

山青水绿产业兴

——河北承德市双滦区美丽乡村建设纪实

本报记者 雷汉发 通讯员 石红侠 白子军

采访札记

真

美丽乡村

新颖别致的文化长廊，干净整洁的水泥马路，错落有致的民居瓦房……一个既有乡土味道，又充满现代气息的村庄，这就是河北省承德市双滦区偏桥子镇杨泉子村。

10多年前，由深山移民搬迁而建的杨泉子村，在实现了茅屋变瓦房之后，再次发生了历史变迁。如今，公路修到了每一户村民家门口，街道上设有花坛，有了路灯，村中央还建起了休闲娱乐广场。

“现在喝上了自来水，用上了水冲厕，出门有了水泥路，孩子上学，群众看病都很方便。”村民康树平高兴地说。

“最近两年，我家对卫生间、厨房都进行了改造，生活水平明显提高了，日子过得可舒心了。”村民石柱云说。

杨泉子村的变化是河北省承德市双滦区农村面貌变化的一个缩影。在美丽乡村建设中，双滦区按照“整体规划、重点突破，扩点成线、连线成片”的发展思路，统筹推进城乡规划一体化、产业布局一体化、公共资源配置一体化、生态环境一体化、社会事业发展一体化、社会管理一体化等六个一体化，使全区63个行政村在承德率先实现“推进城乡等值化，做到环境美；推进农业现代化，做到产业美；推进社会治理和谐化，做到精神美；推进生产生活绿色化，做到生态美”的“四化四美”发展目标。

抓规划设计

提升建设品质

“在美丽乡村建设中，规划设计是塑造灵魂之举。一个村庄如果没有精致的发展规划，它就不可能成为一个既有深邃内涵，又有发展潜力的村庄。”双滦区委书记路立营对记者说。

基于这样的认识，双滦区在美丽乡村建设中，坚持把科学规划设计作为前置手段加以重视，坚持做到规划引领，不规划不设计，不设计不施工。在规划中还紧紧结合双滦区实际情况，融入新理念，以产业为基，把片区建设与推进都市农业、乡村旅游、沟域经济、扶贫攻坚等有机结合，并注意向各级干部和广大农村群众广泛征求意见。

为了做到乡村规划更加贴近百姓意愿，区里投资1300多万元对全区63个村庄进行了整体规划设计。同时还要求设计单位对片区内民居改造、道路设施、产业发展等项目都规划设计出几套方案后，将“政府配餐”与“百姓点餐”有机结合，使规划更具有针对性和实效性，确保规划符合民意，顺利落地。

偏桥子镇小贵口村村民李苑告诉记者：“小贵口美丽乡村建设做到了让老百姓家家满意，多亏了驻村工作队耐心细致的工作。”今年年初，区里启动美丽乡村规划建设，聘请承德华祥建筑设计有限公司专门对小贵口村编制了高标准、整体规划和专项规划。可在开始征求意见时，村民总觉得这是区里要干的事情，虽然也很关心，但却不知道如何参与。就在这时，在村里蹲点的市检察院干部顶着寒冷天气，来到田间地头、家门炕头，一户不落地与村民沟通。通过20多天的交流走访，谋划了21个重点项目，并就每户民居的门楼及外墙等外观提升，家中改水、改厕等内部改造，以及村中文化广场、公交站亭、公共厕所等公共设施建设等广泛征求村民意见，让村民心里感到十分温暖，参与新农村建设的激情高涨起来。

