

中办国办印发《关于进一步加强东西部扶贫协作工作的指导意见》

新华社北京12月7日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步加强东西部扶贫协作工作的指导意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于进一步加强东西部扶贫协作工作的指导意见》全文如下。

东西部扶贫协作和对口支援，是推动区域协调发展、协同发展、共同发展的大战略，是加强区域合作、优化产业布局、拓展对内对外开放新空间的大布局，是打赢脱贫攻坚战、实现先富帮后富、最终实现共同富裕目标的大举措。为全面贯彻落实《中共中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》和中央扶贫开发工作会议、东西部扶贫协作座谈会精神，做好东西部扶贫协作和对口支援工作，现提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以习近平总书记扶贫开发重要战略思想为指导，牢固树立新发展理念，坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，进一步强化责任落实、优化结对关系、深化结对帮扶、聚焦脱贫攻坚，提高东西部扶贫协作和对外支援工作水平，推动西部贫困地区与全国一道迈入全面小康社会。

(二)主要目标。经过帮扶双方不懈努力，推进东西部扶贫协作和对外支援工作机制不断健全，合作领域不断拓展，综合效益得到充分发挥，确保西部地区现行国家扶贫标准下的农村贫困人口到2020年实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。

(三)基本原则

——坚持党的领导，社会广泛参与。帮扶双方党委和政府要加强对东西部扶贫协作和对外支援工作的领导，将工作纳入重要议事日程，科学编制帮扶规划并认真部署实施，建立完善机制，广泛动员党政机关、企事业单位和社会力量参与，形成帮扶合力。

——坚持精准聚焦，提高帮扶实效。东西部扶贫协作和对外支援要聚焦脱贫攻坚，按照精准扶贫、精准脱贫要求，把被帮扶地区建档立卡贫困人口稳定脱贫作为工作重点，帮扶资金和项目瞄准贫困户、贫困户，真正帮到点上、扶到根上。

——坚持优势互补，鼓励改革创新。立足帮扶双方实际情况，因地制宜、因人施策开展扶贫协作和对外支援，实现帮扶双方优势互补、长期合作、聚焦扶贫、实现共赢，努力探索先富帮后富、逐步实现共同富裕的新途径新方式。

——坚持群众主体，激发内生动力。充分调动贫困地区干部群众积极性创造性，不断激发脱贫致富的内生动力，帮助和带动贫困人口苦干实干，实现光荣脱贫、勤劳致富。

二、结对关系

(四)调整东西部扶贫协作结对关系。对原有结对关系进行适当调整，在完善省际结对关系的同时，实现对民族自治州和西部贫困程度深的市州全覆盖，落实北京市、天津市与河北省扶贫协作任务。调整后的东西部扶贫协作结对关系为：北京市帮扶内蒙古自治区、河北省张家口市和保定市；天津市帮扶甘肃省、河北省承德市；辽宁省大连市帮扶

贵州省六盘水市；上海市帮扶云南省、贵州省遵义市；江苏省帮扶陕西省、青海省西宁市和海东市，苏州市帮扶贵州省铜仁市；浙江省帮扶四川省，杭州市帮扶湖北省恩施土家族苗族自治州、贵州省黔东南苗族侗族自治州，宁波市帮扶吉林省延边朝鲜族自治州、贵州省黔西南布依族苗族自治州；福建省帮扶宁夏回族自治区，福州市帮扶甘肃省定西市，厦门市帮扶甘肃省临夏回族自治州；山东省帮扶重庆市，济南市帮扶湖南省湘西土家族苗族自治州，青岛市帮扶贵州省安顺市、甘肃省陇南市；广东省帮扶广西壮族自洽区、四川省甘孜藏族自治州，广州市帮扶贵州省黔南布依族苗族自治州和毕节市，佛山市帮扶四川省凉山彝族自治州，中山市和东莞市帮扶云南省昭通市，珠海市帮扶云南省怒江傈僳族自治州。

各省(自治区、直辖市)要根据实际情况，在本行政区域内组织开展结对帮扶工作。

(五)开展携手奔小康行动。东部省份组织本行政区域内经济较发达县(市、区)与扶贫协作省份和州市扶贫任务重、脱贫难度大的贫困县开展携手奔小康行动。探索在乡镇之间、行政村之间结对帮扶。

