

## 国务院印发《“十三五”生态环境保护规划》

## 以最严制度打好大气、水、土壤污染防治三大战役

## 城市空气质量优良天数等12项指标列入约束性指标

新华社北京12月5日电 经李克强总理签批，国务院日前印发了《“十三五”生态环境保护规划》（以下简称《规划》）。《规划》是落实统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重大举措，是以“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念指导生态环境领域的战略安排，是实现生态文明领域改革、补齐全面小康环境短板的有效途径。

《规划》提出，以提高环境质量为核心，实施最严格的环境保护制度，打好大气、水、土壤污染防治三大战役，加强生态保护与修复，严密防控生态环境风险，加快推进生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化，不断提高生态环境管理系统化、科学

化、法治化、精细化、信息化水平，为人民提供更多优质生态产品，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出贡献。到2020年，实现生态环境质量总体改善。生产和生活方式绿色、低碳水平上升，主要污染物排放总量大幅减少，环境风险得到有效控制，生物多样性下降势头得到基本控制，生态系统稳定性明显增强，生态安全屏障基本形成，生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展，生态文明建设水平与全面建成小康社会目标相适应。

《规划》要求，要强化源头防控，夯实绿色发展基础；深化质量管理，大力实施三大行动计划；实施专项治

理，全面推进达标排放与污染减排；实行全程管控，有效防范和降低环境风险；加大保护力度，强化生态修复；加快制度创新，积极推进治理体系和能力现代化；实施一批国家生态环境保护重大工程，强化项目环境绩效管理。

《规划》提出了“十三五”生态环境保护的约束性指标和预期性指标。其中约束性指标12项，分别是地级及以上城市空气质量优良天数比率、细颗粒物未达标地级及以上城市浓度下降、地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例、地表水质量劣Ⅴ类水体比例、森林覆盖率、森林蓄积量、受污染耕地安全利用率、污染地块安全利用率，以及化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物污染物排放总量减少。预期性指标主要包括地级及以上城市重度及以上污染天数比例下降、近岸海域水质优良（一、二类）比例、湿地保有量、新增沙化土地治理面积等。

《规划》强调，地方各级人民政府是规划实施的责任主体，要把生态环境保护目标、任务、措施和重点工程纳入本地区国民经济和社会发展规划。国务院各有关部门要各负其责，密切配合，加大资金投入，加大规划实施力度。建立规划实施情况年度调度和评估考核机制，在2018年和2020年底，分别对规划执行情况进行中期评估和终期考核，评估考核结果向国务院报告，向社会公布。

## 国务院赤峰瓦斯爆炸事故调查组成立

本报北京12月5日讯 记者祝君壁报道：国务院内蒙古自治区赤峰宝马矿业“12·3”特别重大瓦斯爆炸事故调查组5日在赤峰市成立并召开第一次全体会议。

调查组将按照事故原因未查清不放过、事故责任人未受到处理不放过等要求，给遇难者家属、给全社会一个负责任的交代。

12月3日，宝马矿业有限公司发生特别重大瓦斯爆炸事故，造成32人遇难。根据有关规定，国务院批准成立了事故调查组，由国家安全监管总局副局长、国家煤矿安监局局长黄玉治担任组长。

会议要求，要坚持科学严谨，查清事故直接原因和间接原因，确保准确细致；坚持实事求是，尽快组织专家下井进行现场勘查，广泛搜集信息、资料，确保证据确凿；坚持依法依规，按制度、按程序、按标准严格开展查处工作，确保程序规范；坚持争分夺秒，充分运用科学手段进行事故调查，确保调查质量。

黄玉治强调，各地区、各部门和各单位要充分认识当前安全生产形势的严峻性，切实吸取近期宁夏、重庆、黑龙江、内蒙古等地区重特大煤矿事故血的教训。每处煤矿都要明确一名地方政府及部门负责人挂牌包矿，严盯死守，对属地管理、监管责任不落实的，要问责追责；要发动矿工和社会有奖举报，让违法违规生产行为无处藏身。

## 京津冀人才协会联盟成立

本报讯 记者宋美倩、通讯员王巍报道：近日，京津冀人才协会联盟在北京成立。该联盟是由京津冀三地党委组织部指导、12家人才协会共同发起成立的社会组织，旨在促进区域人才协会间的交流融合，加强区域人才合作，实现优势互补、资源共享，增强区域人才整体实力和竞争力，服务京津冀协同发展国家战略。

据介绍，联盟将立足三地，着眼协同发展需要，为冬奥会人才培养、企业技术转型升级、环京津贫困带智力帮扶等提供支撑，努力把联盟打造成服务京津冀协同发展的事业平台。

## 中国国际版权博览会广州开幕

## 2016中国版权金奖同时揭晓



本报广州12月5日电 记者李万祥报道：第六届中国国际版权博览会今日在广州开幕，主题为“展示版权成果、促进版权保护、引领产业发展”。作为第六届中国国际版权博览会开幕式上的重头戏，“2016中国版权金奖”同时揭晓，6个作品奖、5个推广运用奖、5个保护奖和4个管理奖悉数亮相。

