

扩容提质 城市重塑

——探寻广东省清远市产城融合发展之路

本报记者 张建军 常理



初冬时节，站在广东省清远市松苏岭公园的山顶向南望去，映入眼帘的依次是清远的未来城市中心——燕湖新城、“一号产业项目”——清远长隆国际森林度假区……

视线所及，蜿蜒的北江穿城而过，宽阔的水面上一座正在施工的大桥欲飞架南北。这座“北江四桥”的第一根桩是今年年初打下的，将连接清远城市东部重大项目及新城核心，催生出城市中轴。

扩容 重塑城市格局

每一座跨越江河的大桥建设，都是对城市格局的重塑。

清远市市长郭锋表示：“作为清远市中心城区扩容提质的重点项目，跨江桥梁的建设，是清远近年来重塑城市空间格局，推进城市扩容提质、促进产城融合发展的一个纽带。”

清远的城市扩容，有其经济社会发展现实需求。这个广东省最年轻的地级城市设立于1988年，是在城市基础十分薄弱的县城框架基础上建立的，当时依托的城市人口才几万人，不仅空间小，而且基础设施差，城市功能不完善。另一方面，清远面积达1.92万平方公里，是广东省面积最大的地级市。2013年，清远市的城镇化率为48%，比全省67.76%的平均水平低了近20个百分点。

“中心城区不强不大，城镇化水平较低，是多年来清远发展相对滞后的一大桎梏。缺乏一个好的城市平台，也就难以对周边县区发挥辐射带动作用。”清远市发改局区域科科长班伟雄分析说。

机遇始于2012年10月。面对广东省东、西、北部与珠三角地区发展的差距，广东省委、省政府出台“促进粤东西北地区地级市城区扩容提质五年计划”，并将清远作为粤东西北地级市中心城区扩容提质的唯一试点。

2013年11月，决定着清远城市未来格局的燕湖新城总体规划获广东省政府批准。这个未来的清远城市中心区总面积约45平方公里，紧紧与清远市建成区“咬”在一起。“这是我市实现城市扩容提质的重要载体，有助于实现城市功能的互补与相互促进。我们既不是摊大饼发展城市，更不是凭空在远处造一个新城。”清远市规划局规划师谢宝炫介绍说。

驱车行驶在燕湖新城纵横有序的道路上，周边多处搬迁安置区已经落成。燕湖新城建设办公室综合科科长张英恒向记者介绍说：“目前，建设重点正由‘三年搭建框架’转向‘五年基本完成配套’。仅仅是今年，燕湖新城安排动工和



△ 穿城而过的北江。



△ 清远市有广东省唯一的省级职业技术教育示范基地，图为已建成的清远职业技术学院。 叶灿新摄

启动的项目就有77项，总投资达226.8亿元。”

“我们的路径是，通过交通路网建设把几大产业组团与新的中心城区联通，把这些紧紧围绕着新城发展的产业平台上的人口，引导集聚融合到新城来，充分实现产、城、人的融合互动。”张英恒说。

产业 撑起城市“血肉”

“重城市建设、轻产业发展”，是不少地方新城建设的问题所在。在清远新城里，同时构筑的几大产业平台共同支撑着未来的发展。

11月11日，被清远市委书记葛长伟称为“一号产业项目”、计划投资300亿元、长隆国际森林度假区正式在清远燕湖新城的东南部动工。“长隆项目是清远转型升级的重要支撑，将推动产业和城市相融合。”葛长伟说。

据测算，该项目全部投产后年接待游客将超千万人次，带动相关产业就业超20万人，带动综合经济效益可达1000亿元。“一个项目可集聚20万人口，而燕湖新城的规划人口是40万，你说这里能是空城吗？”面对记者的不无担心，谢宝炫如此反问。他说，不远处还有成长迅速的“广清产业园”，这个产业园未来就业与带动人口将超10万，也可以从外围吸引到新城里来。

作为广州对口帮扶清远的项目，广清产业园正成为清远新一轮工业化的主要载体，已经有欧派广东家居科技新城、金发科技再生塑料循环经济产业园

等80多个项目开工建设。广清产业园管委会主任黄伟文介绍说，五年后工业产值将超500亿元，等于再造一个清远工业。

从松苏岭公园山顶北眺，与南边燕湖新城火热建设场面形成反差的是，这里是已建成的幢幢建筑，一片片或红或蓝显得色彩分明，这就是广东省唯一的省级职业技术教育示范基地。2013年10月，这里作为清远城市文化教育产业发展平台，几乎与燕湖新城获批同步，广东岭南职业技术学院和广东碧桂园职业学院首期动工建设。目前，这里已有广东交通职业技术学院等7所高职院校陆续进驻，加上已建成的清远职业技术学院，在校人数已超3万。

记者注意到，规划区内不仅是职业技术教育的集聚区，同时也是清远市教育培训、研发孵化、数据处理、电子商务、服务外包、金融后台服务等现代服务业的产业基地。“这既可实现城市空间的扩容，也将大大促进城市人口的提质。”清远市省职教基地筹建办公室综合协调部部长田锐称。

