李克强签署国务院令

公布《企业投资项目核准和备案管理条例》

国务院总理李克强签署国务院令,公 布《企业投资项目核准和备案管理条 例》,自2017年2月1日起施行。

《条例》进一步规范了政府对企业 投资项目的核准和备案行为。一是规 范项目核准行为。《条例》规定,对关系 国家安全、涉及全国重大生产力布局、 战略性资源开发和重大公共利益等企 业投资项目实行核准管理,其他项目一 律实行备案管理。企业办理项目核准 手续,仅需提交项目申请书以及法律、 行政法规规定作为前置条件的相关手 续证明文件;核准机关从是否危害国家 安全,是否符合相关发展建设规划、技 效利用资源以及是否对重大公共利益 产生不利影响等四个方面进行审查,审 核期限原则上不超过20个工作日。

二是规范项目备案行为。为了防 止项目备案成为变相行政许可,《条 例》规定,实行备案管理的项目,企业 应当在开工建设前将企业基本情况, 项目名称、建设地点、建设规模、建设 内容,项目总投资额和项目符合产业 政策的声明等四个方面的信息告知备 案机关,并对信息的真实性负责;备案 机关收到全部信息即为备案。备案机 关发现已备案项目属于产业政策禁止 投资建设或者实行核准管理的,应当 核准手续,并通知有关部门。

三是加强事中事后监管。《条例》规 定,核准机关、备案机关以及其他相关 部门应当加强事中事后监管,落实监管 责任,采取在线监测、现场核查等方式, 加强对项目实施的监督检查;企业应当 如实报送项目开工建设、建设进度、竣 工的基本信息;核准机关、备案机关以 及其他有关部门应当建立项目信息共 享机制;企业在项目核准、备案以及项 目实施中的违法行为及其处理信息,通 过国家社会信用信息平台向社会公示。

四是优化服务。为提高透明度, 方便企业办事,《条例》规定,项目核 在线监管平台办理;核准机关、备案机 关应当通过项目在线监管平台列明与 项目有关的产业政策,公开项目核准 的办理流程、办理时限等,并为企业提 供相关咨询服务。

五是严格责任追究。《条例》对企 业未办理项目核准手续开工建设或者 未按照核准的建设地点、建设规模、建 设内容等进行建设的,未按照规定备 案或者向备案机关提供虚假信息、投 资建设产业政策禁止投资建设项目 的,以及核准机关、备案机关及其工作 人员玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的 行为,规定了明确的法律责任。

加快转变政府投资管理职能 落实企业投资自主权

国务院法制办、发展改革委负责人就《企业投资项目核准和备案管理条例》答记者问

上政策解读

问:为什么要制定这个《条例》? 答:《条例》是我国固定资产投资 领域第一部行政法规。制定这个条例 的目的,就是要进一步规范政府对企 业投资项目的核准和备案行为,加快 转变政府的投资管理职能,落实企业 投资自主权。

2004年《国务院关于投资体制改 革的决定》提出,对企业投资项目区别 不同情况实行核准制和备案制,不再 实行审批制。这项重大改革,对于促 进政府职能转变,确立企业投资主体 地位,具有重要作用。党的十八大以 来,党中央、国务院大力推进简政放 权、放管结合、优化服务改革,投融资 体制改革取得新的突破,企业投资自 主权进一步落实,调动了社会资本积 极性。同时也要看到,企业投资项目 管理仍然存在一些问题,比如核准范 围大、审查周期长、中介服务不规范 等,项目备案在实际操作中成为变相 行政许可的问题也较为普遍,事中事 后监管和过程服务仍需加强等。这些 问题亟需通过完善制度,加以规范和 管理。因此,制定《条例》既是实践所 需,也是落实党中央的决策部署。

问:落实企业投资自主权,意味着 政府核准的项目不能太多。到底什么 样的项目需要核准?

答:为落实企业投资自主权,《条 例》根据党的十八届三中全会决定精 神,坚持政府核准的项目范围最小化 原则,明确仅对关系国家安全、涉及全 国重大生产力布局、战略性资源开发 和重大公共利益等企业投资项目实行 核准管理,其他项目一律实行备案管 理。需要核准的项目的具体范围,依 照政府核准的投资项目目录执行。这 个目录由国务院投资主管部门会同有 关部门提出,报国务院批准后施行,并 适时调整。从近几年目录调整的情况 看,政府核准的项目范围是不断缩

问:针对实践中存在的问题,《条 例》从哪些方面进一步规范项目核准 行为?

