# 变资源为资产

本报记者 李琛奇 陈发明



甘肃陇西县首阳镇是全国著名的中药材交易集散地,商贸、仓储、加工、物流用地需求旺盛。但是很多临街土地都像做中药材生意的李柏林家一样,作为集体建设用地,不能进入市场流通。"对面是国有土地出让后修建的市场,铺面能出售,还能抵押贷款。"但李柏林在一街之隔的集体土地上盖起的临街四层楼,既租不上好价钱,也办不了贷款,李柏林只能干

随着城镇化进程的加快,不仅是首阳镇,我国很多地方都面临这样的问题:一边是城镇化建设对土地需求旺盛,但供给能力不足;一边是农村集体建设用地大量闲置,受现行法律约束难以出让开发。

2015年2月份,全国人大授权包括 陇西县在内的33个县级行政区域,试点 农村集体经营性建设用地入市。"入市试 点,就是要探索新的农村集体经营性建设 用地开发利用途径。"陇西县委副书记汤 晓春告诉《经济日报》记者,陇西县着眼于 "可复制、可推广、利修法"目标开展试点 探路。

结合集体经营性建设用地"两小一散"的特征,陇西县将小城镇改造街面房用地和农业产业化龙头企业经营用地入市确定为重点突破方向,将具备入市条件的330宗集体经营性建设用地按月分期列入入市计划,稳步有序推进改革试点。截至目前,已成功入市34宗235.83亩,总成交价款4592.8万元。

在首阳镇,针对新型城镇化建设用地指标不足、征地拆迁难度较大、建设资金短缺、群众积极性不高等问题,陇西县将首阳镇街面房用地列为突破重点,通过调整完善小城镇建设规划,将街道改造形成的街面房用地调整为商服用地后入市。

今年9月份,李柏林在缴纳了27万元的土地出让价款后,获得了40年的集体建设用地使用权,拿到了不动产权证书。"现在可以用这4层楼的产权证贷到

400万元左右的款项。"李柏林已有打算, "我申请了300万元的贷款,一部分用来 周转中药材生意,一部分用来内部装修, 开个宾馆"。

围绕入市程序怎么走、收益怎么分配等一系列问题,陇西县在实践探索中形成了内部会审、集体决策、出让监督等试点工作制度。有了制度保证,不仅群众受益,很多企业也吃下了"定心丸"。

在陇西县云田镇安家咀村,作为农业产业化龙头企业的甘肃裕新农牧科技公司流转了该村220亩土地,用于发展马铃薯脱毒种薯扩繁。原先由于土地权能缺失,企业投资顾虑重重。"流转来的土地没有长期使用权,不敢做长远投资。"裕新农牧科技公司生产经理郭岁德告诉记者,结合入市试点,陇西县调整完善了相关规划,拟通过建设用地指标"合零为整"异地入市的方式,对偏僻山区零星分散的集体经营性建设用地实施复垦,之后再调整到农业产业化集中区统一入市,企业即将获得17亩建设用地使用权

经过一年多试点,陇西县在构建城 乡基准地价体系和市场交易规则体系的 基础上,建起了农村集体经营性建设用 地交易市场,引入具备资质的中介组 织,组织政府相关职能部门依法全程参 与监督,保证了交易的公开公平公正。 同时,全县7家国有和地方银行全部能 够开展入市土地抵押融资业务,入市的 7宗用地已经实现抵押权能,抵押额 2266万元,与国有建设用地同等待遇, 实现了农村集体经营性建设用地从资源 到资产再到资本的转化。

"西部贫困地区,土地是集体和群众拥有的单一资源性资产,通过入市不仅可以唤醒这部分沉睡的资产,还能调动群众参与改革和城镇化建设的热情。"在汤晓春看来,入市试点不仅让群众有了更多的获得感,而且还激发村民自治和村集体加强资产管理的内在力量。更重要的是,在试点过程中构建了具有操作性的制度模型和规范流程,完善了土地权能,为以后西部地区的农村集体经营性建设用地改革探索了道路。

#### 中国创新设计大会召开

本报北京12月14日讯 记者余惠 敏报道:2016中国创新设计大会今天 在人民大会堂召开。本次会议由中国创 新设计产业战略联盟、中国机械工程学 会、光华设计基金会共同主办。

大会主题为"创新设计,绿色发展"。会议内容包含2016中国创新设计大会、北京绿色设计促进会成立大会系列活动;举行2016中国好设计奖、第十二届光华龙腾奖两大颁奖仪式;会上发布了中国工程院重点咨询项目"设计竞争力研究"阶段性成果,及中国科学院可持续发展研究团队研究成果《2016中国绿色设计报告》。

大会还在中国科技会堂同期举行中 国工程科技知识中心建设项目"创新设 计服务系统"子项目研讨会、"数字创 意产业发展战略与行动计划研究"课题 研讨会等多场专题会议。