(六)深化对口支援。对口支援西藏、新疆和四省藏区工作在现有机制下继续坚持向基层倾斜、向民生倾斜、向农牧民倾斜，更加聚焦精准扶贫、精准脱贫，瞄准建档立卡贫困人口精准发力，提高对口支援实效。北京市、天津市与河北省扶贫协作工作，要与京津冀协同发展中央京津两市对口帮扶张承环京津相关地区做好衔接。

三、主要任务

(七)开展产业合作。帮扶双方要把东西部产业合作、优势互补作为深化供给侧结构性改革的新课题，研究出台相关政策，大力推动落实。要立足资源禀赋和产业基础，激发企业到贫困地区投资的积极性，支持建设一批贫困人口参与度高的特色产业基地，培育一批带动贫困户发展产业的合作组织和龙头企业，引进一批能够提供更多就业岗位的企业，带动贫困人口增收脱贫。加大产业合作科技支持，充分发挥科技创新在增强西部地区自我发展能力中的重要作用。

(八)组织劳务协作。帮扶双方要建立和完善劳务输出精准对接机制，提高劳务输出脱贫的组织化程度。西部地区要摸清底数，准确把握建档立卡贫困人口中有就业意愿和能力的未就业人口信息，以及已在外地就业人员的基本情况，因人因需提供就业服务，与东部地区开展有组织的劳务对接。西部地区要做好本行政区域内劳务对接工作，依托当地产业发展，多渠道开发就业岗位，支持贫困人口在家乡就地就近就业。开展职业教育东西协作行动计划和技能脱贫“千校行动”，积极组织引导贫困家庭子女到东部省份的职业院校、技工学校接受职业教育和职业培训。东部省份要把解决西部贫困人口稳定就业作为帮扶重要内容，创造就业机会，提供用工信息，动员企业参与，实现人岗对接，保障稳定就业。对在东部地区工作生活的建档立卡贫困人口，符合条件的优先落实落户政策，有序实现市民化。

国办印发意见要求

建立统一的绿色产品标准、认证、标识体系

本报北京12月7日讯 记者郭静原报道：国务院办公厅日前印发《关于建立统一的绿色产品标准、认证、标识体系的意见》(以下简称《意见》)，就贯彻落实《生态文明体制改革总体方案》提出的“建立统一的绿色产品体系”作出部署。

《意见》指出，要以供给侧结构性改革为战略基点，坚持统筹兼顾、市场导向、继承创新、共建共享、开放合作的基本原则，充分发挥标准与认证的战略性、基础性、引领性作用，创新生态文明体制机制，增加绿色产品有效供给，引导绿色生产和绿色消费，全面提升绿色发展质量和效益，增强社会公众的获得感。到2020年，初步建立系统科学、开放融合、指标先进、权威统一的绿色产品标准、认证与标识体系，实现一类产品、一个标准、一个清单、一次认证、一个标

识的体系整合目标。

《意见》明确了7个方面重点任务。一是统一绿色产品内涵和评价方法，基于全生命周期理念，科学确定绿色产品评价关键阶段、关键指标，建立相应评价方法与指标体系。二是构建统一的绿色产品标准、认证与标识体系，发挥行业主管部门职能作用，建立符合中国国情的绿色产品标准、认证、标识体系。三是实施统一的绿色产品评价标准清单和认证目录，依据标准清单中的标准实施绿色产品认证，避免重复评价。四是创新绿色产品评价标准供给机制，优先选取与消费者吃穿、住、用、行密切相关的产品，研究制定绿色产品评价标准。五是健全绿色产品认证有效性评估与监督机制，推进绿色产品信用体系建设，运用大数据技术完善绿色产品监管方式，建立指标量化评估机制，公开接

(九)加强人才支援。帮扶双方要选派优秀干部挂职，广泛开展人才交流，促进观念互通、思路互动、技术互学、作风互鉴。采取双向挂职、两地培训、委托培养和组团式支教、支医、支农等方式，加大教育、卫生、科技、文化、社会工作等领域的人才支持，把东部地区的先进理念、人才、技术、信息、经验等要素传播到西部地区。加大政策激励力度，鼓励各类人才扎根西部贫困地区建功立业。帮扶省市选派到被帮扶地区的挂职干部要把主要精力放到脱贫攻坚上，挂职期限原则上两到三年。加大对西部地区干部特别是基层干部、贫困村创业致富带头人培训力度。