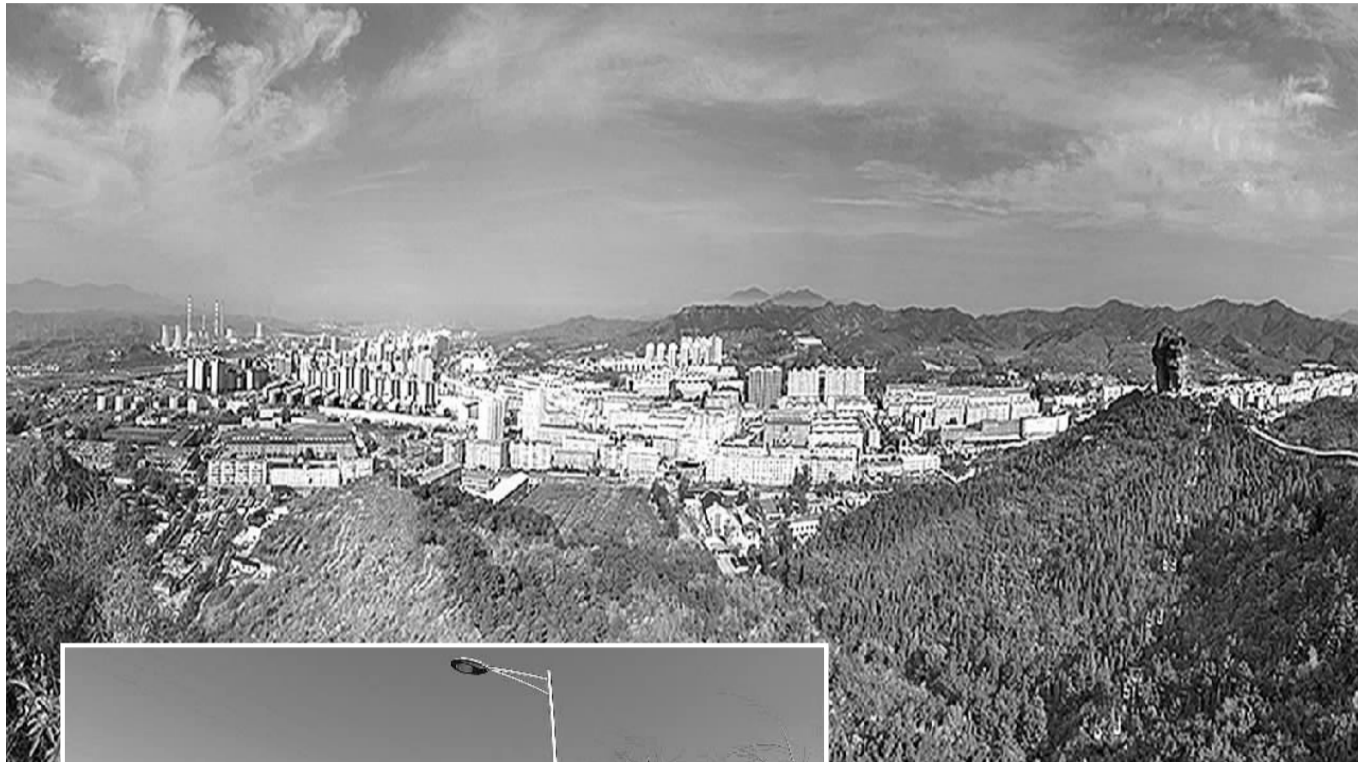
由于先期规划到位，经过一年的努力，小贵口村在完成1000多万元的项目建设投入后，发生了翻天覆地的变化。山青了，水绿了，道路整洁干净了，村居环境彻底改善，村民的幸福指数得到了极大提升。

抓资金投入

增加源头活水

开展美丽乡村建设，解决资金来源问题是重中之重，双滦区进行了有益的探索。

“全面建成小康社会，广大农村是重点，也是难点，重点在于人口基数过大，任务非常繁重；难点则在于改造提升点多面广，需要大量资金投入。解决这个问题，必须要有高度的政治责任感，不能把反哺三农停留在嘴皮子上，而是要真正正正地做到有真金白银的反哺。”早在2012年开始的美丽乡村建设动员会上，路立营就提出了这样的要求。



▲ 河北省承德市双滦区全景。

◀ 承德市双滦区大力推进美丽乡村建设，村容村貌发生了巨大变化，干净整洁的村庄街道，方便了村民出行，提升了文明村镇形象。

在采访中，双滦区区长赵振清告诉记者，双滦区是城市新建区，经济基础十分薄弱，去年全区财政收入刚到11亿元。新建区域都有一个特点，基础设施投入需求非常迫切，财政资金经常是捉襟见肘。尽管财政资金紧张，但区里在安排“三农”资金上从来都是优先一步。特别是近几年，区里每年投入的“三农”扶持资金都在亿元以上。具体到美丽乡村建设项目上，双滦区资金投入已达2.405亿元，其中财政直接投资达到0.58亿元。同时，利用市、区两级融资平台和市级两只基金，为农村道路建设融资1.825亿元，共实施新农村各类项目741个，对美丽乡村建设起到了强力支撑作用。

陈栅子乡河南营村就是该区通过政府投入促进村容村貌大变化的村庄。记者驱车在蜿蜒曲折的盘山公路上行进了一个多小时，终于来到了掩映在漫山遍野海棠树丛之中的河南营村。村委会主任夏亚亮告诉记者，河南营村在全区有一个“三最”的老名声，就是“风景最美、道路最差、百姓最穷”。河南营地处燕山深处，交通不便，百姓生活不富裕，但大家种树和爱树的意识始终不裕。村民尤其喜欢种植海棠，春季海棠开出的白花将山村渲染得一片雪白；而秋季海棠结出的果实又将山村染得火红。然而，好景好果不能给村民带来好收入，由于山高坡陡，交通不便，村民只能守着“金饭碗”，每户年收入最多只有万元。