#### 全国质量奖个人奖揭晓

据了解,"中国杰出质量人"推选活动于2005年由中国质量协会与中华全国总工会共同启动。该活动旨在表彰为中国质量事业作出突出贡献的杰出人物,传播与弘扬他们的质量精神,推动各行各业夯实质量管理基础、持续改进、勇于创新,转变增长方式,加快建设资源节约型、环境友好型社会。



### 今年公安机关立案侦办传销犯罪案件2826起

本报北京12月14日讯 记者姜天 骄报道:针对当前传销犯罪尤其是以"虚 拟货币""金融互助""微商""爱心慈善" 等为幌子的新型网络传销犯罪活动蔓延 的势头,公安部部署全国公安机关开展 了打击新型网络传销专项工作。据统 计,今年以来,全国公安机关共立案侦办 传销犯罪案件2826起,同比分别上升 19.1%,成功破获了"克拉币""恒星币" "买卖宝"等一批重大案件。

当前,随着互联网的广泛应用以及 微博、微信、QQ等网络社交平台的迅速 发展,依托网络实施传销违法犯罪活动 多发,主要呈现四个特点:一是蔓延迅速,大要案高发。传销信息依托互联网以及微博、微信、QQ等社交平台,传销活动得以快速蔓延,短时间内裹挟巨额资金。今年以来,公安机关查处亿元以上案件30余起。二是名目繁多,迷惑性强。不法分子大多以"金融创新"为噱头,歪曲利用"区块链技术""数字资产""电子商务"等概念混淆视听。今年以来,公安机关已对150余起"虚拟货币"类传销犯罪案件立案侦查,涉及60余个"币种"。三是利诱性、欺骗性强。多以"动态收益""静态收益""推广返利"等名

目许以高额回报,在群众参与初期往往 给予一定返利,制造"盈利"假象,以引诱 更多人员加入并继续发展下线。四是 "职业化"特征显现。传销网站搭建简 便,可复制性强,不法分子同时或先后运 作多个传销平台的情况多见。

针对网络传销犯罪跨区域作案特征,公安机关着力深入侦查,深挖扩线,实施精准打击,全力切断传销组织犯罪链条。9月以来,在公安部的指挥下,江苏、山东、河南、江西、广东、贵州等地公安机关接连破获一批重大案件,抓获一批犯罪嫌疑人。

环保部发文推动工业污染源治理—

## 企业排污再添"紧箍咒"

k 招记者 - 曲红

近年来,一些企业法律意识淡薄,偷排漏排、超标排放等问题时有发生。如何让企业不敢超排,不能超排,有效根治这一顽疾? 环保部日前对推动工业污染源全面达标排放进行了部署。

按照环保部印发的《关于实施工业污染源全面达标排放计划的通知》要求,到2017年底,钢铁、火电、水泥、煤炭、造纸、印染、污水处理厂、垃圾焚烧厂8个行业达标计划实施要取得明显成效,污染物排放标准体系和环境监管机制进一步完善,环境守法良好氛围基本形成。到2020年底,各类工业污染源持续保持达标排放,环境治理体系更加健全,环境守法成为常态。

推动工业污染源全面达标排放,是 推动落实企业环保主体责任的重要举 措。达标排放是企业的基本义务,也是 对企业的底线要求。根据环保部推出的 达标排放计划,将充分发挥环境标准引 领企业升级改造和倒逼产业结构调整的 作用,通过依法治理、科技支撑、监督 执法、完善政策等措施,促进工业污染 源实现全面达标排放,为不断改善环境 质量提供支撑。业内人士表示,工业污 染源达标排放,可以内化企业环境行为 的外部性,为公平竞争营造良好的市场 环境。

ī。 据介绍,为了达成工业污染源全面 达标排放的目标,环保部已明确了全面排查工业污染源排放情况、加大超标排放整治力度、不断强化环境监管执法、切实遏制偷排偷放等恶意违法行为、规范和加强在线监控的运行和监管、实施超标排污联合惩戒、全面推进信息公开、加

大政策支持力度和进一步完善污染物排 放标准体系9方面的工作任务。

记者了解到,此次达标计划将选取产排污量大、已制定行业污染物排放标准,或发放排污许可证的行业优先重点实施,通过重点带动一般推进。

### 链 接

### 年底前清理完成"未批先建"环评违法项目

本报北京12月14日讯 记者曹红艳报道:环保部副部长黄润秋在今天举行的全国环境影响评价工作会议上表示,要落实好新修订的《环评法》,确保各省级环保部门今年12月31日前全部完成历史遗留的"未批先建"环评违法项目清理。从明年1月1日起,对未完成清理任务的"未批先建"项目,要依法严肃查处。

依法严肃查处。 黄润秋强调,新时期的环评要履行 好经济结构调整"助推器"、环境保护 参与宏观决策"主渠道"、环保部门职能转变"先行者"、群众合法环境权益 "维护者"的新使命。

据介绍,"十二五"以来战略规划环评地位日显突出。通过水电规划环评,减少了25个梯级布设,多保留1170多公里天然河段,天然河段保留率从37.4%提高到71.3%;通过沿海港口规划环评,避让自然保护区34处,取消规划岸线173公里,减少围填海面积224平方公里。

