

第三次全国农业普查将首次对规模农业经营户和普通农户区别普查——

热点 点击

摸清新时期“三农”家底

本报记者 乔金亮

每10年开展一次的全国农业普查,是一项重大国情国力调查,是全面了解国情农情的重要途径

普查成果将对实施农村土地“三权分置”改革、推动农业供给侧结构性改革、优化农业补贴和扶持政策等发挥重要作用

性改革、落实农村土地确权登记颁证以及优化农业补贴和扶持政策等发挥重要作用。

数据的准确性是衡量普查成功与否的主要标准。本次农业普查对象众多、居住分散、流动频繁,同时,面临大量农民工外出务工、公民和企业更加注重保护隐私和商业秘密等普查难题。

如何解决农业普查的难点,从而保证普查数据能真实准确?专家表示,根据《全国农业普查条例》,普查取得的农户和单位资料,要严格限于普查目

的,不得作为任何单位对普查对象实施考核、奖惩的依据。各级普查机构及其工作人员,对普查所获取的普查对象个人和商业秘密,必须履行严格的保密义务。

本次普查的一大亮点是增加了对新型农业经营主体与农业规模化发展情况的普查。首次将规模农业经营户和普通农户区别普查,针对规模农业经营户的普查内容更加全面、翔实,以准确反映新型农业经营主体和农业规模化、产业化发展新情况。

“随着城镇化的推进,农村劳动力大量转移,新型经营主体不断涌现。”农业部经管司司长张红宇介绍,截至今年6月底,全国承包耕地流转面积达到4.6亿亩,超过承包耕地总面积的三成;到

今年10月底,全国依法登记的农民专业合作社达174.9万家,超过全国农户总数的四成;目前,全国经营耕地面积在50亩以上的规模经营农户超过350万户。不同于以往的小规模农户,这些新型规模经营主体的发展情况是制定新时期“三农”政策的重要依据。

新型调查手段的采用是本次普查的另一大亮点。在普查方式上,本次普查将全力推进手持智能数据采集终端、遥感等现代信息技术的应用,利用互联网对普查数据进行联网直报,全面提升普查的工作效率、数据质量和服务水平。

“10年前,第二次农业普查还主要依靠入户调查。如今,第三次农业普查已是统计和抽样调查相结合的过程,其中遥感技术发挥了重要作用。”北京师范大学资源学院教授、国家统计局统计遥感首席科学家潘耀忠说,遥感测量能够提供可视化的测量结果,具有定位准确、直观性强的特点,便于及时准确地获取农作物种植面积信息及其空间分布状况。搭载了不同传感器的无人机能够调查土地面积,能够分辨出小麦、水稻、玉米,可以调查面积的同时调查产量。这对制定农业发展规划、调整种植业结构、确保国家粮食安全都具有重要意义。

4部门负责人答记者问表示

支持企业真实合规对外投资

将密切关注非理性对外投资倾向

本报北京12月6日讯 记者余舒从国家发改委获悉:国家发改委、商务部、人民银行、外汇局四部门负责人今天就当前对外投资形势下中国相关部门将加强对外投资监管答记者问。

被问及有消息称,当前对外投资形势下相关部门将加强对外投资监管,对此有何评论时,有关负责人表示,我国对外投资的方针政策和管理原则是明确的,我们鼓励企业参与国际经济竞争与合作、融入全球产业链和价值链的方针没有变,坚持对外投资“企业主体、市场原则、国际惯例、政府引导”的原则没有变,推进对外投资管理“简政放权、放管结合、优化服务”改革的方向也没有变。我们支持国内有能力、有条件的企业开展真实合规的对外投资活动,参与“一带一路”共同建设和国际产能合作,促进国内经济转型升级,深化我国与世界各国的互利合作。同时,监管部门也密切关注近期在房地产、酒店、影城、娱乐业、体育俱乐部等领域出现的一些非理性对外投资的倾向,以及大额非主业投资、有限合伙企业对外投资、“母子大”、“快设快出”等类型对外投资中存在的风险隐患,建议有关企业审慎决策。对外投资管理机制是我国开放型经济体制的重要组成部分,我们将把完善中长期制度建设和短期相机调控结合起来,在推进对外投资便利化的同时防范对外投资风险,完善和规范市场秩序,促进对外投资健康有序发展,保持国际收支基本平衡。

年底前抽查新农合资金使用

国家卫计委通报骗取基金典型案例

本报北京12月6日讯 记者吴佳佳报道:国家卫生计生委近日发出通知,要求各地开展全国新农合基金监管专项检查工作。各省级卫生计生委要联合财政、审计、公安等部门,结合本地实际,通过开展自查、交叉检查、集中抽查等多种形式,全面排查省(区)内新农合资金使用过程中的风险隐患。国家卫生计生委将联合财政、审计、公安等部门,于年底前组织有关人员和专家重点对部分省(区)进行抽查。