(十)加大资金支持。东部省份要根据财力增长情况，逐步增加扶贫协作和对外支援财政投入，并列入年度预算。西部地区要以扶贫规划为引领，整合扶贫协作和对外支援资金，聚焦脱贫攻坚，形成脱贫合力。要切实加强资金监管，提高使用效益。

(十一)动员社会参与。帮扶省市要鼓励支持本行政区域内民营企业、社会组织、公民个人积极参与东西部扶贫协作和对外支援。充分利用全国扶贫日和中国社会扶贫网等平台，组织社会各界到西部地区开展捐资助学、慈善公益医疗救助、支医支教、社会工作和志愿服务等扶贫活动。实施社会工作专业人才贫困地区的计划和扶贫志愿者行动计划，支持东部地区社会工作机构、志愿服务组织、社会工作者和志愿者结对帮扶西部贫困地区，为西部地区提供专业人才和服务保障。注重发挥军队和武警部队在西部贫困地区脱贫攻坚中的优势和积极作用，因地制宜做好帮扶工作。积极组织民营企业参与“万企帮万村”精准扶贫行动，与被帮扶地区贫困村开展结对帮扶。

四、保障措施

(十二)加强组织领导。国务院扶贫开发领导小组要加强东西部扶贫协作的组织协调、工作指导和考核督查。东西部扶贫协作双方要建立高层联席会议制度，党委或政府主要负责同志每年开展定期互访，确定协作重点，研究部署和协调推进扶贫协作工作。

(十三)完善政策支持。中央和国家机关各部门要加大政策支持力度。国务院扶贫办、国家发展改革委、教育部、民政部、人力资源社会保障部、农业部、中国人民银行等部门要按照职责分工，加强对东西部扶贫协作和对外支援工作的指导和支持。中央组织部要统筹东西部扶贫协作和对外支援挂职干部人才选派管理工作。审计机关要依法加强对扶贫政策落实情况和扶贫资金的审计监督。纪检监察机关要加强扶贫领域监督执纪问责。

(十四)开展考核评估。把东西部扶贫协作工作纳入国家脱贫攻坚考核范围，作为国家扶贫督查巡查重要内容，突出目标导向、结果导向，督查巡查和考核内容包括减贫成效、劳务协作、产业合作、人才支援、资金支持五个方面，重点是解决多少建档立卡贫困人口脱贫。对口支援工作要进一步加强到精准扶贫工作成效的考核。东西部扶贫协作考核工作由国务院扶贫开发领导小组组织实施，考核结果向党中央、国务院报告。

受市场检验和社会监督。六是加强技术机构能力和信息平台建设，培育一批绿色产品专业服务机构，建立统一的绿色产品信息平台。七是推动国际合作和互认，积极应对国外绿色壁垒。

《意见》提出了4项保障措施。一是加强部门联动配合，建立绿色产品标准、认证与标识部际协调机制，统筹协调相关政策措施。二是健全绿色产品体系配套政策，加强重要标准研制，建立标准推广和认证采信机制，推行绿色产品领跑者计划和政府绿色采购制度。三是营造绿色产品发展环境，降低制度性交易成本，各有关部门、地方各级政府应结合实际促进绿色产品标准实施，认证结果使用与效果评价，推动绿色产品发展。四是加强绿色产品宣传推广，传播绿色发展理念，引导绿色生活方式。

李克强主持召开国务院常务会议

审议通过促进中部地区崛起规划，推动区域协调发展培育新的增长极；通过国家信息化和科技重大专项“十三五”重点规划，推进经济结构升级；通过《中华人民共和国水污染防治法修正案(草案)》

新华社北京12月7日电 国务院总理李克强12月7日主持召开国务院常务会议，根据国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要，审议通过“十三五”促进中部地区崛起和国家信息化、国家科技重大专项重点规划，推动区域协调发展、经济结构升级；通过《中华人民共和国水污染防治法修正案(草案)》。

