

按环保法第二十七条规定应向同级人大做环境报告——

13省市未履行环保法定义务

本报记者 李哲

热点 点击

111个市镇入选第三批国家新型城镇化综合试点地区

试点范围已达246个

本报北京12月7日讯 记者充舒从国家发改委获悉：国家发展改革委、中央编办、公安部、民政部、财政部、人力资源社会保障部、国土资源部、住房城乡建设部、农业部、中国人民银行、中国银监会11部门近日联合印发《关于公布第三批国家新型城镇化综合试点地区名单的通知》，确定111个城市（镇）成为第三批国家新型城镇化综合试点地区，国家新型城镇化综合试点扩大到246个城市（镇）。

《通知》要求，各试点地区要按照批复的新型城镇化综合试点工作要点，结合本地实际，加快突破薄弱环节，积极探索，闯出新路，到2018年取得试点阶段性成果，形成可复制可推广的经验，到2020年在全国范围内全面推广试点成功经验。

国家发改委有关负责人介绍，自2014年底启动第一批新型城镇化综合试点工作以来，试点地区主动改革创新，建立试点工作推进机制，制定具体实施方案，做了大量富有成效的工作；国务院有关部门不断加大督导支持力度，建立培训交流机制，定期总结提炼有效做法和经验。一些试点地区已经在大幅放宽落户条件、全面实行流动人口居住证制度、社会保险关系跨区域转移接续、住房保障覆盖农业转移人口、深化政府和社会资本合作、发挥好政策性金融和开发性金融作用、规范推进城乡建设用地增减挂钩、加快推进城镇低效用地再开发、因地制宜推进低丘缓坡地开发、加快拓展特大镇功能等方面，形成了一批行之有效的经验，正在逐步推向全国。

严控房地产开发建设和人口规模

京冀交界地区将强化规划管理

本报北京12月7日讯 记者充舒报道：为统筹北京市和河北省毗邻区域规划建设管理，近日，国家发展改革委、工业和信息化部、国土资源部、环境保护部、住房和城乡建设部、水利部、国家林业局7部门联合印发《加强京冀交界地区规划建设管理的指导意见》。

《意见》按照统一规划、统一政策、统一管控的原则，提出了相关工作任务和意见。主要包括五个方面：一是强化协同协作。明确了跨区域管控的重点地区和总体要求，强调坚持“一盘棋”谋划，突出绿色、宜居、人文、智慧发展，探索人口密集地区优化开发模式，建立目标同向、措施一体、互利共赢的跨区域规划建设管理新机制。二是加强规划管理。强调创新规划管理体制，交界地区有关县（市、区）的总体规划及专项规划由省级统筹编制，并加强与北京城市副中心、北京新机场临空经济区等规划衔接。严格控制城镇开发强度，开展交界地区整体城市设计，有序推进新型城镇化。三是保护生态环境。主要是建设环首都生态保护绿带，严格划定永久基本农田，拓展城乡绿色生态空间，完善跨区域生态环保联防联控机制。四是严格管控措施。重点是推进土地集约节约利用，严格产业准入管理，严控房地产开发建设，强化房地产市场管控，严控人口规模。五是统筹公共服务体系建设。强调加强公共服务设施建设，提高基本公共服务保障水平。

59家企业签署承诺宣言

直销行业确保不涉传销

本报上海12月7日电 记者沈则瑾报道：由国家工商行政管理总局反垄断与反不正当竞争执法局主办的2016中国直销行业规范发展国际交流研讨会今天在上海举行。会上国内直销企业59家代表共同签署了《直销企业自律承诺宣言》。

国家工商行政管理总局副局长王江平表示，维护好直销行业的声誉，既是每个直销企业的职责，也是政府监管部门的职责。他强调，直销行业要坚持底线思维，确保不涉传销、不涉“金字塔”欺诈、不引发社会群体性事件。同时，坚持诚信为本，努力营造更加便利、更加符合互联网时代特征的直销经营环境。要坚持消费者权益至上，严格执行退换货制度，切实把保护消费者权益放在更加突出的位置。要坚持科学监管，有效监管，倡导直销行业自律机制，努力形成社会共治格局，防止劣币驱逐良币，促进直销行业稳定健康发展。

金视界

生态板鸭销全国



12月7日，江西万年县苏桥乡一位青年在翻晒板鸭。据介绍，该乡组建板鸭生产专业合作社，通过无公害标准化生产加工生产生态板鸭。目前，该乡无公害或绿色生态鸭产品远销北京、福建等地，带动1500多户农户致富。徐声高摄

本版编辑 郭存举 李瞳

中，一些环保问题得到了很好的解决。
“从上世纪80年代以来，山西省政府多次向省人大常委会作出环保专项报告，山西省人大还创新性地开展了省市县三级联动的环保执法检查。”山西省人大环委办公室主任杨向群告诉记者，山西省人大因此得以及时发现基层环保工作面临的困难和问题，进而推动环保工作的开展。

