国务院印发《方案》

建设中国落实2030年可持续发展议程创新示范区

新华社北京12月13日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《中国落实2030年可持续发展议程创新示范区建设方案》（以下简称《方案》）。《方案》是贯彻落实全国科技创新大会精神和《国家创新驱动发展战略纲要》的重要行动，是推动落实联合国2030年可持续发展议程的务实举措。

《方案》提出，建设中国落实2030年可持续发展议程创新示范区，要以实施创新驱动发展战略为主线，以推动科技创新与社会发展深度融合为目标，以破解制约我国可持续发展的关键瓶颈问题为着力点，集成各类创新资源，加强科技成果转化，探索完善体制机制，提供系统解决方案，促进经济建设与社会事业协调发展。

《方案》强调，要按照创新理念、问题导向、多元参与、开放共享的原则开展国家可持续发展议程创新示范区建设，使科技创新对社会事业发展的支撑引领作用不断增强，经济与社会协调发展程度明显提升，形成一批可复制、可推广的现实样板，对国内其他地区可持续发展发挥示范带动效应，对外为其他国家落实2030年可持续发展议程提供中国经验。

《方案》明确了国家可持续发展议程创新示范区的四项主要建设任务。一是参照2030年可持续发展议程，结合本地现实需求，制定可持续发展规划。二是围绕制约可持续发展的瓶颈问题，加强技术筛选，明确技术路线，形成成熟有效的系统解决方案。三是增强地方整合汇聚创新资源、促进经济社会协调发展的能力，探索科技创新与社会事业融合发展的新机制。四是积极分享科技创新服务可持续发展的经验，对其他地区形成辐射带动作用，向世界提供可持续发展的中国方案。

《方案》要求，要统筹利用企业投入、社会资本、财政资金等，支持国家可持续发展议程创新示范区建设。支持符合条件的市场主体在国家可持续发展议程创新示范区开展先进适用技术转移转化，支持科研人员和团队深入国家可持续发展议程创新示范区开展技术指导，研究制定促进自然人、法人和其他组织为国家可持续发展议程创新示范区建设提供支持的政策措施。国家可持续发展议程创新示范区所在省（区、市）要根据实际情况研究制定专门的支持政策。

中国经济新方位

（上接第一版）

面对种种质疑忧虑，以习近平同志为核心的党中央冷静观察，缜密思考，对中国经济形势作出新的重大战略判断——

“我国发展仍处于重要战略机遇期，我们要增强信心，从当前我国经济发展的阶段性特征出发，适应新常态，保持战略上的平常心态。”2014年5月，习近平总书记在河南考察时，第一次公开提出“新常态”的概念。

“认识新常态，适应新常态，引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。”2014年底召开的中央经济工作会议，对新常态做出系统阐述。

新常态，新变化。

新常态带来新速度、新方式、新结构、新动力：经济增速从高速增长转向中高速增长，经济发展方式从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，经济结构从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整，经济发展动力从传统增长动能转向新的增长动能。一句话，中国经济系统内部正在发生一系列重大变化。

新常态，新坐标。

站在历史的台阶上眺望，中国几千年的发展进程经历了由盛到衰再到盛的几个大时期，新常态是新时期不同发展阶段更替变化的结果，也是承前启后、继往开来的“关键单元”。

我国古代以农业立国，农耕文明一直领先世界。及至近代，错失工业革命宝贵机遇，在时代潮流中长期掉队。新中国成立后，开始大规模工业化建设。改革开放以来，更是用几十年时间走完了发达国家几百年走过的发展历程，经济总量从世界第11位跃升至第2位。

就这样，中国经济在奋力追赶中进入了新常态。我们的身后，是“近百年的外族羞辱、入侵、战争”，是无数志士仁人的呐喊和探索；我们的前方，是“两个一百年”奋斗目标，是中华民族伟大复兴的中国梦。这就是新常态在我国发展长过程中的历史坐标！正如一家外媒所说：“与国际金融危机后许多西方国家经历失业型复苏的所谓新常态不同，中国的决策者用这个词定义朝着实现该国‘两个一百年’奋斗目标迈进的关键发展阶段。”

新常态，新认识。

这是一个必然阶段——新常态的到来是经济规律作用的结果，不以人的意志为转移。

为什么会有速度变化？

因为，决定经济增长的潜在增长率“做不到”像过去那样高速增长。按照经济学原理，潜在增长率主要由劳动投入、资本投入和全要素生产率等因素决定。从劳动投入看，2012年，我国15—59岁劳动年龄人口第一次出现绝对下降，全社会劳动投入增长将逐步放缓；从资本投入看，劳动年龄人口减少的另一面，是被抚养人口增加，抚养支出上升，储蓄率下降，可用于投资的资本增长将放缓；而代表效率的全要素生产率一时也难以大幅提高。

