广东210亿元财政资金投向产业共建

鼓励珠三角地区企业优先在省内梯度转移

本报讯 记者张建军报道：近日，《广东省财政厅关于支持珠三角与粤东西北产业共建的财政扶持政策》正式印发，广东将统筹安排210亿元用于鼓励有技术含量的珠三角地区企业优先在省内梯度转移，拟通过政府推动和市场驱动的共同作用，推动珠三角与粤东西北实现产业共建。

据悉，此次产业共建财政资金将从两个方面对利益各方进行扶持：一方面，对省内产业共建给予普惠性奖补和叠加性奖补；另一方面，实行产业共建项目经济利益双方政府共享，从而强化产业跨区域对接和产业协同发展。

其中，普惠性奖补是引导珠三角企业的加工制造环节，增资扩产、转型升级项目，以及加工贸易企业、配套企业等向粤东西北梯度转移。从企业入园投产当年起，即按企业对园区所在地财政贡献情况连奖5年。

叠加性奖补是引导珠三角地区的技术含量较高、具备较强创新能力的优质项目与粤东西北产业共建。如珠三角大型骨干企业、国内外500强企业、国家高新技术企业、企业研发机构以及创新创业平台等，连同相关企业及项目一并转移的，在普惠性奖补基础上，广东省将按照固定资产投资额一定比例再给予一次性叠加奖励。

此次产业共建财政扶持政策还支持利益共享。广东将对珠三角与粤东西北地区2016至2018年间的产业共建项目，产业共建的国内生产总值、工业增加值、单位生产总值能耗、主要污染物总量控制指标按照一定比例在产业共建双方地市之间进行划分统计。同时，产业共建项目产生的税收收入市县分成部分，由产业共建双方市县按一定比例分成，并适当向粤东西北地区倾斜。单个项目也可同时享受产业共建及利益共享扶持政策。

据广东省财政厅相关负责人介绍，产业共建财政扶持政策旨在引导珠三角相关企业（项目）向粤东西北转移，争取到2018年，累计推动珠三角地区1600个项目转移落户粤东西北地区，省产业转移工业园完成规模以上工业增加值达到3000亿元，占粤东西北地区工业经济比重达到35%以上；到2020年，省产业转移工业园规模以上工业增加值达到4400亿元，占粤东西北地区工业经济比重达到40%以上。同时引导构建粤东西北创新型经济体系框架，争取到2018年，粤东西北地区主要创新指标实现较快增长。

成德“同城” 交通先行

本报记者 刘 畅 通讯员 李 勇

视线

天府大道是四川省成都市的中轴线。2019年，以成都天府广场为轴心，向北经人民北路，全长68公里的天府大道北沿线将建成通车，届时成都与德阳的交通将实现“无缝对接”。

“无缝对接”对两地而言意味着什么？

包括快速通道、高铁、地铁在内的“大交通”体系由此拉开构建序幕；成都市在今年1月提出构建“双核共兴、一城多市”发展格局再次提速；德阳可以更好地发挥资源、产业、空间、容量等优势，构建成都功能疏解的承接地；成德绵地区作为《四川省系统推进全面创新改革试验方案》核心区将具备更为明显的区位优势。

11月10日，天府大道北沿线开工仪式在德阳市石亭江大桥旌阳岸工地举行。线路全长约68公里，其中成都境内34公里，德阳境内34公里，全线采取轨道交通与公路复合建设。

“成德同城化，交通要先行，而且交通要起到重要作用。”德阳市交通运输局局长廖立新说。

动车公交化运营便是实践之一。

9月30日，成都东站至德阳站间新增开行7对动车组，每天停靠德阳的动车将增至32趟(16对)，高峰时段可达每30分钟一班。这是四川首次实现动车公交化运营，标志两地居民真正实现“半小时经济圈”及“半小时生活圈”。

早在2014年底成绵乐客专开通运营时，成都与德阳之间的时空距离就已被缩短，成都至德阳直达动车最快仅需27分钟，成德之间“同城梦”由此开启。

对普通市民来说，动车公交化带来的是出行的方便。

“目前我国城市居民能忍受的通勤时间大约是50分钟。城际高铁作为一种近程公共交通，是点对点的关系。”西南交通大学区域经济与城市管理研究中心教授戴宾认为，动车公交化时代的到来将推动“城际文化”发展。