此外，在新环保法施行之后，广西壮族自治区人大常委会于当年11月率先听取和审议了自治区政府关于环境状况和环境保护目标完成情况的报告。宁夏回族自治区结合听取和审议报告，对全区贯彻实施环境法和自治区环境保护条例进行了执法检查。而云南省人大常委会则进一步建立了省政府向人大报告年度环境状况的制度性安排。

第二批中央环保督察组约谈问责275人

本报北京12月7日讯 记者曹红艳报道：11月24日至30日陆续进驻的今年第二批7个中央环境保护督察组，截至12月5日，共计受理群众来信来电举报4309个，累计向被督察地方交办有效举报问题2563件，责令整改559家，立案处罚295家，约谈问责275人。

据介绍，首先进驻重庆的第五督察组已于12月4日开始下沉督察工作，分成4个小组对重庆市8个区县及需要关

注的重点问题开展现场督察；12月5日，负责湖北的第三督察组召开第一阶段督察总结会议，拟于近日下沉到相关地市。其他督察组在继续推进省级层面督察的同时，初步拟定下沉督察方案。下沉督察是督察进驻的重要环节，主要任务是对重点环境违法违规问题进行现场调查取证，对群众举报突出问题查处情况进行抽查核实，对地市党委、政府推进环境保护工作情况进行督察督办。

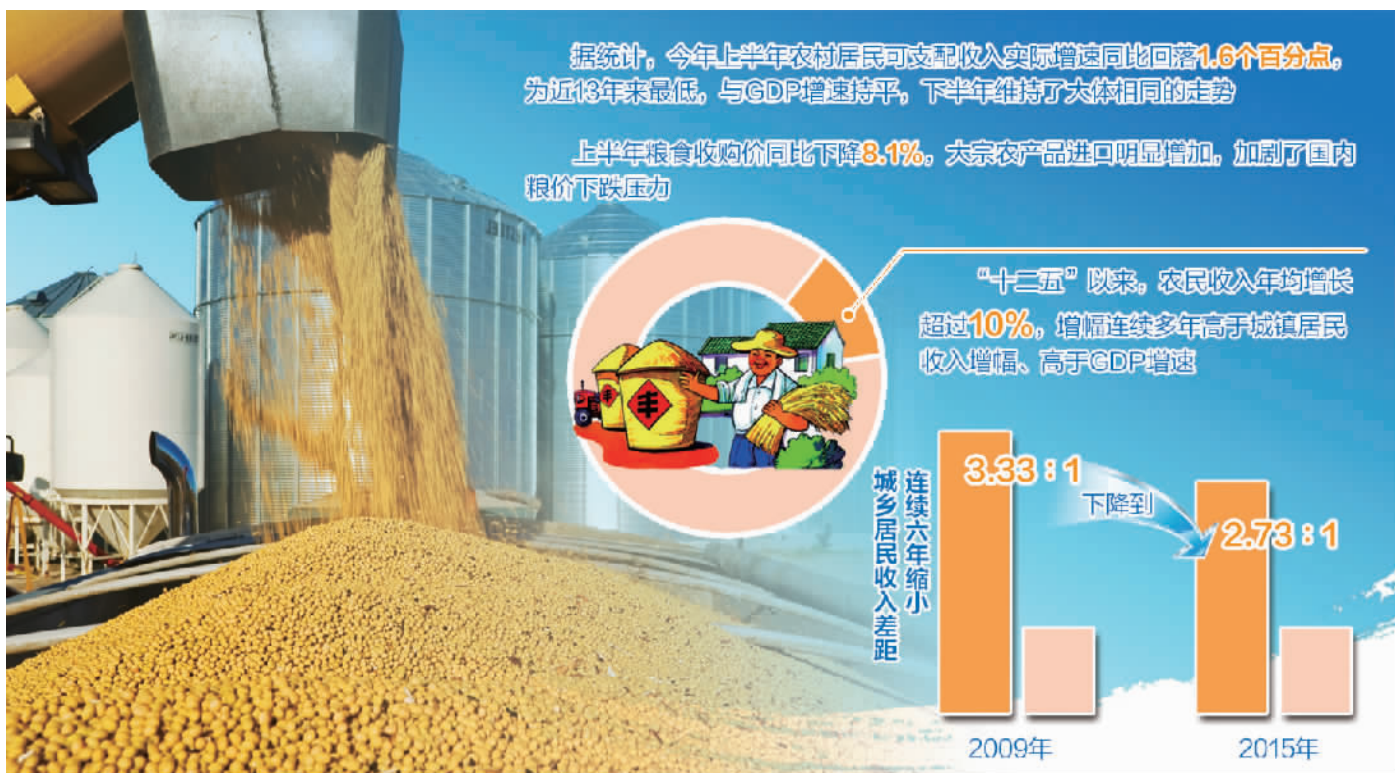
给农民增收装上新引擎

——专家解读《关于完善支持政策促进农民增收的若干意见》

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

视点

随着支撑农民增收的传统动力逐渐减弱，农民收入增长持续放缓，拓宽增收渠道已成为改善农民生活水平的首要任务。今年以来，有关部门开展了激活农村沉睡资产，增加农民财产性收入，支持农民创新创业，增加农民经营性和工资性收入等一系列措施——