因为，总量和基数变大后“做不到”像过去那样高速增长。当一个经济体成长起来后，GDP每增长一个百分点，其绝对值要比过去大很多，不可能维持“永动机”式的长期高速增长。

还因为，资源环境“受不了”像过去那样高速增长。

为什么会有结构优化？

随着资本、土地等要素供给下降，资源环境约束强化，要素投入和能耗污染较少的服务业脱颖而出，产业结构将不断优化；随着要素价格上涨、储蓄率下降，出口和投资增速放缓，消费需求持续较快增长，需求结构将不断优化；随着城镇化提速、产业转移，城乡区域结构将不断优化；随着劳动力供给减少，人力资源稀缺性凸显，收入分配结构也将不断优化。

为什么会有动力转换？

过去，低廉的生产要素价格成为驱动中国这一“世界工厂”快速运转的重要动力，今天，这些要素价格都发生了质的变化，倒逼中国经济转向创新驱动。中国要进入高收入国家行列，必须从简单模仿转向自主创新。

这是一个必经阶段——新常态是我国经济向形态更高级、分工更优化、结构更合理的阶段演进的必经过程，其间压力与希望共生，挑战与机遇并存。

这一段航程，或许有乱云飞渡的风险。

新常态下，随着经济增速放缓，很多原来在高速增长期被掩盖的风险开始暴露，“中等收入陷阱”成为一道绕不过去的考题。而1960年被世界银行列为中等收入国家的101个经济体中，只有13个进入高收入国家行列，这13个国家中人口超过2500万人的只有3个。

这一段航程，更要有中流击水的自信。

新常态下，尽管面临较大下行压力，但我国仍处于发展的重要战略机遇期。经济发展长期向好的基本面没有变，经济韧性好、潜力足、回旋余地大的基本特质没有变，经济持续增长的良好支撑基础和条件没有变，经济结构调整优化的前进态势没有变。

聚焦当下，尽管企业经营分化加剧，但过剩产能出清加快，新兴业态兴起，市场活力增强，投资者信心提升；尽管就业仍有结构性压力，但总体依然稳定；尽管部分地区和领域财政金融风险累积，但不会发生全局性系统性风险；尽管国际金融危机影响犹存，但全球经济正在缓慢复苏。

展望未来，我国经济运行不可能是U型，更不可能是V型，而是L型的走势。经过调整后，中国经济将进入质量更高、效益更好、更可持续的新的发展阶段。一家财经媒体对权威经济学家的调查显示，对于今年三季度的中国经济，54%的经济学家认为已经达到L型“竖杠”末端，38%认为已经进入“横杠”，只有8%认为尚未到达“竖杠”末端。

新方位，新理念

新方位，“怎么想”？脑中要有新理念。

理念是行动先导，理念如同大脑，指挥着脚往哪儿迈、劲往哪儿使。从以经济建设为中心、发展是硬道理，到发展是党执政兴国的第一要务；从坚持科学发展、全面协调可持续发展，到坚持“五位一体”总体布局，中国发展的进程也正是思路升级、理念更新的过程。今天，发展进入新常态，环境变了，条件变了，理念也必须更新。

“坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，是关系我国发展全局的一场深刻变革。”党的十八届五中全会提出新发展理念，为经济新方位标定了前行航向。

新理念不是凭空而来，而是针对新常态下我国发展中的突出矛盾和问题提出来的。

——新常态下，“后发优势”“比较优势”等红利渐趋用尽，亟需寻求新动力。创新发展，注重的就是解决发展动力问题。

习近平总书记算过这样一笔账：世界发达水平人口全部加起来是10亿人左右，而我国有13亿多人，全部进入现代化，那就意味着世界发达水平人口要翻一番多。不能想象我们能够以现有发达水平人口消耗资源的方式来生产生活，那全球现有资源都给我们也不够用！老路走不通，新路在哪里？“就在科技创新上，就在加快从要素驱动、投资规模驱动发展为主向以创新驱动发展为主的转变上。”

——新常态下，经济结构的优化更重要，防止“木桶效应”更迫切。协调发展，注重的就是解决发展不平衡问题。

城乡发展不平衡、区域发展不平衡、经济社会发展不平衡……把握经济新方位，必须谋划经济社会的协调发展，增强发展的平衡性，不让今天的“短板”变成明天的“陷阱”。

——新常态下，资源环境承载能力达到或接近上限。绿色发展，注重的就是解决人与自然和谐问题。

明天是“雾霾灰”还是“天空蓝”？眼下，PM2.5的数值时时牵动着人们的目光。高楼多了、钱包鼓了，清澈的河水、洁净的空气却成了奢侈品，越来越多的人认识到：这不是我们追求的现代化。从盼温饱到盼环保、从求生存到求生态，民众对绿色发展的呼声越来越高。只有绿色发展，才是永续发展。