2014年底成绵乐客运专线开通时，四川新升集团董事长邓建彬选择把主要厂区设在德阳广汉，企业研发和运营中心设在成都。“尽管动车已经是非常方便的出行方式，但受限于发车频率不高，我们的员工两地跑还是愿意开车。现在实现了公交化运营的动车必然成为我们的首选交通工具。”邓建彬说。

德阳地处成都平原城市群的核心地带，距成都最近，实施成德同城化既是区位优势使然又是德阳“实现未来跨越发展的根本出路”。

业内人士指出，中央城市工作会议提出要在中西部地区培育发展一批城市群，成都作为成渝国家级城市群的核心之一，是优先发展的重点区域。从省级层面来看，在四川四大城市群中，省委、省政府将成都平原城市群定位为率先发展，建设成西部地区核心增长极、内陆开放高地、最具竞争力的城市群。因此，成德同城化发展既是贯彻中央重大决策部署，也是贯彻落实四川省委、省政府决策的重大战略布局。

“促进成德绵一体化发展，早在10多年前就提上议事日程。”四川省社科院副院长盛毅指出，《成渝经济区区域规划》和成都平原经济区规划，都把建设成德绵发展带作为重要经济带来部署。成德两地签署了加强合作的框架协议，成绵之间也在多领域推进合作。今年6月，国务院批复同意《四川省系统推进全面创新改革试验方案》，是深化成德绵一体化发展迎来的又一次重大历史机遇。

在德阳推进成德同城化发展的时间表上，2013年8月，成德两市签署了同城化发展“1+8”合作协议，建立了推进机制。“十三五”时期被确定为推进成德同城化的最佳时间阶段，德阳将从区域规划、交通建设、通信设施、城市品质、产业布局、政策机制“六个协同”着力，加快推动形成以成都主城区为核心，南有天府新区、北有德阳新城的“一核两中心”格局。

在产业布局上，德阳坚持与成都融合发展、错位发展。成都与德阳虽然同城化发展，但在产业分工上有所不同：成都在研发、服务业发展方面具有比较优势，德阳在高端装备智能制造方面更具优势，因此成都打造总部经济，德阳则建设产业基地，承接成都产业转移。

在战略规划大背景下，德阳下辖多地已经行动起来。

罗江县位于德阳市北部，是成德绵经济带的重要节点。在同城化大趋势下，罗江县按照“成德产业配套协作区、生态后花园和城市休闲地”的定位进行打造，通过完善交通、产业、生态等规划，突出地域特色，在同城化中实现差异化发展。作为成德同城化的桥头堡，德阳中江县将依托与成都市金堂县接壤的地理优势，把中江打造为成德绵经济圈重要节点城市和成德同城化发展的重要支点，努力打造成德同城化和成德绵一体化发展的先行县。

对成德两地而言，天府大道北沿线的开工不仅仅是一条路，更是一条产业发展的大动脉，是成德同城化发展的“催化剂”。

浙江衢州出台28条引进人才新政策——

“柔性引智”打造人才高地

本报记者 黄 平 通讯员 蓝 晨

新年即将来临之际，浙江衢州市送出一份特殊的“红包”：市委、市政府出台28条“人才新政”，其中首创政策26项，尤其是对新引进的具有世界先进、国内领先技术的人才及团队，其领衔的产业项目在衢州落户，可经“一事一议”，给予最低2000万元资助，不设上限。

衢州位于浙西，地处浙闽赣皖四省边际，经济发展水平在浙江省内相对落后。此次不拘一格招贤纳才，创新人才引进政策，加快人才集聚，目的就是打造省际人才生态最优市，实现经济转型发展、跨越发展。

记者注意到，相较于以往的政策，衢州推出的人才新政策，有一个显著的特点：同类政策不低于省内其他市、领先省际毗邻市，其中有26个款项属衢州首创性政策，体现了衢州主动参与人才竞争、最大限度调动人才积极性的决心和诚意。