曹文轩的小说《青铜葵花》、上海译文出版社出版的《英汉词典》、海宴的网络小说《琅琊榜》、中国电影股份有限公司等制作的电影《狼图腾》、一铭软件股份有限公司设计的“一铭操作系统”和河北电影电视剧制片中心制作的电视剧《海棠依旧》获作品奖；外文出版社有限责任公司、深圳市腾讯计算机系统有限公司、江西网络广播电视台、时代出版

传媒股份有限公司和宁夏盛天彩数字科技股份有限公司获推广运用奖；重庆市公安局打击假冒伪劣商品犯罪侦查总队、上海冠勇信息科技有限公司、徐州市版权局、北京搜狐互联网信息服务有限公司和德化县人民政府获保护奖；成都市版权局、中国文字著作权协会、北京中视瑞德文化传媒股份有限公司和即墨市人民政府获管理奖。

国家新闻出版广电总局副局长、国家版权局副局长阎晓宏在开幕式上表示，版权制度是激励自主创新的基本制度。近年来，中国政府以开放、合作、共赢的姿态，积极推动版权产业发展，提高文化软实力，打造国际版权产业展示、交流、交易平台，推动中国文化“走出去”。

“腾讯是继2010年QQ获得全球

创意金奖之后，第二次获得这一大奖。”腾讯公司法务部总经理江波领奖后表示，通过聚合内容聚合用户，开展内容资源的多元形态产品开发，版权资源已经成为腾讯商业模式创新的基础。

据了解，本届博览会由国家新闻出版广电总局、国家版权局主办，广州市人民政府、广东省新闻出版广电局承办，主宾国为英国。“中国版权金奖”是中国国家版权局与世界知识产权组织（WIPO）开展的合作项目，每两年评选一次，是中国版权领域内评选的唯一国际性奖项，也是国内版权领域的最高奖项。

上图 在第六届中国国际版权博览会现场，一位观众正在体验豹速科技的VR游艺方案。  
本报记者 李万祥摄

## 去年底以来已有20项试点任务在186个点上取得初步成果

## 明年农垦改革力争取得实质性突破

本报北京12月5日讯 记者常理报道：今日，农业部在北京召开“深入贯彻中央文件精神深化农垦改革工作”会议。农业部部长韩长赋在会上表示，自去年年底开始贯彻实施中共中央、国务院《关于进一步推进农垦改革发展的意见》以来，农垦改革取得了显著成效，农垦系统要用3年左右时间，将国有农场承担的社会管理和公共服务职能纳入地方政府统一管理。

农垦作为农业领域的国有企业集群，拥有37万平方公里国土面积，拥有超过1万亿元国有资产，5400多家企业。进一步推进农垦改革发展，是关系到掌握农业农村经济发展主动权、坚持和完善我国基本经济制度、巩固党的执政基础的大事。

韩长赋表示，在中央层面，6部委联合印发了办社会职能改革配套文件，农垦土地确权登记发证等政策也

在紧锣密鼓地制订；在地方层面，10个省份贯彻实施方案已经出台，20项改革试点任务已经在35个垦区的186个点上展开，有的已取得初步成果。但仍然存在很多困难和问题，必须进一步提高认识、统一思想，坚定不移沿着正确的方向加快推进农垦改革。

韩长赋说，2017年是全面深化农垦改革的第二年。明年农垦改革要进一步突出重点、创新方法，明确路线图、时间表，要在垦区管理体制改

革、办社会职能改革、土地确权登记、农业经营管理体制改革等4方面取得实质性突破。

韩长赋认为，农垦改革首要的是垦区管理体制改革。要围绕集团化方向，推进体制机制整体转换，完善现代企业制度，构建以资本为纽带的母子公司体制，着力打造具有国际竞争力的现代农业企业集团。开展改组经

土地是农垦最重要的生产资料，保护农垦国有土地不受侵占，关键还是要靠依法登记。韩长赋表示，要用3年左右时间基本完成农垦土地确权登记发证任务。确了权的土地要优先划定为永久基本农田，把这块地为子孙后代永远保护下来，为国家永远保护下去。

在农业经营管理体制改革方面，韩长赋表示，要完善大农场统筹小农的双层经营体制，用好人均土地多这个优势，在发展适度规模经营、培育新型经营主体等方面有更大发展，始终走在建设现代农业产业体系、生产体系、经营体系的前列。在鼓励和引导职工子女、外来落户人员扎根农场所务农兴业方面，要拿出实实在在的扶持措施和奖励办法，逐步建立以劳动合同制为核心的市场化用工制度，形成优胜劣汰的用人机制，解决国有农场“谁来种地”问题。