——新常态下，我国劳动力、土地、能源等传统竞争优势减弱，亟需通过进一步提升开放型经济水平培育国际经济合作和竞争新优势。开放发展，注重的就是解决发展内外联动问题。

国际经济合作和竞争局面正发生深刻变化，全球经济治理体系和规则正面临重大调整，现在的问题不是要不要对外开放，而是如何提高对外开放的质量和发展的内外联动性，如何参与全球经济治理。要形成对外开放新体制，发展更高层次的开放型经济，以扩大开放带动创新、推动改革、促进发展。

——新常态下，要调动所有人谋发展的积极性、主动性、创造性，应对下行压力，保持中高速，迈向中高端，就要让民众共享改革发展成果。共享发展，注重的就是解决社会公平正义问题。

人民是推动发展的根本力量。如果只盯着经济数据的涨落，忽视民众幸福感、获得感的多少，就会透支社会发展潜力，发展也终将难以持续。新常态下，百姓追求的不仅是吃饱穿暖，更渴望活出高质量、挺起精气神；百姓在乎的不仅是看得见的好处，更期盼公平的社会环境、人生出彩的机会。这就意味着发展要以人民为中心，统筹好利益关系，让发展成果惠及每个人。

发展经济学的研究显示，所谓“陷阱”，大多是源于资源禀赋变化之后，过去所依赖的发展路径走不通了，新的发展路径又没找到，发展被锁死。新发展理念，正是中国化解发展风险、跨越发展陷阱的钥匙。创新发展才能避免动力衰退，协调发展才能避免失衡失重，绿色发展才能避免环境透支，开放发展才能避免画地为牢，共享发展才能避免社会动荡。五大发展理念彼此支撑、相互促进，回答的是新常态下最为紧迫的现实问题，着眼的是新方位上增强发展动力、厚植发展优势。

理念不会自动变为现实。如果不想干、不敢干、不会干，蓝图再清晰、方向再明确，也难以把新理念转化为新成效。把握新方位、践行新理念，需要激发新状态。

“干部就要有担当，有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就”——新状态，要有担当。

新方位下的探索，没有先例可循，可能不被理解：处置僵尸企业，一些企业会关门、不少员工会下岗，要不要做这种费力不讨好的事？一些若干年后、甚至更长时间才能感知其意义的改革，是不是一定要马上就办？愈是不易，愈见担当。今天错过了宝贵的“窗口期”，明天将面临痛苦的“折磨期”。以新理念适应新方位，需要冲破羁绊的闯劲、久久为功的韧劲。

“适应和把握我国经济发展进入新常态的趋势性特征，保持战略定力，增强发展自信”——新状态，要有定力。

定力来自洞察力，既密切关注经济走势，见微知著，又坚持底线思维，做足应对预案；定力就是意志力，为了长远发展而管住眼前的“有形之手”，不为亦是有为；定力源于自信力，相信中国经济的巨大潜力和强大韧性，相信基本方针和政策储备，不能速度一慢就着急，把新理念抛在脑后，改革遇难就想回头，把发展目标放在一边。

“更加自觉地坚持和运用辩证唯物主义世界观和方法论，增强辩证思维、战略思维能力，努力提高解决我国改革发展基本问题的本领”——新状态，还要会作为。

过去谋发展的许多老办法不能用也行不通了，今天面对的多是“两难问题”。“会作为”，必须处理好破与立、稳与进等对立统一关系。遇到问题，多个角度想，避免“盲人摸象”；处理问题，牵住“牛鼻子”，找准突破路径。

新方位，新实践

新方位，“怎么干”？脚下要有新实践。

“推进供给侧结构性改革，是适应和引领经济发展新常态的重大创新，是适应国际金融危机发生后综合国力竞争新形势的主动选择，是适应我国经济发展新常态的必然要求。”2015年底召开的中央经济工作会议，开启了供给侧结构性改革的新实践。

供给和需求是市场经济内在关系的两个基本方面，供给侧管理和需求侧管理是调控宏观经济的两个基本手段。站在新方位上的中国经济，为何在关注“需求侧”的同时更多将目光对准“供给侧”？