答:前面谈到了实践中项目核准 存在的主要问题。针对这些问题,《条 例》逐一加以规范,从以下方面作了规 定:一是规定企业办理项目核准仅需 提交项目申请书以及法律、行政法规 规定作为前置条件的相关手续证明文 件。二是明确规定核准机关从是否危 害国家安全,是否符合相关发展建设 规划、技术标准和产业政策,是否合理 开发并有效利用资源以及是否对重大 公共利益产生不利影响等四个方面审 查,审核期限原则上不超过20个工作 日。三是规定任何单位和个人不得强 制企业委托中介服务机构编制项目申 请书。核准机关委托中介服务机构对 项目评估的,评估费用由核准机关 承担。

问:项目备案的作用是什么,怎样 既防止备案成为变相行政许可,又切 实发挥备案的作用?

答:对不需要核准的项目实行备 案管理,主要目的有两个:一是便于政 府及时掌握投资动态,为实施投资调 控提供依据;二是便于把好产业政策 关,同时做好事中事后监管。项目备 案不是行政许可,这一点是十分明确 的。为了防止项目备案成为变相行政 许可,《条例》规定,实行备案管理的项 目,企业应当在开工建设前将企业基 本情况,项目名称、建设地点、建设规 模、建设内容,项目总投资额和项目符

合产业政策的声明等四个方面的信息 告知备案机关,备案机关收到全部信 息即为备案,企业对备案项目信息的 真实性负责。为发挥备案的作用, 《条例》同时规定,备案机关发现已备 案项目属于产业政策禁止投资建设或 者实行核准管理的,应当及时告知企 业予以纠正或者依法办理核准手续, 并通知有关部门。

问:在落实企业投资自主权的同 时,如何加强监管,防止企业在固定资 产投资项目方面的"任性"行为?

答:《条例》主要从两个方面做了 规定:一是加强事中事后监管。《条例》 规定,核准机关、备案机关以及其他相 关部门应当加强事中事后监管,按照 谁审批谁监管、谁主管谁监管的原则, 落实监管责任,采取在线监测、现场核 查等方式,加强对项目实施的监督检 查;企业应当如实报送项目开工建设、 建设进度、竣工的基本信息;核准机 关、备案机关以及其他有关部门应当 建立项目信息共享机制,实现信息共 享。企业在项目核准、备案以及项目 实施中的违法行为及其处理信息,通 过国家社会信用信息平台向社会公 示。二是严格责任追究。《条例》对企 业未办理项目核准手续开工建设或者 未按照核准的建设地点、建设规模、建 设内容等进行建设的,未按照规定备 案或者向备案机关提供虚假信息、投 资建设产业政策禁止投资建设项目 的,规定了责令停止建设、责令停产、 罚款等行政制裁措施。同时,对核准 机关、备案机关及其工作人员玩忽职 守、滥用职权、徇私舞弊等行为也规定 了明确的法律责任。

问:党中央、国务院强调要将投资 管理工作的立足点放在为企业投资活 动做好服务上,《条例》是怎么落实这

答:为强化政府部门的服务,方便 企业办事,《条例》规定:项目核准、备 案原则上通过国家建立的项目在线监 管平台办理;核准机关、备案机关应当 通过项目在线监管平台列明与项目有 关的产业政策,公开项目核准的办理 流程、办理时限等,并为企业提供相关 咨询服务;核准机关应当制定并公布 项目申请书示范文本,明确项目申请 书编制要求;实行备案管理的项目,企 业告知的信息不齐全的,备案机关应 当指导企业补正;企业需要备案证明 的,可以要求备案机关出具或者通过 在线平台自行打印。

问:可以看出,项目在线监管平台 对便利企业办理项目核准、备案手续 作用很大。能否进一步介绍一下平台 的相关情况?

