

煤层气开发利用“十三五”规划明确2020年地面产量100亿立方米目标——

我国煤层气产业迎来难得发展机遇

本报记者 王轶辰

日前，国家能源局发布了《煤层气（煤矿瓦斯）开发利用“十三五”规划》。作为煤层气产业的第三个五年专项规划，该规划是指导“十三五”时期我国煤层气（煤矿瓦斯）开发利用工作的纲领性文件。

开发的技术瓶颈有望取得重大突破。国家对煤矿安全生产的要求越来越严，标准也越来越高，这就要求必须把煤矿瓦斯抽采作为防治瓦斯事故的治本之策。我国已向国际社会郑重承诺，2020年单位国内生产总值二氧化碳排放较2005年下降40%至45%，2030年左右二氧化碳排放达到峰值，对控制温室气体排放提出了更高要求。这些因素都为产业加快发展提供了难得的历史机遇。

要从现在有产能和新增产能两个方面来考虑。现有产能方面，截至2015年底，全国已形成产能约90亿立方米，2015年产量44亿立方米，剩余产能预计大部分将在“十三五”时期形成产量。新增产能方面，“十三五”前3年新形成的产能，将部分转化为产量。综合以上因素，规划确定了2020年煤层气地面产量100亿立方米的规划目标。

我国煤层气开发潜力巨大，但开采难度大，产业区域发展不平衡。因此，要分层次推进地面开发，建成沁水盆地和鄂尔多斯盆地东缘产业化基地，新建贵州毕节等产业化基地。

12月2日，国家能源局煤炭司司长方君实接受了《经济日报》记者专访，就相关问题进行了解读。

“十三五”时期，我国大力推进供给侧结构性改革，能源生产和消费革命将进一步加快。在这一宏观背景下，“十三五”煤层气产业发展面临机遇和挑战。方君实表示，“十三五”是我国全面建成小康社会的决胜时期，也是能源结构调整的关键时期，能源供给多元化、结构清洁化发展趋势明显。煤层气产业面临的机遇和挑战并存，总体来讲，机遇大于挑战。

另一方面，产业发展仍面临一些问题急需解决。当前，煤层气产业仍处于初级阶段，规模小、市场竞争力弱。近年来，煤层气价格受天然气价格调整影响降幅较大，抵消了财政补贴的激励效应；加之生产成本逐年提高，勘探开发投资放缓，煤层气地面产量、煤矿瓦斯利用率与社会预期差距较大。一些地区天然气输气管道对煤层气没有做到公平开放，部分开发项目输送利用配套工程滞后。这些问题需要在“十三五”期间下大力气逐一解决。

煤矿瓦斯抽采量规划目标，主要考虑煤炭去产能工作等因素对瓦斯抽采的影响。“十三五”时期，煤炭行业加快推进化解过剩产能，重点关闭小煤矿、高瓦斯和煤与瓦斯突出等矿井，瓦斯抽采矿井数量将明显减少。经济新常态下，煤炭企业生产经营压力加大，瓦斯抽采投入会受到影响。但是，随着生产矿井瓦斯抽采技术和废弃矿井残余瓦斯抽采技术进步，又可增加部分瓦斯抽采量。为此，确定了2020年煤矿瓦斯抽采量140亿立方米的规划目标。

完善的输送利用设施是煤层气产业快速发展的重要保障。目前，我国煤层气基础设施薄弱，应继续坚持就近利用、余气外输的原则，统筹建设煤层气输气管道，因地制宜建设液化、压缩站和应急调峰储气设施，实施煤矿区瓦斯规模化利用示范工程。

一方面，产业外部发展形势总体有利。我国提高非化石能源和天然气的生产消费比重，将天然气占一次能源消费的比重提高至10%，鼓励大力发展煤层气。而且实施创新驱动发展战略，关键技术装备国产化步伐加快，制约煤层气

规划提出的煤层气产量和煤矿瓦斯抽采量目标是怎样确定的？对此，方君实表示，煤层气地面产量规划目标，主

为完成规划提出的目标，国家发展改革委从勘探、开发、输送与利用、科技创新等4个方面提出了主要任务——充足的探明储量是煤层气开发的资

初冬脐橙大量上市。此时，在江西省赣州市寻乌县，村里的文化站成了果农销售脐橙的“宝地”。

在寻乌县南桥镇古坑村文化服务站门口，电子信息显示屏滚动播放各种服务信息：脐橙订单数量、快速往来情况、农家书屋新书目录……文化站里，村民们进进出出忙碌着。在文化站的另一间屋子里，几位村民正安静地看书。他们身后的两排书架上，整齐地摆放着各类图书。

本报记者

在嫁接了电子商务平台后，农家书屋焕发出新的生机。“农家书屋+电商”模式，让文化服务站通过网上交易平台、乡村双向物流体系帮助村民实现了脐橙、蜜桃、鸡蛋、蜂蜜等农产品的直销，开拓出增收致富新渠道。村民们都说，文化站成了大家的“聚财屋”。