提质 凝聚城市精神

提质与扩容并重，以扩容促提质，促进了清远城市经济的转型。比如，清远市源潭镇陆续签约铁路物流等项目，改变以陶瓷为主要生产内容的格局。

而长隆对接更彰显了清远城市提质的决心。规划面积达28平方公里的莲湖工业园毗邻清远长隆国际森林度假区，此前规划为工业园区，后进行相关调

整，用地将大部分用于生态和发展第三产业。

清远老城的清城区，不仅城市功能短腿，而且街区老化。清远并没有忘记对老城进行提质改造，增加百姓的获得感。

干净整洁的拓宽马路，一街两行的风景树，一片片绿地，使如今的老城区的小市、横荷等片区不输于新城。借着城市提质的机会，清远对原有老城区进行控制性规划重新修编。谢宝炫说，考虑到以前这些片区公共服务设施配套不足、缺乏公共绿地等问题，政府在老城区增加多个社区体育公园。

增加市民休闲场所，优化提升清远的人居环境，是清远城市提质的一个重点。建于1999年的江滨公园当年未进行河滩绿化，仅铺设狭窄的沿江路，已经无法满足周边居民的需求。升级改造后，如今的公园有了临江亲水栈道，成了市区运动休闲的好去处，曲艺广场、众乐广场依山而建，原本一片空地的江心荒岛，修建了艺术馆、休闲亭廊、瞭望阁等景观点。

没有自己的博物馆，也没有图书馆——曾经，一个地级城市的清远有点尴尬。在这一轮城市扩容提质中，清远针对薄弱的文化设施条件，启动文化设施建设，推进文化提质，借此提升城市文化水平。

在新城建设中，清远市城市馆与博物馆、清远市艺术中心、清远市图书馆、清远市科技馆和青少年活动中心等一批公共服务项目成为重头戏，将成为打造市民精神家园的重要依托。

本报讯 记者刘成报道：

11月29日，青岛市崂山区举行“新能源汽车推广应用政策与绿色出行分时租赁项目发布会”，宣布将打造全国首个3公里充电服务网络建设和绿色出行分时租赁示范区。

崂山区2015年就在全国率先启动了公务出行“微循环”，在政府和公共机构单位区域建设了充电站31个、充电终端1226个，建成公务绿色充电服务出行网络。2016年，崂山区将新能源汽车推广应用列入12项政府实事之一，进一步完善充电设施布局规划，在商业综合体、金融楼宇、高校、银行、景点等区域建设了56个公共快充站，在重点园区、居民小区建设了45个充电站。到2017年底，崂山区将建成充电站140个、充电桩3800个，打造全国首个以3公里为服务半径的充电服务网络示范区。

为贯彻落实国家充电设施建设和新能源汽车推广有关政策，崂山区研究出台了《充电设施网络建设和新能源汽车推广应用实施方案(2016-2017)》，提出了新能源汽车建设目标、重点任务、落实充电设施规划设计标准、简化审批手续、加大用地支持，在18个政府及公共机构区域设立新能源汽车专用停车区，制定了《崂山区新能源汽车推广应用补贴实施细则》。

“崂山区将首推‘政府补贴+销售机构让利’的新能源汽车推广模式。”崂山区经济发展局局长、区新能源汽车推广应用联席会议办公室主任王保生告诉记者，政府将为私人购买新能源汽车的前1000名崂山区居民提供每车1万元的补贴，销售机构则提供最高8000元的让利。

政策还规定了对公共充电服务设施按设备投资给予投资方10%的补助，对投入分时租赁车辆按照扣除各级补贴后车辆销售价格的10%给予运营商补贴等政策。据悉，给予私人消费者、充电设施运营企业、分时租赁项目运营商“三方补贴”，这在全国区级单位中尚属首例。

发布会上，崂山区绿色出行分时租赁项目正式启动。据青岛特来电新能源汽车租赁有限公司副总经理孟雪杰介绍，目前已投放180辆北汽、众泰、吉利等多款新能源车，计划12月中下旬在崂山区再投放120辆。自10月8日上线运行以来，租赁用户已近千。

当天，记者乘坐北汽EV160电动汽车现场体验了一番，通过手机控制解锁，系统自动结算，非常方便。车从中国新能源生态科技馆开到崂山区政府，行驶里程共计9.5公里，用时16分钟，每分钟0.1元，每公里0.5元，总费用仅6.35元，而出租车费用则为19元。

首届国际森林城市大会开幕

珠三角争建首个国家森林城市群

本报讯 记者喻剑报道：11月29日，由国家林业局、深圳市政府和全国政协人口资源环境委员会主办，国际竹藤中心、国家林业局城市森林研究中心、深圳市林业局和国际竹藤组织承办的首届国际森林城市大会在深圳市开幕。

全国政协副主席马培华在会上指出，森林是陆地生态系统的主体，无论是数量还是质量离满足人们日益增长的多方面需求都还有较大差距。在人口聚集的大中小城市，已不单是解决绿化、美化的问题，而是如何建设好以森林为主体的城市生态基础设施，并发挥其生态系统服务功能的问题。