从速度维度看——

新常态下速度换挡的背后，本质上是结构调整。靠熬是熬不过去的，靠走刺激需求的老路也行不通。需求侧政策空间越来越小，挤出效应却越来越大。实现经济健康可持续发展，必须从长期入手，立足于结构调整，把政策重心转向供给侧。正如外媒所说的那样：“中国领导层提出的供给侧改革，与大规模经济刺激政策划清了界线。”

从结构维度看——

新常态下经济发展面临的问题，供给和需求两侧都有，但矛盾的主要方面在供给侧：一方面部分行业产能严重过剩，一方面却要大量进口关键装备、高端产品；一方面消费者对质量高、有信誉保障的消费品需求越来越大，一方面却是国内供给无法满足，导致境外购物热度不减、“需求外溢”。解决这些问题，必须从供给侧发力，实现由低水平供需平衡向高水平供需平衡跃升。

从动力维度看——

新常态要求中国经济转向创新驱动。由于一个个市场主体的集合构成供给侧，只有通过供给侧结构性改革才能激发创新主体的动力和活力，才能使中国经济真正从“汗水型”走向“智慧型”。

从世界经济的坐标系中看，中国的供给侧结构性改革既强调供给又关注需求，既突出发展社会生产力又注重完善生产关系，既发挥市场在资源配置中的决定性作用又更好发挥政府作用，既着眼当前又立足长远，绝不是西方供给学派的翻版，相反，“中国以其较早的认识、较大的回旋余地、较强的体制优势等正成为全球结构性改革的引领者。”

2016年，是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。宏观政策、产业政策、微观政策、改革政策、社会政策“五大政策”，去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板“五大任务”，都融入到供给侧结构性改革火热的“四则运算”中。

瞄准过剩产能做减法，“减”出新空间。宏观政策“稳”的同时，产业政策要“准”。去产能、去库存、去杠杆，坚定地去是为了更好地进。今年钢铁、煤炭行业去产能超额完成任务已成定局。产能减了，利润增了。煤炭业利润涨了一倍，钢铁业扭亏为盈，摆脱了“卖煤球不如卖土豆，钢价跌成白菜价”的苦日子，打了一场“翻身仗”。

瞄准短板做加法，“加”出新希望。就业援助、内部分流、转岗就业创业……社会政策托底，保障去产能不影响饭碗，前三季度城镇新增就业完成全年预期目标；增加扶贫资金投入、整合涉农资金使用、产业扶贫长短结合……脱贫攻坚补短板，确保贫困老乡同步奔小康。

瞄准创新做乘法，“乘”出新动能。信息技术的快速发展让生活更智能，工业与互联网的深度融合让产业更智慧……新技术引爆新产业，新模式缔造新业态。前三季度，战略性新兴产业、高技术产业均保持10%以上的增速。

瞄准放活做除法，“除”出新活力。微观政策要活，放管服改革深入推进，营商环境日益宽松，前三季度，全国新登记企业401万户，同比增长27%。改革政策要实，减轻企业税费等成本负担，释放减税红利。

一个国家的发展道路是漫长的，但紧要的几步特别关键。

使全球第二大经济体保持中高速增长，在最大的发展中国家全面建成小康社会，让世界五分之一人口同步达到中高收入水平……中国经济的新方位，正是复兴之路上的“关键节点”。

辨识洋流，认识新常态；扬起风帆，明确新理念；开足马力，投身新实践。在这个重要的发展新方位上，中国经济航船正聚合澎湃之力破浪前行！

（新华社北京12月13日电）

以全

（上接第一版）

增长动力与下行压力交织、有利条件与不利因素并存，使得当前经济运行的分化特点愈益明显：传统产业增速继续回落，高新技术产业增长加快；钢铁、水泥、电解铝等行业严重产能过剩，旅游、文化、健康等“幸福产业”生机勃勃；东北和中西部地区一些资源型省份经受着调整的阵痛，东部沿海地区的经济企稳回升势头强劲……

放在经济发展新常态的大背景下观察，这种分化其实是越快越好、越明显越好。因为当前我们迫切需要优化资源配置，加快培育新动力、加快形成新结构，以新经济的加速对冲旧经济的减速，才能在切实的“进”中实现持续的“稳”。而其催化剂，就是全面深化改革，解决好经济运行中的供给侧、结构性、体制性问题，增加微观活力，扩大有效供给，打造新引擎，激发新动能，使中国经济整体迈上形态更高级、分工更优化、结构更合理的发展新阶段。

（三）

站在增强经济持续增长动力、推动我国社会生产力水平实现整体跃升的高度，习近平总书记明确提出“在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革、着力提高供给体系质量和效率”。这一要求清晰体现了“十三五”时期经济治理的主线，对未来发展至关重要。