李哲

“农家书屋+电商”仅是寻乌县为打造综合文化服务中心做的工作之一。近年来，寻乌县以国家推进基本公共文化服务标准化、均等化建设为契机，紧紧抓住贫困地区实施百县万村综合文化服务中心工程这个突破口，按“贫困不拒绝文化、脱贫离不开文化、文化有利于脱贫”的发展思路，强力助推文化扶贫。

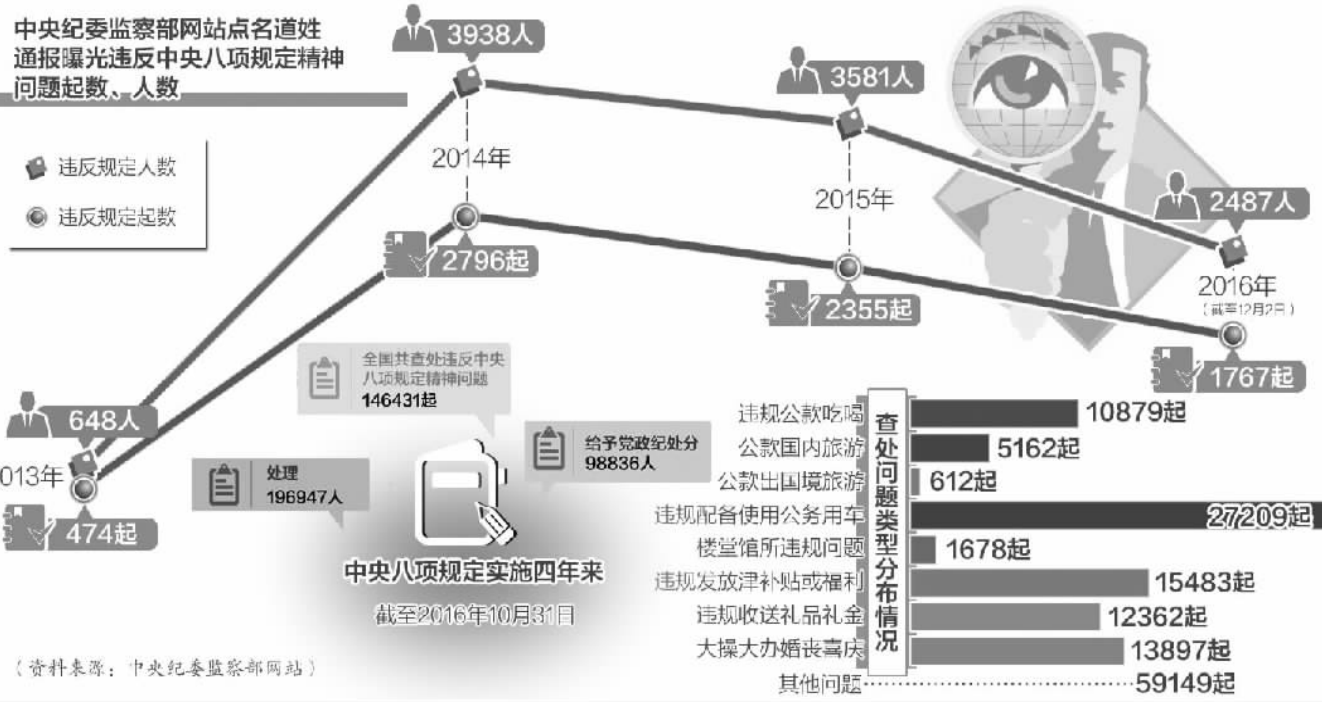
数据显示，寻乌县已建成42个综合文化服务中心示范点，今年年底前将建成60个示范点。走进这些示范村，“7+1”模式的文化扶贫设施建设让人眼前一亮：一个文化广场、一个文化活动室、一个简易戏台、一个宣传栏、一套文化器材、一套广播器材、一套体育设施器材，再加上一个“农家书屋+电商”文化服务站。

文化扶贫不能仅靠硬件，为了强化文化扶贫的人才支撑，寻乌县成立了一支600多人的“橘乡文体志愿者”服务队、组建了一支80多人的文体服务导师团队、培育了一支1000多人的民间文艺演出团体，还扶持壮大了南桥镇民间乐队、晨光镇农民艺术团、澄江镇香樟园文化艺术团等52个民间艺术团体。今年以来，这些团体已为广大农民奉上了数百场精彩演出。随着文体娱乐活动的丰富，群众参与热情越来越高，聚众赌博、打架斗殴现象少了，社会风气焕然一新。同时，当地大量组织道德模范、身边好人、致富能手等各类新乡贤在文化活动广场登台宣讲、交流座谈，促进社会主义核心价值观深入人心，增强了广大群众脱贫致富的内在动力。