连日来，上海、湖北、宁夏等地开展了形式多样的学习贯彻党的十八届六中全会精神宣讲活动，持续掀起学习贯彻六中全会精神高潮。

按照自上而下、层层推进的原则，上海市委书记团在中央宣讲团来沪宣讲后，启动面向全市局级单位党委中心组学习扩大会的主题宣讲工作。11月7日，在聆听了中央宣讲团的宣讲报告后，上海学习贯彻六中全会精神宣讲团正式成立，并举行了集体备课会。截至11月30日，上海全市处级以上单位共申报194场次，已举办90场次。

上海市注重理论宣讲的有效性，宣讲团队全面准确深刻领会六中全会精神，讲师团精心协调组织对象化、分众化、互动化精准生动宣讲，每场宣讲活动都有主题、有讨论、有共识、有测验。

一是贴近实际讲，及时回应党员干部关切。宣讲团围绕全面从严治党等主题，针对不同受众，将旗帜鲜明的主题宣讲与形式多样的答疑解惑结合起来，以案说理、以理解惑，增进共识、凝心聚力。

二是结合历史讲，阐明路线方针政策内在逻辑。宣讲团的34位成员，全部都有党史、党建方面的学术背景，很多人在学术上卓有成就，确保政治上可靠，学术上可信，宣讲上能深入浅出。

三是放眼世界讲，增强全面从严治党自信自觉。在宣讲中，很多专家学者把六中全会全面从严治党这一主题，放置在当今世界发展格局中去审视，放置在世界政党治理模式与经验得失中去考量，增强了对六中全会全面从严治党的深刻理解和行为自觉。

“六中全会指明了方向，从严治党更有力量……”11月19日上午，湖北省咸宁市咸安区汀泗桥镇古塘村党员学习室里气氛热烈。村里的党员们聚在一起，共同学习、领会六中全会精神。

湖北采取省委宣讲团理论宣讲与“土专家”百姓宣讲相结合的方式，利用网络、APP、移动客户端等新技术，采取各种群众喜闻乐见的形式，深入机关、高校、企业、农村、社区，分层次、全覆盖、常态化开展六中全会精神宣讲，推动全会精神深入基层、深入群众、深入人心。为了准确把握六中全会精神精髓，湖北还举办了全省理论宣讲骨干培训班，对各市讲师团长、县（市、区）委讲师组长、理论科长和省委讲师团专家库高端宣讲专家代表等260人进行培训。截至12月2日，湖北省委宣讲团已宣讲六中全会精神193场，市、县、乡三级宣讲6299场，听众达70余万人。

从11月13日开始，宁夏回族自治区党的十八届六中全会精神宣讲团在全区进行宣讲。12月底前，宣讲团将进行58场宣讲。各市、县也参照自治区的做法，成立了近400人的宣讲团（宣讲组、宣讲小分队等），构成区、市、县三级立体宣讲构架，按照专家讲理论、干部讲政策、群众讲身边事的形式，深入乡镇、街道、社区和村组开展宣讲活动。

11月9日，银川火车站召开党委中心组扩大会议，对六中全会精神进行了集中学习。为确保学习效果，该站党委还通过开展争当“五星级党员先锋岗”等创建活动，为党员践行岗位标准搭建了平台，切实将学习贯彻全会精神体现在工作中。11月29日，固原市泾源县举办了六中全会精神专题学习班，邀请专家作了专题报告，对六中全会精神进行了解读。泾源县干部唐力说：“作为一名基层党员，要在实际工作中不断提升‘四个意识’。”

记者在采访中发现，宁夏各单位聆听宣讲的热情普遍较高，许多未列入宣讲安排的单位主动联系宣讲团，邀请宣讲团成员开展宣讲50余场次。

文/本报记者 李治国 魏劲松 拓兆兵 通讯员 刘爱国

## “重走长征路”红色旅游主题活动首发团交接仪式在广西兴安举行

据新华社南宁12月5日电（记者钟泉盛）“重走长征路”红色旅游主题活动首发团交接仪式5日在广西兴安县红军长征突破湘江战役纪念公园举行。此前，首发团按照红军长征的真实路线，1日从红军长征的出发地江西于都启程，经瑞金、长汀、韶关、郴州、界首等地后，到达桂林。

据悉，为了配合此次红色旅游主题活动，中国国际旅行社总社、中国旅行社总社、中青旅等5家旅行社联合组成了“重走长征路”主题活动首发团。首发团将采取分段接续的方式，用1个月的时间重走长征路，对发布的线路进行踩线、勘察，为以后的线路推广奠定基础。

兴安县委书记黄洪斌介绍说，兴安县位于广西东北部，是红军长征时湘江战役激战最为壮烈的地方，红色旅游资源丰厚，被中央六部委认定为“国家爱国主义教育基地”。以兴安县为代表的广西桂北五县，将与中青旅签署合作协议，以此为契机，进一步深化广西“重走长征路”系列活动。

## “甜蜜产业”助农增收



12月4日，安徽马鞍山市神蜂蜂业专业合作社员工在草莓大棚检查蜜蜂授粉情况。近年来，当地大力发展蜜蜂养殖产业，为群众发家致富提供了舞台，有效带动农民增收。 王文生摄