衢州市推行的“柔性引智”实现了重大突破。首次提出“户口关系在外地、平时工作在衢州”的引智模式；允许事业单位通过考核方式引进急需紧缺人才，突破传统限制，核定设立特设岗位；实行市属高校引进专业教师备案制；支持企业引进“假日工程师”“银龄工程师”；建立企业“首席技术官”制，深化企业人才自主评价等。

衢州市代市长徐文光告诉记者，“柔性引智”的核心，是异地聚才机制。更加注重柔性引才，让人才为我所用；更加注重团队建设，让项目落户衢州；更加注重创业扶持，让人才愿意来、留得下；更加注重市场导向，让市场主体充分激活；更加注重优进劣汰，让责任落到实处。

据悉，依托杭州未来科技城，衢州相继创建了衢州海创园和上海张江衢州生物医药产业园建设孵化器，异地聚才模式让衢州在激烈的人才争夺战中抢占先机。目前，衢州海创园入园企业增至34家，吸引了500多位创新创业人才。自2003年以来，衢州先后制定出台了30多项人才政策及配套办法。截至2015年末，全市人才资源总量增加26.7%，新引进的硕士、博士及教授数量翻了两番，“千人计划”专家增长近10倍。

“柔性引智，还体现在以不求所有，但求所用的原则，借脑借智创新发展。”衢州市委组织部副部长许存真说，既重视引进“候鸟型”的国内高层次人才，又积极引进“海鸥式”的国外专家及智力项目。

记者在采访中了解到，刚柔并济的灵活引才机制，逐步缓解了近年来衢州高端人才“难引难留”问题。从2012年至2015年，衢州市新引进高层次人才682人，年均递增20%，其中博士研究生138人、海外教授专家26人。全市高级职称人才净增20%，高技能人才净增35%，高层次人才占人才资源总量的比重接近10%。人才外流现象得到明显改善，衢州籍大学生净回流量逐步增长。

为发挥市场在资源配置中的决定性作用，衢州同步实行市场和业绩导向，由“奖励人”向“奖励项目”、“直接资助”向“基金引导”转变，突出以市场化手段激发主体，在浙江全省率先提出建立企业“首席技术官”制度，设立“浙西撷英奖”，提出建立“教育券”制度，鼓励用人单位建立“安才公积金”，发放“人才金卡”，不断优化精细服务、优化人才生态。

许存真介绍说，对高层次人才领衔创办的高科技企业，根据企业项目情况给予不同额度的市科技金融合作贷款和市科技创新引导基金优先支持，保障重要贡献人员和团队的收益比例不低于70%。

在政策引领下，衢州各地人才工作成效明显。柯城区探索实施“低职高聘”和“高职低聘”制度，以实绩论英雄，畅通专业技术人才能上能下的通道；龙游县构建首家县级人才“蓄水池”；开化县实施3年“十千万人”工程，着力培育本土人才队伍；江山市每年将安排不少于500万元的专项资金用于企业实用人才队伍建设，旨在培养一批“小城工匠”，为衢州创新发展、跨越发展提供人才支撑。

本报讯 记者宋美倩、通讯员赵立峰报道：河北唐山港内陆港建设取得突破性进展，今年11月分别在山西晋中市和内蒙古包头市、二连浩特市建成3个内陆港，这标志着唐山港内陆港大西北战略全面展开。

唐山港作为渤海湾的重要新建港口，依托面对大海有深槽，背靠陆地有浅滩的优势，在京唐港区和曹妃甸港区已建成各类泊位109个，其中还有全天候靠泊30万吨轮船的深水航道，吞吐量将突破5亿吨，居全国沿海港口第六位、世界第七位。

为进一步开拓运输资源，唐山港把目光聚焦在内蒙古地区。内蒙古拥有10个陆路口岸对外开放，往北可以进一步辐射蒙古国、俄罗斯至欧洲；往西通过临哈铁路连通新疆，通过这个通道可使曹妃甸港区成为新疆新的出海口，比以连云港为出海口的通道运输距离缩短近500公里，并通过阿拉山口连通西亚及欧洲地区，从而进入“一带一路”的北线经济走廊。

