面没达到三级客运班线网络的延伸通行条件，尤其是行政村的出行客源不能满足定线班车运行的成本要求，集镇周边村落到集镇的出行问题仍然没有解决，“有路无车”是山区群众出行的一大难题。

据悉，平阳县凤卧镇马头岗村、赤砂村地处偏远山区，道路等级为准四级，不具备七座以上客运班车通车条件。为解决山区群众出行难题，平阳县经一年多的前期调研摸底，终于探索出一条切实可行的路子。首条试点线路起点为水头镇镇内，终点为凤卧镇赤砂村，全程18公里，途经马头岗、赤砂两个行政村，由平阳县远方出租客运有限公司投入18辆出租车轮班运营。每逢周一、周三、周五有一辆出租车轮班运营，每天2班，首班7点45分，末班14点30分，票价参照农村客运班线运价标准采取一票制5元。

为了保持偏远山区的持续通车，在高成本低收入的状况下，补助资金是通村工作顺利进行的保障。为此，该县采取了多种方式筹措资金：首先县财政每年对“村村通”工作拨付专项补助资金；其次通过县慈善总会成立慈善基金筹资，资金来源于愿意为边远山区群众提供帮助的企业和社会各界人士捐款；第三是积极联系当地乡镇社区各组织和个人，鼓励各方面资金自愿投入“村村通客车”中来。

安徽多举措唤醒农村沉睡资产

本报讯 记者文晶日前从安徽省发改委获悉：近年来，安徽省致力于“唤醒”农村沉睡的资产，多措并举提高资产利用效率，力争使农民获得更多的财产权。

明确农村资产权属，积极开展农村土地确权和登记发证工作。目前，安徽省农村土地承包经营权、农村集体土地所有权、集体建设用地使用权、农村宅基地使用权的确权登记发证率均在90%以上，并建立了城乡统一的不动产登记制度。宿州市埇桥区农村土地“三权”分置改革率先进行，通过颁发《农村土地流转经营权证》使土地经营权成为用益物权和财产权。

推进农村集体资产股份制改革。制定了《“资源变资产、资金变股金、农民变股东”改革试点工作方案》，将集体收益通过折股量化的方式落实到每个农民头上。稳步推进80个村农村集体资产股份合作制改革试点工作，已基本完成清产核资工作。

促进农村产权交易。合肥市在全省率先建立了市县乡三级联动的农村产权交易市场新体系，构建了城乡一体化的资源要素市场管理新体制和工作新机制。

强化农村资产的变现、抵押功能。对自愿将宅基地退还给农村集体经济组织的农民，县政府按每亩不低于5万元给予奖励。

广西以奖代补助力农业示范区建设

本报讯 记者周骁骏 童政报道：近日，广西出台《广西壮族自治区现代特色农业示范区建设专项资金管理暂行办法》，明确农业示范区建设资金实行以奖代补的分配方式，分为首次认定奖励资金和晋级奖励资金，不同星级特色农业示范区有不同的奖励标准。

办法明确了资金的使用方向：资金重点向核心片区建设和新型经营主体倾斜，突出支持适度规模经营；拓展农业功能、传承农耕文化、发展休闲农业等新型业态；支持示范区的经营主体转变农业生产方式、经营方式和治理方式，完善现代农业产业体系、经营体系、质量保障体系和资源保护体系等。

在资金分配方式上，实行以奖代补的分配方式。财政厅根据自治区组织验收评定情况进行分类奖励。首次认定奖励资金方面，对认定为3星、4星和5星的自治区级现代特色农业示范区，自治区按300万元/个、400万元/个和500万元/个的标准给予一次性奖励。对认定为县级现代特色农业示范区的，自治区按100万元/个标准进行奖励。对认定为乡级现代特色农业示范区的，自治区按30万元/个标准进行奖励。

本版编辑 陶 玛

社址：北京市西城区白纸坊东街2号 读者服务窗：dzzs@ced.com.cn 010-58393509 查号台：58392088 邮编：100054 传真：58392840 定价：每月24.75元 每份：1.00元 广告许可证：京西工商广字第8166号 广告部：58392178 发行部：58393115 昨日（北京）开印时间：3:30 印完时间：4:45 本报印刷厂印刷