国家卫生计生委表示,近年来,新农合运行机制不断完善,保障能力不断提高,在深化医改、降低群众就医负担、维护社会稳定方面发挥了积极作用。但随着基金总额的增加、就医流向的改变,新农合工作也面临一些新情况、新问题。近期,部分地区出现了一些基金使用方面的典型违规案例,反映出在新农合管理中还存在薄弱环节,需要进一步加强制度建设,提高管理水平。

通知同时通报了不法分子伪造就诊资料骗取新农合基金、个别医疗机构套取新农合基金、基层村组干部侵吞农民医保费用等典型案例。国家卫生计生委强调,这些案例违反了国家规定,损害了农民的切身利益以及对新农合制度的信心,造成了基金的损失,对新农合工作产生了负面影响,教训是深刻的。各地要从典型案例中认真汲取教训,引以为鉴,严格落实主体责任,加强基金使用监管,确保新农合健康发展。

《空间态势评估报告2016》显示

我现役运载火箭发射成功率世界居首

据新华社北京12月6日电 (记者齐中熙)“我国航天运载器年发射次数已经连续13年位居世界前四,连续6年稳居世界前三,在轨卫星数量居世界第二,现役运载火箭发射成功率位居世界首位……”

钱学森运载技术实验室空间态势评估课题组6日发布了第二版空间态势两年度评估报告——《空间态势评估报告2016》。《报告》对2014年至2015年间的国际空间活动予以系统评估,对2016年的重要事件予以关注,为公众和业界了解国际空间宏观态势提供了较完备的资料。

本次综合评估显示,近两年以来,国际空间安全态势紧随国际局势,发生一系列变化。主要航天大国更加注重体系化发展、策略性结盟;在外层空间的“博弈场”上,各国的合作与竞争同步加剧。值得注意的是,航天技术的应用在各国经济中的作用越来越大,尤其对于发展中国家而言。

金视界

小辣椒出国门



12月4日,山东阳谷县高庙镇先远辣椒合作社社员正在晾晒出口的“先远”牌朝天椒。据介绍,该合作社运用提纯复壮技术培育出的高辣朝天椒新品种,被农业部认定为绿色食品和阳谷县地理标志保护产品,并畅销美国、日本、韩国、墨西哥等国家。 陈清林摄

70个大中城市中已有69个城市共推出316个政务App

“互联网+政务”打通公共服务瓶颈

本报记者 陈静

视点

近年来,随着互联网的快速发展,我国“互联网+政务”这一全新公共服务模式取得了长足的进步。通过对政府权力的过程和轨迹进行闭环管理,不仅可以让老百姓少跑腿、多办事,还促进了将权力关进透明的笼子,实现了公共服务可记录、可跟踪、可评议——



河北省廊坊市广阳区社区居民通过社区内的“医保一体机”查询社保卡使用情况。新华社记者李晚果摄

今年11月,腾讯与南宁市公安局合作推出全国第一张微信电子身份证,百度地图与交通运输部合作建设的全国首个交通出行大数据开放平台“出行云”正式上线。“互联网+政务”已经不仅仅停留在将线下服务搬到线上。

来自中山大学的一份“互联网+政务”报告显示,全国70个大中城市中,已有69个城市共计推出政务App316个,可获得下载量信息的261个政务App,总下载量为2476.9万次。中山大学中国公共管理研究中心教师郑跃平表示,各级政府拥抱“互联网+政务”的意愿强烈,其在横向上强调服务平台和渠道的连接和融合,从而将政务服务更加主动便捷地提供给公众;在纵向上强调利用最新的技术手段进行服务的改进升级,提升政务服务的质量和效率。

“互联网不仅让老百姓少跑腿也能把事情办成,还促进了将权力关进透明的笼子,对政府权力的过程和轨迹进行闭环管理,这正是建设现代政府的题中之意。”浙江省人民政府副秘书长陈广胜说。

创新起点: 证明“我是我”

审视“互联网+政务”中的创新亮点,证明“我是我”颇为引人注目。在南宁,使用微信电子身份证,可以直接实现治安检查、收发快递及酒店入住等功能。在武汉,与武汉公安和支付宝合作的“电子身份证”则同样可以用于在网上预约办理身份证和出入境证件,还能在未来实现酒店入住登记、场馆检票、车站机场安检等功能。在深圳,电子驾照将驾驶证、行驶证、交强险状