会议指出，促进中部地区崛起，是党中央、国务院重大部署，对推动新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化协调发展，支撑经济中高速增长，具有重要意义。会议确定了以下重点任务：一是顺应经济梯度转移趋势，对接国家区域发展战略，积极探索产业转移新模式，引导和支持东南沿海地区符合环保等要求的产业、国内外知名企业生产基地等向中部地区有序转移。支持中部地区发挥自身优势，加快发展先进制造业，形成对全国经济的重要支撑。二是全面推进对内对外开放，支持建设综合保税区等，加快复制推广自由贸易试验区改革创新成果。完善“一站式”通关服务体系，提高对外开放水平。三是统筹城乡发展，推进多种形式的适度规模经营，以科技、一二三产业融合带动现代农业发展，促进农民工返乡就业

创业。提升新型城镇化水平，加快城市群建设，提高吸纳农业转移人口落户、县域经济承接城市功能和辐射带动乡村发展能力。四是严格保护重点生态功能区，实施天然林草资源、湿地等重点生态环境保护和修复工程。五是全力脱贫攻坚，扶持革命老区振兴和资源枯竭城市转型。

会议认为，加快信息化发展，促进资源互联集成、高效利用，提升产业数字化、智能化水平，对推动“中国制造2025”和大众创业、万众创新，培育新动能，提高群众生活品质，意义重大。会议通过《“十三五”国家信息化规划》，确定重点：一要打破信息壁垒和“孤岛”，构建统一高效、互联互通、安全可靠的国家数据资源体系，打通各部门信息系统，推动信息跨部门跨层级共享共用。实施“互联网+政务服务”等信息惠民工程，加快推进公共数据资源向社会开放。二要加快高速宽带网络建设，打通入户“最后一公里”，进一步推进提速降费。实施宽带乡村和中西部地区中小城市基础网络完善工程，采取移动蜂窝、光纤、低轨卫星等多种方式，加快农村及偏远地区4G网络覆盖。三要构建网络和信息安全监测预警、应急处置等保

障体系，依法加强监管，顺应群众呼声，重点加大网络电信诈骗等违法行为打击力度，让群众安全放心使用网络。四要开展5G关键技术研发和产业化、北斗系统建设应用、网络扶贫、普惠性在线教育等12项优先行动。推动信息技术更好服务经济升级和民生改善。

会议通过国家科技重大专项“十三五”发展规划，要求瞄准全球科技前沿，聚焦产业升级、民生改善、生态治理等重大需求，强化资源集成和协同创新，动员社会资本等各方力量参与，加快推进集成电路装备、新药创制等重大专项，在种业自主创新、智能制造、新材料研发等重点领域适时启动实施一批新的重大专项，形成远近结合、梯次接续的系统布局，加强成果应用和产业化，推动我国科技实力和竞争力整体跃升。

会议通过《中华人民共和国水污染防治法修正案(草案)》，强化地方责任，突出饮用水安全保障，完善排污许可与总量控制、区域流域水污染联合防治等制度，加严水污染防治措施，加大对超标、超总量排放等的处罚力度。会议决定将草案提请全国人大常委会审议。

会议还研究了其他事项。

张德江与马尔代夫议长马斯赫举行会谈

新华社北京12月7日电 (记者侯雨军) 全国人大常委会委员长张德江7日在人民大会堂与马尔代夫议长马斯赫举行会谈。

张德江说，中国和马尔代夫建交以来，两国始终相互尊重、相互信任、相互支持、互利合作。2014年，习近平主席成功访马，两国元首一致同意构建中马面向未来的全面友好合作伙伴关系，勾画了两国关系发展蓝图。双方经贸、基建、旅游、民生、地方等方面合作不断取得积极进展。事实证明，中马不仅是相互信赖的好朋友，更是携手发展的好伙伴。2017年是两国建交45周年，中方将继续坚持“亲、诚、惠、容”的周边外交理念，坚持正确的义利观，与马方共同努力，拓展

合作领域，提升合作水平，实现合作共赢，推动中马关系取得新的更大发展。

张德江说，中国全国人大高度重视与马尔代夫人民议会间的友好关系。双方的主要任务是推动落实两国元首达成的共识，使之转化为实实在在的合作成果，为中马关系发展注入新动力。一是加强经验交流。中马同为发展中国家，都面临着经济社会发展的重任。双方应充分发挥立法机关的作用，加强立法、治国理政经验交流，为各自国家的经济发展、民生改善提供有益借鉴。二是推动务实合作。习近平主席提出的“一带一路”倡议为中马合作提供了新的机遇。双方应加强战略对接，实施好已达成共识的