答:2015年以来,根据《法治政府 建设实施纲要(2015-2020年)》等文 件关于建立在线监管平台的要求,发 展改革委将加快建设覆盖全国的投资 项目在线审批监管平台作为推进投资 管理体制改革的重要抓手。在线监管 平台既有核准、备案和相关审批功能, 又有监管功能和服务功能。核准机 关、备案机关以及其他有关部门统一 使用在线监管平台办理相关手续,项 目开工前依法依规需要办理的项目审 批、核准、备案以及规划许可等一系列 手续都可通过在线监管平台办理。项 目通过在线监管平台办理实行统一代 码制度。这个代码就相当于项目的 "身份证",项目代码与相关的审批、监 管、信用信息关联,相关信息统一汇集 到项目代码。企业通过项目代码实时 查询办理进度、办理结果。《条例》对在 线监管平台作出明确规定,以行政法 规的形式确立其法律地位,对于在线 监管平台的进一步推广和运用,具有

汪洋在旅游系统劳模先进代表座谈会上强调

为旅游业改革发展汇聚强大正能量

新华社北京12月14日电 国务 院副总理汪洋近日在京主持召开全国 旅游系统劳模先进代表座谈会。他强 调,我国旅游业正处在黄金发展期和 矛盾凸显期,改革发展任务艰巨繁 重。要认真落实党中央、国务院有关 决策部署,通过表彰先进、弘扬正气,

和创造性,推动旅游业发展迈上新

汪洋指出,过去五年是我国旅游业 大发展、大变革的五年。旅游业走向国 民经济建设的前沿,在稳增长、调结构、 惠民生中发挥着日益重要的作用。

汪洋强调,榜样的力量是无穷 的。要大力弘扬劳模精神,激励广 大干部职工学习先进、争当先进, 艰苦创业、爱岗敬业,为旅游业改 革发展添砖加瓦。坚持以质量和效 益为中心,促进旅游业从资源驱动 向创新驱动转变。牢固树立"绿水

青山就是金山银山"的理念,提升 旅游生态文明价值。要实施旅游精 准扶贫, 让更多贫困户在旅游业发 展中脱贫致富。大力规范旅游市场 秩序, 使旅游监管向法治化、精细 化、标准化迈进。加强旅游队伍建 设,造就一支结构合理、素质优 良、具有开拓创新能力的旅游企业 领军人物和专业技术人才队伍, 更 好地适应大众旅游时代的需求。

重要的意义。

座谈会前,人力资源和社会保障 部、国家旅游局共同举办了全国旅游 系统先进集体、劳动模范和先进工作 者表彰活动。

(上接第一版)其中,限额以上单位消 费品零售额122312亿元,增长7.8%。 全国网上零售额 39288 亿元,同比增 长25.7%。实物商品网上零售额为 31740亿元,增长24.9%,占社会消费 品零售总额的比重为11.8%;在实物 商品网上零售额中,吃、穿和用类商品 分别增长28.8%、17.1%和27.8%。

消费升级的态势也逐步显现。10 月份 SUV 汽车产量增长 40%;以健 康、体育等为代表的"幸福产业"和消 费升级类型的商品销售增长较快。

从投资需求看,我国仍然处于工 业化和城镇化快速发展阶段,交通、 水利、能源、管网等基础设施和民生 领域仍然存在不少短板。例如,中国 人口占世界近五分之一,但民用机场 数量却只有世界的十二分之一。这表 明,在基础设施建设和服务业领域, 中国仍有巨大的增长空间。与此同 时,我国在新科技、新能源和节能环 保、医疗健康、现代制造业等领域,以 及一些新业态、新商业模式的投资机 会也大量涌现。

在全球资本流动加剧的大背景 下,中国作为新兴经济体中的佼佼者, 对外商资本有着强大的吸引力。对于

中国发展是世界机遇

外资来说,在中国投资的获利空间和 未来的投资领域都比以前更广。中国 将加速成为推动和扩大全球投资的生

力军。 数据显示,今年前10个月,不含 银行、证券、保险领域数据,我国实际 使用外资金额6663亿元人民币,同比 增长4.2%。更可喜的是,我国使用外 资加速向产业链高端环节转移。服务 业实际使用外资金额 4712.5亿元人民 币,同比增长9.1%。其中,高技术服 务业实际使用外资791.8亿元人民币, 同比增长90.2%。高技术制造业中, 医药制造业、医疗仪器设备及仪器仪 表制造业实际使用外资增幅居前,同 比分别增长92.3%和87.5%。

追求更有质量的发展

不久前,国家统计局发布了《2015 年全国科技经费投入统计公报》。《公 报》显示,2015年我国研发经费投入 总量迈上1.4万亿台阶,研发经费投入 强度达到2.07%,研发投入规模和投 入水平双双实现新的突破。