态、防伤二维码一股脑装进了微信,远程认证则在帮助低保和高龄用户在手机领取保险金和养老金。

技术创新是证明“我是我”的重要支撑。例如,腾讯优图的人脸识别技术帮助南宁推出微信电子身份证。“能够以毫秒级的响应速度将用户面孔和户籍资料中的照片进行比对,这一技术在世界权威的人脸识别LFW评测中以99.65%的准确度位居世界第一。”腾讯互联网+合作事业部总经理陈广域说。

实名认证还来自于互联网第三方平台长期积累的数据资源。当用户在微信支付中绑定银行卡和在支付宝中完成身份认证,强金融属性的安全要求本身就提前完成了身份认证,通过第三方平台连接“互联网+政务”,也意味着一部分身份认证只需要简单的授权就能完成。

证明“我是我”为何成为“互联网+政务”的集中发力点?在专家们看来,远程身份验证是连接智慧民生,远程身份验证是连接智慧民生,“互联网+政务”能够得以创新要越过的“第一道坎儿”。郑跃平表示,能够顺利实现更多线上政务服务的起点就在于身份认证。第一是账户必须是实名,第二则需要证明“我是我”。

建立机制: 畅通政务连接渠道

身份认证打通了“互联网+政务”连接用户端的瓶颈,而在另一方面,新机制的不断建立,则让政府和公众之间的“连接”不断变强,新的政务应用得以应运而生。比如反评价机制的建立,在互联网场景下,公共服务可以被记录、被跟踪、可评议,权

力运转的过程更加清晰明了。陈广胜告诉记者,在浙江政务服务网上,就有一套请用户打分的好评与差评的评价机制。“如果得了差评,会马上有人跟当事对象联络,这实际上也是促进政府提升服务水平的一个机制。”陈广胜说。

互联网第三方平台的产品加工和运营能力,让政务服务能够实现更多功能,并且更有效地触达最终用户。交通运输部科技司司长庞松介绍,与百度地图合作的出行云目前已接入全国15个省市的交通运输主管部门,以及多家科研院所和互联网公司的出行服务相关数据,吸引了12家企业和研究机构使用其城市、路网管理相关的决策、开发、共建服务。

“只要互联网公司能够满足用户的需求,有足够的技术支撑,政府部门就愿意通过一定的资源置换和合作开放手中的数据。比如,政府为管理货运车辆GPS设备所得到的数据,过去只用于政府监管有没有超速和跨区经营,但这些数据也可以成为路况的来源,如果政府提供数据,互联网公司能够拿出相应的路况服务提供给用户,这个滚动的机制就能建立起来。”百度地图开放平台总经理李志堂说。

此外,“互联网+政务”正在变得更加开放。越来越多的第三方服务商参与其中,并逐步建立起新的商业模式。以数据为例,商业模式一旦建立起来,除了来自政府的数据,还会有更多数据资源汇入平台,这样“互联网+政务”服务就不再是政府的独角戏,公众也就能使用到更丰富的服务。

“‘互联网+政务’发展,取决于政府是否能转变思维,用更开放的心态去拥抱企业借助第三方平台的技术和生态优势,有助于政府降低成本,改善政务服务质量、提高服务效率。”郑跃平表示。

未来蓝图: 政务服务3.0版本

如何帮助民众“少跑腿,快办事”,是“互联网+政务”的首要任务,这背后需要政府部门数据的彻底打通和服务的流程再造。蚂蚁金服公共服务业务部总经理刘晓捷表示,“互联网+政务”可以分为三个阶段,1.0版本是将基础服务从线下搬到线上,2.0版本是实现全流程的服务,而未来的目标则是实现政务服务的3.0。

“3.0是以单个业务为核心,转向以用户办事结果为导向,拿买房来说,本地人要提供户口,外地人要提供社保、完税证明、暂住证。而3.0模式是根据买房人的身份,自动判断你需要哪些手续,同时根据不同政府部门手中的数据来自动获取相关的证明,不再需要用户一项一项地申请,这样一串政务服务就会串联起来。”刘晓捷说。

从政府的角度来看,整合实现的3.0,在为公众提供更多便利之外,也在让政府变得更智慧,提升管理者的治理能力和科学决策能力。“通过一站式的数据汇集和整合,可以让审批从串联变成并联,将服务从普适变成精准,更重要的是,对数据的分析和挖掘,能够提升政府的治理水平。比如说,将各个部门遇到的失信行为与公共信用基础数据库和社会化的征信数据打通,就可以形成联动机制,让失信的企业和个人难以钻空子。”江西财经大学教授李春根表示,政府掌握准确全面的数据是实现精准化治理的重要前提和基础,通过大数据分析,可以使政府决策更快速、灵活、科学,从而实现政府治理的精细化和精准化。