今年开春时，区里启动了河南营美丽乡村建设，政府一次性投入资金700多万元，进行入山道路建设，将盘山公路修到了山顶。在政府投资的促进下，老百姓主动投工投劳，利用当地丰富的碎石资源，在道路两旁、房前屋后砌出颇具民俗特色的碎花石墙，让独具特色乡土村落风情与美丽的自然环境相融合，带动了全村休闲旅游和果品产业齐头并进。今年，河南营村举办海棠花节，吸引了5000多城里人到这里自驾观光旅游，村民人均收入实现大幅增长。

“现在在河南营村农民的幸福生活刚刚开了一个头。随着进山公路的开通，村里开通了通往城区的公交车，不仅打通了山里人与外界交往的通路，前来观光的自驾游更是火爆起来。在此基础上，村里决定顺势而上，先后举办了海棠花观赏和采摘节活动，继续扩大河南营村的影响，让村里的海棠果走出深山，让农家乐快速发展起来。相信在两三年内，农民收入可以翻两番。”夏亚亮满怀信心地说。

抓组织领导

确保项目进度

美丽乡村建设，绝不能缺少特色。双滦区采取了美丽乡村、现代农业、乡村旅游、山区综合开发、扶贫攻坚“五位一体”的建设模式，围绕京承高速、承德高速、京承旅游线、承德旅游线，打造各具特色的4条精品旅游示范

线，形成了以点连线、以线促面、连片发展的格局；形成了一区一滦都市农业休闲体验区、一镇一特色采摘小镇、一城一高锶矿泉水城和一基地一中药材示范基地的格局。

在建设中，双滦区将14名区直领导、40个区直部门全部划分出责任区，对全区63个村庄实施定点挂钩的责任包保；在每个村派3名干部组成驻村工作队，专门负责美丽乡村建设；工作队一包三年，不完成预定目标，不许脱钩。全体驻村干部坚持蹲点一线深入调查研究，抓项目谋划，抓施工进度，抓产业发展，抓长效机制建设，使“深挖特色资源，传承优秀文化，打造田园风光，产业兴旺，望得见山水、记得住乡愁”的美丽乡村建设步伐不断加快。截至目前，全区共谋划项目155个，投资1.37亿元，现已全部完工。

据介绍，在推进美丽乡村建设中，区委、区政府、区人大、区政协四大班子主要领导人都有联系包保村。他们除了负责全面组织全区美丽乡村建设，每月都要抽出一两天时间到自己的责任点进行指导。小贵口村、三家村的村民告诉记者，美丽乡村建设让生活变得越来越好，村里发展大樱桃、葡萄、草莓等特色种植，就是得益于路立营到村里进行的引导。

在区委、区政府主要领导的带动下，双滦区各级领导、包保部门和驻村工作队队员扑下身子狠抓具体工作，使全区美丽乡村建设日新月异。

双滦区偏桥子镇党委书记王鹏程告诉记者，镇里的三家村，原本是滦河谷地的一个农业村，过去一直以农业生产为主，农民一年的生活除了种点粮食蔬菜之外，就是外出打工。村里柴草到处放，垃圾到处堆，严重影响村容村貌。在美丽乡村建设驻村帮建中，区卫计局选派副局长张洪伟到三家村蹲点，在村里一住就是3年，与农民同吃、同住、同劳动。通过深入调研，抓住该村临近主城区交通要道的特点，按照“一村一品”的要求，将其规划为以休闲旅游为主的特色休闲观光村。按照要求，将全村民居进行各具特色的提升改造。同时，在村里建设了高端水果采摘园区和休闲垂钓农业园区，种植了错季葡萄、大樱桃、火龙果等水果，吸引市区及外来游客前来休闲观光旅游。该村在村容村貌发生了翻天覆地的变化的同时，产业基础也得到了极大提升。在采访中，该村福梅蔬菜专业合作社理事长祁丙合告诉记者，他家不仅办起了农家乐，还试种了三棚错季大樱桃。“今年我们对樱桃技术进行了改良，估计产量还会增加，赶上春节上市，可以增加收入10万元以上。”

“目前，全镇已累计培育发展温室草莓、葡萄、西瓜种植户120余户，户均增收4万余元。建成集垂钓、采摘、休闲、娱乐于一体的综合性生态庄园5家，改造升级鱼庄庄园、渔阳山庄等乡村旅游示范点12户，旅游接待能力显著提高，实现年接待游客10万余人次，休闲旅游年综合收入700多万元。”王鹏程介绍说。

抓产业带动

保持持续动力

建设美丽乡村，有效发展农村经济，增加农民收入是核心内容。双滦区将美丽乡村建设与农村集体资产股份制改造、农村土地规模性流转，发展农村专业合作社等有机结合，强力推进农村经济快速发展。

在采访中，双滦区委常委、组织部长、农工部部长王立功向记者介绍，全区实施产业带动，变化最大的当属大庙镇小三岔口村。该村是燕山山区的一个传统农业村，过去村民主要依靠粮食种植或到本地矿山或外地企业务工为生，集体经济十分薄弱，农村群众收入偏低。