研发投入的较快增长,得益于国 家政策体系的不断完善和相关政策的 贯彻落实。新常态下的中国经济,不 再片面追求高增长,而是追求在经济 增长速度合理下的结构优化,增强经 济的平衡性、协调性和可持续性,提升 经济增长质量和效益。要提高经济发 展质量,必须坚定不移地推进全面深 化改革,坚定不移实施创新驱动发展 战略,释放更强增长动力。

近年来,中国企业更加重视创新 投入、技术研发。8月15日在瑞士日 内瓦发布的2016年全球创新指数显 示,中国首次跻身世界最具创新力的 经济体前25强,较前一年上升4位,达 到了高度发达经济体水平。在82项 具体评估指标中,中国在高科技出口 比例、知识型员工、15岁青少年能力 (阅读、数学与科学)评估、公司培训等 10项指标中全球居首;在全球性公司 研发投入、知识与技术产出、无形资产 等方面优势显著。

随着创新投入力度的不断加大, 新产业新业态方兴未艾,知识技术密 集、成长潜力大、综合效益好的新兴产 业发展明显好于传统产业。顺应产业 结构和消费结构升级的大趋势,电子 信息、生物医药、智能制造、节能环保 等高新技术产业成为新的经济增长 点。前3季度,战略性新兴产业同比 增长10.8%,增速比规模以上工业高 4.8个百分点。

对于全球经济来说,同样也面临 着提高经济发展质量的挑战。自国际 金融危机以来,各国为提升本国经济 采取了许多措施,尤其是以美日为代 表的发达国家实施了规模庞大的量化 宽松政策,这些政策对于全球经济走 出衰退泥潭的确起到了相应作用,但 其负面效果同样不容忽视。

针对全球经济增长低迷的突出问 题,中国把创新增长方式作为"中国方 案"的重要组成部分,就是要推动全球 向创新要动力,向改革要活力,把握创 新、新技术革命和产业变革、数字经济 的历史性机遇,提升世界经济中长期 增长潜力。

新华社北京12月14日电 近日,中共 中央办公厅、国务院办公厅印发了《党政 主要负责人履行推进法治建设第一责任 人职责规定》,并发出通知,要求各地区 各部门遵照执行。

《党政主要负责人履行推进法治建 设第一责任人职责规定》全文如下。

第一条 为贯彻落实党中央关于全 面依法治国的部署要求,推动党政主要 负责人切实履行推进法治建设第一责任 人职责,根据有关党内法规和国家法律 法规,制定本规定。

第二条 本规定适用于县级以上地 方党委和政府主要负责人。

第三条 党政主要负责人履行推进 法治建设第一责任人职责,必须坚持党 的领导、人民当家作主、依法治国有机统 一;坚持宪法法律至上,反对以言代法、 以权压法、徇私枉法;坚持统筹协调,做 到依法治国、依法执政、依法行政共同推 进,法治国家、法治政府、法治社会一体 建设;坚持权责一致,确保有权必有责、 有责要担当、失责必追究;坚持以身作 则、以上率下,带头尊法学法守法用法。

第四条 党政主要负责人作为推进 法治建设第一责任人,应当切实履行依 法治国重要组织者、推动者和实践者的 职责,贯彻落实党中央关于法治建设的 重大决策部署,统筹推进科学立法、严格 执法、公正司法、全民守法,自觉运用法 治思维和法治方式深化改革、推动发展、 化解矛盾、维护稳定,对法治建设重要工 作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环 节亲自协调、重要任务亲自督办,把本地 区各项工作纳入法治化轨道。

第五条 党委主要负责人在推进法 治建设中应当履行以下主要职责:

(一)充分发挥党委在推进本地区法治 建设中的领导核心作用,定期听取有关工作 汇报,及时研究解决有关重大问题,将法治建设纳入地区发展总体规划和 年度工作计划,与经济社会发展同部署、同推进、同督促、同考核、同奖惩;

(二)坚持全面从严治党、依规治党,加强党内法规制度建设,提 高党内法规制度执行力;

(三)严格依法依规决策,落实党委法律顾问制度、公职律师制 度,加强对党委文件、重大决策的合法合规性审查;

(四)支持本级人大、政府、政协、法院、检察院依法依章程履行职 能、开展工作,督促领导班子其他成员和下级党政主要负责人依法办 事,不得违规干预司法活动、插手具体案件处理;

(五)坚持重视法治素养和法治能力的用人导向,加强法治工作 队伍建设和政法机关领导班子建设;