多项举措密集出台

构建增收长效机制

今年以来，有关部门在拓宽新渠道、挖掘新潜力、培育新动能方面作出了多项颇有新意的部署举措，这也与《意见》的主要精神高度一致。

激活农村沉睡资产，增加农民财产性收入。经国务院同意，全国29个县（市、区）作为试点已开展了农村集体资产股份权能改革。各试点地区正普遍开展集体成员身份确认，积极推进农村集体资产清产核资，一些试点地区实现了集体经济变强、农民增收、农村发展多头并进。

支持农民创新创业，增加农民经营性和工资性收入。据统计，近年来农民工返乡创业累计达到450万人。日前，国务院办公厅印发了《关于支持返乡下乡人员创新创业促进农村一二三产业融合发展的意见》，从下乡创业准入到财政支持、金融支持、用水用地政策，到保险、社会保障、技术支持等都进行了明确。

推进农业补贴政策转型，增加农民转移性收入。在确保国家粮食安全和农民收入稳定增长前提下，改革完善农业补贴政策。财政部、农业部已将农业3项补贴合并为农业支持保护补贴一项，重点支持粮食适度规模经营。中国农业大学的第三方评估显示，“三补合一”后，耕地撂荒现象减少。补贴对象向种粮大户、农民合作社等新型主体倾斜，体现了“谁多种粮食，就优先支持谁”的政策趋向。

创新农业保险产品，增强农民收入的抗风险性。《意见》把农业保险作为支持农业发展和农民增收的重要手段，提出建立健全农业保险保障体系，从覆盖直接物化成本逐步实现覆盖完全成本。首都经贸大学教授国柱表示，传统农业保险主要是低保障水平的成本保险，着眼于高度分散的小农经营，不能适应现代农业与新型经营体系的发展。为了同时应对价格风险和产量风险，开发收入保险，从覆盖直接物化成本逐步实现覆盖完全成本，对于保障农民收入意义重大。

衡量农民收入是否实现快速增长一般有两个参照：一是看收入增速是否超过同期GDP的增速，二是看收入增速是否超过城镇居民收入增速。“十二五”以来，农民收入年均增长超过10%，增幅连续多年高于城镇居民收入增幅、高于GDP增速。城乡居民收入差距由2009年的3.33:1下降到2015年的2.73:1，连续6年缩小，连续两年都在“3”以内，这是自2001年以来最低的城乡收入比。

虽然以往农民增收亮点突出，但保持农民收入增速高于城镇居民的难度在增加。今后农民收入的增长点在哪里？中国社科院农村所研究员李国祥表示，增收要在提高农业生产效益、深入挖掘农业内部增收潜力上下功夫，实现农业生产者增产增效。包括大力发展优势特色产业，加

强农产品品牌培育，强化产销衔接；推动完善农产品价格形成机制，完善生产、流通、加工环节的利润分配机制，让农民从价格上涨、产品增值中得到更多实惠。

“要实现农民收入增长的目标，还要有针对性地挖掘外部增收空间。”中国人民大学农业与农村发展学院教授朱信凯表示，要加快农村劳动力分化，促进农村劳动力专业化，转变吸纳农村劳动力非农就业的方式。此外，加快发展农村二三产业，实现一二三产业融合发展，也能有效拓展农业外部增收空间。

近年来，受农村土地征收补偿水平提高、农民土地流转和房屋出租增多、参加入股投资分红人数增加等因素影响，农民的财产性和转移性收入不断增长，已成为局部地区农民收入的重要增长源。从长远来看，随着今后农村产权市场不断完善，以上两项收入还有很大的增长空间。

热评

用新型城乡关系激发农村活力

农兴

增加农民收入涉及城乡要素配置和利益调整，需要从构建新型城乡关系的高度来推进。促进农民增收，一方面要推进城乡基本公共服务的均等化，让在农村务农的农民增产增收，腰包鼓起来；另一方面要深化户籍制度改革，让符合条件的农民工市民化，增加其就业的稳定性和社会保障。

构建新型城乡关系，要激发农村资源要素活力。眼下，工商资本下乡已成一大热门。既要鼓励资本下乡，发挥其带动作用，给农民带来资本、技术和管理经验，增加致富手段；也要鼓励工商资本与农村集体经济组织合作，整合集体土地、闲置农房等资源，发展新型

商业模式，增加农民致富途径。
构建新型城乡关系，要充分发挥新型城镇化辐射带动作用。加快推进户籍制度改革，放宽农业转移人口落户条件，推进城乡基本公共服务均等化；要以建制镇为支点，深入推进农村产业融合发展试点示范工程，引导农村二三产业向县城、重点乡镇及产业园区等集中。探索农村新型社区和产业园区同建模式，带动农村产业发展和农民增收。

围绕改变传统城乡关系，国家确立了“多予少取放活”的思路，今后将不断完善新型城乡关系，促进农民收入持续增长。