供给侧结构性改革，其重点是解放和发展社会生产力，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率；其方法是既强调供给又关注需求，既突出发展社会生产力又注重完善生产关系，既发挥市场在资源配置中的决定性作用又更好发挥政府作用，既着眼当前又立足长远；其路径是用改革创新推进结构调整，通过一系列政策举措，特别是推动科技进步、发展实体经济、保障和改善人民生活的政策措施，来解决我国经济供给侧存在的问题；其根本目的是使我国供给能力更好满足广大人民日益增长、不断升级的个性化、多样化物质文化和生态环境需要，从而保持经济持续平稳发展，更加符合社会主义经济发展的本质要求。

一段时期以来，中央对供给侧结构性改革从理论思考到具体实践，都作了全面深刻阐述；从顶层设计、政策措施直至重点任务，都进行了全链条部署。各部门紧锣密鼓开展调查研究，制定工作方案，有关政府职能、国有企业、财税金融、科技创新、商事制度、市场监管、产权保护等诸多领域的改革方案密集推出。一些地方围绕“三去一降一补”的举措不断充实、力度不断加大。不少企业主动抑制盲目扩张冲动，收缩战线、突出主业，有的已从“减量提质”转为“量质双升”；全社会创业创新热情高涨，出现了企业家、科研人员、高校毕业生、留学归国者为代表的“创业新四军”，规模和力量颇为可观。这种从生产供给端入手，促进过剩产能有效化解的同时，积极稳妥地创造新供给、满足新需求、发展新经济、打造经济发展新动能的改革之路，得到了国内外的广泛关注和赞誉。

推进供给侧结构性改革是当前和今后一个时期我国经济工作的主线，是一场必须打赢的“战争”。眼下，尽管改革成效初显，难度也不可低估。改革的益处是长期的，但是从短期看，总会让一部分企业、行业、个人受到影响冲击，不可能风平浪静、轻而易举；改革的方向是清晰的，但是在操作中，其复杂程度、敏感程度、艰巨程度前所未见；改革的任务是明确的，但是在工作中，还有许多新规律要摸索、新知识要学习、新问题要解决，难免要面对种种不适应和不同程度的“知识恐慌”“本领恐慌”。

面临种种关隘和风险挑战，我们必须拿出加倍的勇气和智慧，进一步形成共识、形成合力。供给侧结构性改革的各项任务是一个系统设计，每项任务都很吃重，各项任务之间有关联互补作用。我们要掌握正确方法，统筹兼顾，动态优化，更加能动地推进工作；要秉持法治思维，讲规则、讲程序，更加注重发挥法治的引领和推动作用；要锤炼担当精神，胸怀大局，“敢”字为先，不为人情所困、不为私心所扰、不为关系所累、不为利益所惑；要树立实干作风，不图虚名、不务虚功，真正用心想事、用心谋事、用心干事、用心成事。

前国际货币基金组织（IMF）首席经济学家拉詹曾写过一篇文章，重点阐述“结构性改革为什么那么难”。他认为，许多经济问题的产生源于市场运行中的缺陷，这显然需要进行结构性改革，即改变支配市场主体行为的制度架构和监管架构。这种改革是必要的，但由于总会有一部分人利益受损，所以很难被人们所接受。

的确，从全球看，越来越多的国家已经认识到，结构性改革才是走出眼前困境的根本之策，但这是需要付出代价的。西方国家多党执政的痼疾，没几个政治家敢于真正付诸行动，结果是“心想”而“事不成”。

而对于中国的改革，新加坡《联合早报》观察认为：“环顾世界，没有一个国家能够像当今中国这样，以一种说到做到、只争朝夕的方式全面推进改革进程。”这个评价道出的是现象，而现象背后更为深刻的是本质，即我们独有的制度优势。中国特色社会主义制度把人民的智慧、意愿和要求体现在国家发展的方方面面，其中起核心作用的就是中国共产党。我们要以坚定的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚持不懈地全面深化改革，把制度的优势、韧性、活力和潜能继续发挥出来，使中国特色社会主义更有效率，更能激发全体人民的积极性、主动性、创造性，更能在国际竞争中赢得新的优势。

习近平总书记深刻地指出：“没有坚定的制度自信就不可能有全面深化改革的勇气，同样，离开不断改革，制度自信也不可能彻底、不可能久远。”我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，顺应经济社会新发展和广大人民群众新期待，坚持以全面深化改革激发新动能，努力建设好社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明，让高举的旗帜更鲜亮，未来的道路更宽广，确保党和国家事业发展、人民幸福安康、社会团结稳定、国家长治久安。