创建森林城市、创造宜居环境已经成为各地城市建设发展的重要目标。马培华指出，全国森林城市发展总体目标应具体转化为一个个阶段性目标，一件事接着一件事做，一年接着一年干，以踏石留印、抓铁有痕的劲头，响鼓重锤推进落实。

今年8月，国家林业局正式批准珠三角地区为“国家级森林城市群建设示范区”。广东省委副书记、省长朱小丹指出，2012年启动新一轮绿化广东大行动以来，广东大力实施生态碳汇林、生态景观林带、森林进城进城、乡村绿化美化“四大工程”，全省生态环境持续改善。广东将不断提升森林城市和森林城市群建设水平，力争到2020年在珠三角基本建成首个国家森林城市群，整体提升全省城市的绿色发展水平和可持续发展能力。

国家林业局副局长彭有冬表示，中国正处于城镇化快速推进之中，城市人均绿地面积还远低于世界平均水平。只有积极发展城市森林，才能确保生态资源总量不减少、城市人居环境不下降，走出一条绿色、低碳、循环的城镇化道路。



随着城郊电网升级改造不断推进，居民用电越来越方便，但若操作不当容易出现主干线烧断等情况。浙江余姚市供电公司鼓励员工进行技术改良，增加防滑齿、防坠落脚带等设备，既保障一线员工攀爬电杆安全操作，同时进一步提升供电的可靠性。图为该公司泗门供电所员工进行现场检修。 陈振初摄

上海控烟条例从严从紧

公众有望少吸“二手烟”，专家认为“特殊情况”须从严确定

本报记者 沈则瑾

作场所和公共交通工具内将免受烟草烟雾危害，同时在六类公共场所的室外区域也将享受到无烟的空气。上海是我国乃至国际上闻名的大都市，上海市民历来有较高的健康意识和科学文明的生活习惯，我相信上海的控烟条例能够执行得很好。”

但是，《条例》单列一条作为特别规定：“因特殊情况设置的室内吸烟室的具体要求，由市人民政府作出规定。”胡大一对此表示担忧，他指出：“这里的‘特殊情况’概念表述不清，可能会扩大执行范围。”在他看来，站在保护公众健康的立场，没有任何“特殊情况”和“特殊理由”是允许例外的。他强烈呼吁上海市政府在作出相关规定和制定标准时，要特别谨慎、特别从严。

控烟专家、中国控烟协会原常务副会长许桂华说：“上海的控烟条例修改历经近一年，深入地讨论和广泛地征求各方面的意见和诉求，也存在激烈的博弈，但最终通过了《条例》，实在来之不易。”

许桂华认为，上海控烟条例基本符合世界卫生组织《烟草控制框架公约》要求，对保护上海2000多万公民的健康、推进健康上海建设将起到重要作用。

用。她希望上海在今后的执法过程中，做到执法必严、违法必究，进一步提升上海市的城市形象。

胸外科专家、北京宣武医院肺癌诊疗中心主任支修益说：“作为胸外科医生，这些年来我目睹了肿瘤发病率的大幅攀升，尤其是肺癌的发病和死亡增长最快。在恶性肿瘤发病和死亡排序中，



全国性公共场所控烟条例有望年内出台

据新华社电（记者陈聪 龚变）国家卫生计生委宣传司司长毛群安日前说，中国目前已经有近20个城市制定了公共场所无烟的法律法规，全国的公共场所控烟条例正在立法进程之中，有望今年公布实施。公共场所控烟、减少烟草对人类的危害，这是全球的共识，也是健康促进的重要工程。

毛群安强调，通过立法的形式来严格控制公共场所吸烟，这本身就是健康的促进。他指出，随着科学的研究，我

们不断发现烟草对人的健康影响是多方面的。吸烟行为要真正得到纠正，需要公众对烟草危害充分认识，需要吸烟人的自觉。不吸烟的人要学会运用法律武器，来维护公共场所的无烟环境。

毛群安说，中国政府加大对公众进行烟草危害的宣传，同时也在通过立法以及烟草制品税价的改革等方式，来履行世界卫生组织倡导的烟草框架公约的要求。



前不久，上海市人大常委会表决通过了新修订的《上海市公共场所控制吸烟条例》，《条例》明确规定：“室内公共场所、室内工作场所、公共交通工具内禁止吸烟。”

此外，一些公共场所的室外区域也将禁止吸烟，包括托儿所、幼儿园、中小学校、少年宫、青少年活动中心、教育培训机构以及儿童福利院等以未成年人为主要活动人群的公共场所，妇幼保健院所、儿童医院，体育场所、演出场所的观众坐席和比赛、演出区域等公共场所的室外区域。

上海市人大常委会在此次修法过程中坚持了“从严从紧控制吸烟的导向”，坚持了室内公共场所、室内工作场所、公共交通工具全面禁烟，进一步扩大室外公共场所的禁烟范围，有助于公众免受“二手烟”的危害。对此，中国控烟协会表示高度赞赏。

心血管专家、中国控烟协会会长胡大一指出：“如果执行得力，从明年3月1日起，上海公众在室内公共场所、工