合作项目，不断探索新的合作途径，为双方合作营造良好的法律和政策环境。三是增进友好感情。立法机关应积极发挥广泛联系人民群众的优势，促进两国人文交流和民间往来，增进相互信任和友谊，不断巩固和扩大中马友好的社会和民意基础。

马斯赫说，马中友好关系为国际社会树立了大小国家和谐相处的典范。发展对华互利合作是马尔代夫政府、议会和人民的一致愿望。马议会愿与中国全国人大一道，密切友好交往，加强交流互鉴，积极支持马中各领域务实合作，更好地造福两国和两国人民。

全国人大常委会副秘书长王晨参加会谈。

孙春兰在会见中国光彩事业基金会第三届理事会全体理事、监事时指出

吸引更多非公有制经济人士在参与脱贫攻坚、促进“两个健康”中作出更大贡献

新华社北京12月7日电 中共中央政治局委员、中央统战部部长孙春兰7日在北京会见出席中国光彩事业基金会第三届理事会第一次会议的理事、监事。

孙春兰指出，中国光彩事业基金会作为公益慈善组织，自2005年

成立以来广泛联系非公有制经济人士积极参与国家扶贫开发和社会公益慈善事业，发挥了重要作用，赢得了广泛赞誉。希望新一届理事会积极响应以习近平同志为核心的党中央号召，吸引更多非公有制经济人士，在参与脱贫攻坚、促进“两个健康”

中作出更大贡献。要探索创新产业扶贫模式，规范项目运作，加强财务监管，健全各项制度，进一步提高基金会管理科学化水平。她还希望各位理事、监事认真履行职责，用心用力，共同推动基金会不断开拓创新、持续健康发展。

让“红红脸、出出汗”成为常态

组织人事部门对干部提醒函询诫勉力度不断加大

新华社北京12月7日电 “完全接受组织的批评教育。这次提醒谈话对我个人非常及时，我一定认真改正思想和作风上存在的不足，并帮助班子成员共同做好工作。”一位中管企业主要领导干部对领导班子成员不团结接受中央组织部提醒谈话后真诚地表示。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚定推进全面从严治党，高度重视从严管理监督干部，反复强调要挺纪在前、敢于较真，注重日常、抓早抓小，防止干部小毛病演变成大问题。贯彻落实中央要求，2015年6月，中央组织部印发《关于组织人事部门对领导干部进行提醒、函询和诫勉的实施细则》，为各级组织人事部门加强干部从严管理监督提供了有力抓手。

各级组织人事部门认真抓好贯彻落实，截至今年6月底，共提醒函询诫勉21.2万人。特别是今年以来，工作力度显著加大，上半年共提醒9.4万人、函询2.5万人、诫勉1.3万人，分别比去去年下半年增长62.1%、108.3%和30%。

各级组织人事部门坚持从关心爱护干部、促进干部健康成长出发，让“红红脸、出出汗”成为常态。结合巡察、民主生活会、年度考核、综合运用干部考察考核、巡视、选人用人检查、个人有关事项报告抽查核实、经济责任审计、信访举报等成果，抓住苗头，找准“病灶”，用好提醒、函询和诫勉措施，推动干部中的一些问题得到及时纠正和解决。注重围绕服务党和国家的工作大局，紧紧结合确保地方换届风清气正、

打赢脱贫攻坚战、推进生态文明建设等重点任务，有的放矢开展提醒、函询和诫勉，督促领导干部忠于职守、敢于担当、积极作为。广大干部从中真切感受到组织就在身边、监督就在眼前，自重、自省、自警、自律意识明显增强。

日前，中央组织部专门下发通知，要求各级组织人事部门认真贯彻落实习近平总书记重要讲话、党的十八届六中全会精神和《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》，进一步强化责任担当、细化工作措施、突出重点对象、加强监督问责，不断加大提醒、函询和诫勉工作力度，做到从严管理监督伴干部一生、干部在从严管理监督中健康成长。