2015年底，张唐铁路和临哈铁路建成通车，标志着以唐山港为起点的“唐山—包头—巴彦淖尔—哈密—阿拉山口—西亚—欧洲”和“唐山—集宁—二连浩特—乌兰巴托—莫斯科—欧洲”两条陆路大通道顺利贯通。

“内陆港的成立将实现当地与港口水路、铁路、公路运输的无缝对接。”曹妃甸港集团有限公司董事长王克生说，将沿着大动脉向西部署若干个内陆港和多个物流节点，形成业务网络，使曹妃甸形成西部新的出海口。

“内陆港的成功建设，对唐山发展港口物流、对外贸易、保税仓储，吸引高端服务业进市入区，构建以港口为龙头的大物流综合体系，具有强劲的支撑作用。”唐山市发改委副主任杨文平认为，与内陆港所在地之间的经济互动，必将极大拓展港口的腹地辐射服务范围，促进唐山港完善自身港口和口岸功能，丰富自身集装箱班轮航线，进而带动整个港口升级，促进港产城联动发展。

各地传真

深圳海关实施“二建四改”改革

本报讯 记者杨阳腾报道：深圳海关全面实施“二建四改”重大业务综合性改革，即搭建业务运行监测平台和网上办事大厅，实施通关业务处置、加贸业务审核、查验监管和后续监管等四项集中改革。据悉，此举措将为进出口企业释放出巨大红利。

“二建四改”实施后，报关企业注册登记，报关单修改、撤销，甚至企业减免税审批等几乎所有的海关业务都可以在网上“一站式”搞定。深圳海关网上办事大厅将面向所有管理相对人的“互联网+海关服务”办事平台，通过网上大厅“一网办理”，实现各项业务标准化、信息化、集约化。企业可以与海关互联互通，让“数据多跑路，企业少跑腿”，开创海关服务的“线上时代”。

此次改革还全面拓展了各隶属海关的窗口业务范围，实行“通受通办”，方便企业就近办理海关业务，不受业务类型限制，也不受管辖区域限制。

贵州黔西发展生态农业促增收

本报讯 记者王新伟、通讯员曾帅报道：按照贵州省提出的“既要金山银山，又要绿水青山”发展理念，黔西县结合市场需求，改变传统种植玉米的农业发展模式，以精品水果种植业和健康生态畜牧业为主抓手，发展生态农业，促进农民增收。

为了破除山多田地少的发展瓶颈，该县花溪乡依托山地牧草资源优势，大力发展生态养羊、养牛、经果林种植以及林下养殖业，全乡已发展规模化生态养殖户120余户，年人均增收达3000元以上。

为适应养殖业发展，花溪乡实现荒山退耕还林还草3万余亩。同时，发展特色种植产业，规划种植了11000亩核桃、3000亩石榴、1700亩特色李子以及中药材、高山生态茶1000亩，建立种养殖专业合作社10余个。

安徽岳西县设“蜗牛奖”惩治慵懒

本报讯 记者文晶、通讯员高翔 储建军 王节晴报道：安徽岳西县通过设立“蜗牛”奖，建立负向激励、追责倒逼机制，着力解决干部作风慵懒、散漫、推脱问题，鞭策“不作为、慢作为、不担当”的“三不”干部，提振精气神，改变工作作风，营造上下一心、各方联动、奋力攻坚、建功立业的良好氛围。

今年以来，岳西县进一步强化脱贫攻坚头等大事意识，聚焦实施脱贫攻坚十大工程，对未按时完成目标任务的，给指挥部成员单位、包保单位、包保干部、扶贫工作队队长颁发“蜗牛奖”，实行问责。同时，全程跟踪督查获“蜗牛奖”的单位，对整改后工作达到序时进度的单位，取消其“蜗牛奖”；对整改不力或无明显成效的单位，继续保留“蜗牛奖”。目前该县共对6个单位和乡镇颁发“蜗牛奖”，对个别单位进行了“蜗牛奖”预警。

安庆市委常委、岳西县委书记周东明说：通过设“蜗牛”奖，让干部切实改进工作作风，做到担责、负责、尽责，以攻坚克难的拼劲干事业，推动各项工作上台阶。

本版编辑 陈 艳 陶 玛