在进行美丽乡村建设中，区里支持该村大力改变村容村貌的同时，整合土地，整合上级下拨的扶持资金，积极发展特色中药材种植。同时通过驻村工作队跑办，与市里最大的中药材营销企业神州药业公司达成了长期合作关系，解决了产品销售困难问题。目前，全村中药材种植已经达到700多亩，农民种地收益由每亩不足千元提高到4000元以上。

有了产业带动，村民们参与美丽乡村建设的热情更加高涨。目前村里的水泥路不仅修到了每户农民家门口，而且还建设了配有剧院戏台的村民文化广场和科技会堂，还有各种健身设施齐全的体育活动中心，当地群众的物质生活和精神文化生活得到了全面提升。

加大产业的带动效应，双滦区注重改革的办法促进农民增收。他们在承德市率先启动了农村集体资产股份制改革，截至目前，全区已有12个村完成了经济主体的工商注册，15082名农民转变为股东，实现了农民对集体资产的占有权和收益权，双滦区也被定为全国农村集体资产股份制改革试点。

“新农村建设使路灯亮了、街道干净了，股份制改造又让我们的腰包鼓起来了！”村民李福自豪地说。说起今年年底的分红和明年的发展，肖店村委员会主任武学平满怀期待，他信心满满地说：“今年公司稳步发展，预计分红能达到30万元，明年计划再流转土地2000亩，建设冷棚发展铁把香瓜、苏子、有机杂粮种植，继续开发太阳沟与槟榔沟的旅游资源，按照前期规划，促成洞龙谷休闲农业旅游项目。这样，我们村在发展经济的同时，还实现了水更清、山更绿、村民更幸福。”

李福告诉记者，就因为肖店村股份制改造很成功，以该村为原型拍摄的电影《农民股东》将于近期播出。

上下一心，全民共建，双滦区新农村建设取得了协调发展、美富兼得的效果，不仅农村面貌发展了根本变化，农民人均收入也随之上涨。2015年，双滦区农村居民人均可支配收入达到9464元，比开展美丽乡村建设前的2011年增加了3700.1元，5年年均增长率为10.4%。今年预计农村居民人均可收入可达10410元，同比增长10%。

党的十八大提出到2020年全面建成小康社会的目标，这当中，广大农村是建设的重点。农村人口最多，收入最低，要实现全面小康，必须让农民尽快富裕起来。

然而，干任何事业，都有一个基本规律，这就是投入和产出成正比，投入越大，产出越大，抓得越紧，见效越快。延伸到当前的新农村建设中，我们不难看出，真抓实干才是变化的根本。

河北承德市双滦区建设美丽乡村真抓实干，为我们带了一个好头。双滦区在美丽乡村建设中，通过抓规划设计，抓资金投入，抓组织领导，抓产业带动，全区农村面貌正在发生翻天覆地的变化。

剖析双滦区新农村建设的整个发展进程，我们不难看出，自始至终将贯穿了一个“抓”字。新农村不是靠口号能够喊出的，没有强有力的引领，美丽乡村建设就很难找到切实可行的发展方向；没有真金白银的投入，美丽乡村建设就会成为无源之水；没有高效有力的现场管理，美丽乡村建设就不可能做到又好又快。

双滦区组织100多名领导干部深入基层，帮助农民进行新农村建设的规划设计，自上而下，自下而上地反复征求意见，让政府“配餐”与百姓“点餐”有机结合，其美丽乡村建设改造方案必然得到广大农村群众的肯定。

每年上亿元“三农”反哺投入，每村千万元的建设资金支持，使得美丽乡村建设有了资金保障。通过道路硬化、村庄亮化、改水、改厕等工程，让广大农村群众有了更为舒适的生活环境。

双滦区区级干部人人划分包村责任，每个村都派了美丽乡村建设帮扶工作队具体指导，脚踏实地谋划产业富民路径，面对面地解决实际问题，使得“一村一品”的富民产业得到迅速发展，为农民群众在奔小康进程中添足动力。

双滦区农村面貌发生巨大变化，主要得益于区委、区政府真抓实干，细致入微地工作。希望双滦区的经验能够在更多的地方生根开花，让广大农村加速奔小康进程。

图说现场



双滦区举办“美丽中国梦·幸福舞起来”第二届广场舞大赛，来自全区6个乡镇、3个街道的15支队伍，近600名队员参加比赛。大赛的成功举办活跃了基层文化生活，推动了文化惠民活动深入开展。



双滦区陈栅子乡河南营村民居改造示范户。



建成投入使用的双滦区大庙镇小三岔口村村史馆及活动广场。

(本版图片均为资料图片)