(六)深入推进法治宣传教育,推动全社会形成浓厚法治氛围。 第六条 政府主要负责人在推进法治建设中应当履行以下主要职责:

(一)加强对本地区法治政府建设的组织领导,制定工作规划和 年度工作计划,及时研究解决法治政府建设有关重大问题,为推进法 治建设提供保障、创造条件;

(二)严格执行重大行政决策法定程序,建立健全政府法律顾问制 度、公职律师制度,依法制定规章和规范性文件,全面推进政务公开; (三)依法全面履行政府职能,推进行政执法责任制落实,推动严

格规范公正文明执法; (四)督促领导班子其他成员和政府部门主要负责人依法行政,

推动完善政府内部层级监督和专门监督,纠正行政不作为、乱作为; (五)自觉维护司法权威,认真落实行政机关出庭应诉、支持法院

受理行政案件、尊重并执行法院生效裁判的制度; (六)完善行政机关工作人员学法用法制度,组织实施普法规划, 推动落实"谁执法谁普法"责任。

第七条 党政主要负责人应当将履行推进法治建设第一责任人 职责情况列入年终述职内容,上级党委应当对下级党政主要负责人 履行推进法治建设第一责任人职责情况开展定期检查、专项督查。

第八条 上级党委应当将下级党政主要负责人履行推进法治建 设第一责任人职责情况纳入政绩考核指标体系,作为考察使用干部、 推进干部能上能下的重要依据。

第九条 党政主要负责人不履行或者不正确履行推进法治建设 第一责任人职责的,应当依照《中国共产党问责条例》等有关党内法 规和国家法律法规予以问责。

第十条 中共中央、国务院工作部门的主要负责人,县级以上地 方党委和政府工作部门的主要负责人,乡(镇、街道)党政主要负责 人,参照本规定执行。

第十一条 本规定由中央办公厅、国务院办公厅负责解释。 第十二条 本规定自2016年11月30日起施行。

(上接第一版)

人才培养是创新的保证

丁荣军的另一个身份是中国工程院院士,他一直保持着与年轻科 研员工在一起开展技术交流的习惯。"科研课题总是分给我们青年科 研骨干,并给予支持和帮助,尽可能给我们创造成长的条件。"担任公 司SIC电力电子器件集成制造技术研发与产业化项目开发的李诚瞻

"我才工作两年,没想到公司竟然让我担任如此重要的职务。"去 年,刚过30岁的年轻博士赵慧宇收到了时代新材下属的橡胶元件公 司总经理任命书。在中车株洲所,像赵慧宇这样被重用的年轻骨干 不在少数。公司采用了"师带徒""压担子"的人才培养方法,新员工 都会与相关技术专家签订一份培养协议,充分发挥专家的传帮带作 用。"这种制度为年轻员工快速成长提供了好的机会,新进的员工两 到三年后都会成长为行业骨干。"公司副总经理、总工程师冯江华介 绍,目前活跃在中车株洲所各类研发平台上青年员工占总人数的 70%以上,公司1130名中高级技术研发骨干平均年龄只有36岁。

资金投入是创新的动力

中车时代电气公司是中车株洲所旗下从事轨道交通车辆"大脑" 和"心脏"研发的高新科技上市企业。作为中国高铁走出去的核心力 量,2015年,该公司创新研发投入达9.58亿元,占销售收入的 6.77%。如此高的研发投入,使中车株洲所的创新动力十足。

除了在研发阶段的大量投入确保了创新的动力之外,全面深化

改革所带来的税收优惠红利,也使公司有了更多资金投入创新。 2015年,中车时代电气新成立运营一家软件公司,初始投资达 1亿元。株洲市国税局了解到中车时代电气的资金需求后,组织税 务专家到企业指导新成立的软件公司按财税改革政策获取"两免三 减半"、软件企业退税税收优惠,仅软件公司一年就因享受财税改革 红利增加创新研发资金8000万元。据株洲市国税局副局长杨红叶 介绍,中车时代电气是湖南省享受增值税退税政策单笔最大的单位, 2015年,该公司享受软件退税1.8亿元,所得税减免3亿元。

"全面深化改革让企业有了真切的获得感!"中车时代电气公司 党委书记杜劲松告诉记者,公司切切实实享受到了财税改革的红利, 税务部门的各项服务创新,为中车时代电气"创新资金池"注入了强 劲的"资本动力",使企业获得了更大的发展。