黄润秋透露,下一步将以强化成果应用为重点,推动战略和规划环评落地。完成京津冀、长三角、珠三角地区战略环评工作,并针对重点城市、重点区域做好成果转化工作,为推动三大地区经济环境协调发展、改善区域环境质量提供依据。加快推进京津冀地区环评综合改革试点工作。同时,加速推进环评信息联网,运用大数据手段加强"智慧监管"。明年全国建设项目环评审批信息联网要到县,实现实时报送。

### "绿航星际"180天试验圆满完成

本报深圳12月14日电 记者郭静原报道:今天上午11时15分,随着4名志愿者走出位于深圳市太空科技南方研究院内的密闭舱,"绿航星际—4人180天受控生态生保系统集成试验"圆满完成任务,此试验是掌握地外星球基地生命保障系统技术的重要开篇。

中国载人航天工程航天员系统副总设计师、绿航星际试验技术负责人李莹辉介绍,目前,试验已顺利达到预定目标,平台14个子系统运行可靠,实现了5类25个品种植物的茁壮生长及两大学科1700余项数据的连续采集,获取了大量翔实可靠的试验数据和声像资料。同时,本次试验保障了4名志愿者所需氧气、水和大部分食物的再生式供给,通过系统内物质流的动态平衡调控不断优化系统控制策略。此外,试验进一步研究认识了志愿者长期处于特定封闭条件下的生理学、心理学、行为学和工效学等变化特点和规律,完成了空间站任务中心理支持、医监医保以及生活物资管理等相关项目的技术验证与数据积累,将为我国空间站任务提供重要依据。

### 技工教育"十三五"规划印发

#### 培育工匠精神将贯穿技工教育全过程

本报北京12月14日讯 记者韩乘志报道:近日,人力资源和社会保障部印发《技工教育"十三五"规划》,这是人社部首个关于技工教育的五年规划。规划明确提出,到"十三五"时期末,基本形成办学规模适合市场需求、专业结构适应产业发展、校企融合贯穿办学过程、教学改革实现工学结合、实习实训与工作岗位紧密衔接、技能人才培养层次规模与经济社会发展更加匹配、社会服务功能更加健全的现代技工教育体系。

规划要求,要把培育工匠精神作为技工院校重点教学内容,贯穿技工教育全过程;要坚持高端引领,大力发展技师学院、实施技工教育高端引领计划,着力培养大国工匠;技工院校中级工班、高级工班、预备技师(技师)班毕业生分别按相当于中专、大专、本科学历落实相关待遇。

截至2015年底,全国共有技工院校2545所。

国台办:

#### 坚持一个中国原则是 台海和平稳定的基石

本报北京12月14日讯 记者朱琳报道:国台办发言人安峰山在今天举行的例行新闻发布会上表示,台湾问题事关中国主权和领土完整,涉及中方核心利益。坚持一个中国原则,是发展中美关系的政治基础,也是台海和平稳定的基石。

新华社记者问:据报道,美国当选总统特朗普日前在接受采访时称,他完全理解一个中国政策,但不明白美方为什么必须受一个中国政策束缚,除非美中就贸易等其他议题达成协议。请问对此有何评论?安峰山答问时作了上述表示。

安峰山指出,外交部发言人已就此表明了我们的立场和态度。如果坚持一个中国原则这一基础受到干扰和破坏,中美关系的健康稳定发展就无从谈起,台海和平稳定也必将遭受严重冲击。

国台办:

#### 台商应遵守大陆法律法规

本报北京12月14日讯 记者朱琳报道:国台办发言人安峰山在今天举行的例行新闻发布会上应询表示,我们历来重视并且积极采取措施保护台商的合法权益,同时台商的生产经营也应该遵守大陆相关法律和法规。

有记者问:海霸王集团日前发声明表示,坚定支持两岸同属一个中国。有舆论认为,大陆落实惩处支持"台独"的台商,开始对台商实施"差别待遇"。台湾官方表示,不乐见政治因素干预台商投资经营。请问发言人对此有何评论?安峰山在答问中作上述表示。安峰山说,据了解,大陆有关地方日前在食品安全检查时,发现海霸王公司的产品存在明显的问题,依法责令该公司整改,并且按照相关规定作出了处罚。

安峰山说,"我们历来重视并且积极采取措施保护台商的合法权益,同时台商的生产经营也应该遵守大陆相关法律和法规。对此,我还要重申,我们鼓励和支持台商投资的态度没有改变,但是也决不允许少数人在大陆赚钱却支持'台独'分裂活动"。



近年来,浙江台州银监分局引领当地银行业机构加快小微企业金融服务改革创新试验区建设,服务实体经济发展。图为温州银行台州分行工作人员近日走访椒江日兴制衣厂,了解企业资金需求。 戚红伟摄

本版编辑 张 虎 李 杰