借助综合文化服务中心的建设，寻乌县开辟出了一条文化扶贫的新路径，一边富口袋一边富脑袋正在这里变成现实。



清风扬正气 奋进正当时



(上接第一版) 这是党中央向全党全国人民作出的庄严承诺，言在必信，令在必行。

化“四个意识”，拧紧思想“阀门”……八项规定既不是最高标准，更不是最终目的，只是改进作风的第一步。四年来，以八项规定为切入点，思想建党和制度治党紧密结合，党风廉政建设踏石留印、抓铁有痕，层层推进。

思想上的“总开关”。这一系列活动是对广大党员理想信念的“唤醒”。实践证明，理想信念并不是空洞的说教和简单的灌输，而是与每一个党员的行动与实践密切联系，实实在在地体现在日常工作生活中。”复旦大学政党的建设与国家发展研究中心主任郑长忠说。

2013年6月22日至25日，中央政治局召开专题会议，对照检查中央八项规定落实情况，研究提出加强作风建设的措施及有关制度规定。

2015年12月28日至29日，中央政治局召开专题民主生活会，审议《关于三年来中央政治局贯彻执行中央八项规定、落实加强作风建设措施情况的报告》等，中央政治局同志逐个发言，按照党中央要求进行对照检查。

制度治党固本——四年来，以《党政机关厉行节约反对浪费条例》为引领，一个“1+20”的制度框架搭建起刹刹奢侈浪费之风的“高压电网”；《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》施行，明确了广大党员干部追求的高标准和管党治党的“戒尺”；党的十八届六中全会通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，成为全面从严治党新的里程碑……一个立体式、全方位的制度体系不断建立健全，通过刚性的制度约束、严格的制度执行、强有力的监督检查、严厉的惩戒机制，切实遏制各种违规违纪现象。

在中央党校教授辛鸣看来，正是党中央“讲认真”的精神、“有担当”的行动，为全党同志树立了标高，形成巨大的“头雁效应”。

“绝不‘商量着来’，没有‘情有可原’。查阅中央纪委不断更新的“全国查处违反中央八项规定精神问题汇总表”，“越往后执纪越严”的态势直观明了。中央八项规定实施以来，截至2016年10月，全国已累计查处违反中央八项规定精神问题146431起，处理196947人，给予党纪政纪处分98836人。

在党中央的示范带动和强力推动下，各地区各部门结合实际逐级制定改进作风的制度措施。实施绩效管理制，绩由事考、人由绩论；推行党政领导干部问责规定，对没有履职尽责的干部进行责任追究……一系列制度性安排，在保障中央八项规定精神得到贯彻落实的同时，也将用制度治党、管权、治吏推进到一个新的高度。

四年来，各地区各部门向党中央看齐，以“钉钉子”的劲头，咬定严格执行中央八项规定精神不放松。

“四风”不可能一蹴而就，一劳永逸。“落实中央八项规定精神要咬住不放，坚持住、不放松，一年接着一年干，让群众看到实实在在的成效和变化，使优良的作风成为全党的习惯和风气，成为党的建设的亮丽名片。”江西省社科院哲学研究所所长黎康说。

“打铁还需自身硬”，这是中国共产党人对人民作出的庄严承诺；全面从严治党，这是中国共产党人对历史立下的“军令状”。

——惩治公款吃喝。继一些地方提出“执行公务时午间禁止饮酒”的规定后，新疆、安徽等地出台升级版的“禁酒令”，规定公务活动一律不准饮酒，并通过暗访、督察等方式，推进公务接待“禁酒令”落实。

“四风”问题，从中央到地方不断曝光违反中央八项规定精神的典型案例，通报“点名道姓”，绝不“护短遮丑”。仅在猴年节假日送礼上，各级纪检监察机关抓了中秋抓国庆，抓了国庆抓新年，抓了新年抓春节……一个节点跟着一个节点推进，一个问题接着一个问题解决，一方面早研究、早部署、早提醒、早警示；另一方面，强化监督执纪问责，持续释放违纪必究、执纪必严的强烈信号。

中央党史研究室原副主任石仲泉说，思想建党和制度治党一柔一刚，前者解决党员干部的理想信念问题，后者解决党员干部违规违纪的边界和底线问题，两者是一车两轮、相辅相成，构建起全面从严治党新框架。

——整治文山会海。上海嘉定区开通网上会议管理系统，“晒出”一段时期各部门会议安排和内容，参加会议人群基本一致的放到一起开。吉林、海南等地通过推广“合并开会”制度、提倡“脱稿即兴”讲话，设置“无会月”“无会周”等，尝试减少会议数量、提高会议质量。

“作风建设永远在路上”——正风肃纪需要驰而不息，久久为功

位于广州著名景区白云山山顶的“望景餐厅”，曾是不少官员涉足的私人会所，最低消费8888元。中央整治“会所中的歪风”后，这家会所开始向大众化经营转型。

——抵制公款节礼。河北省纪委开展整治公款送节礼专项行动，重点到商场、超市、土特产经营店等场所进行暗访和调查。四川、河南等地纪检监察机关通过发送廉政短信、开展诫勉谈话、曝光典型案例等方式，划出“高线”、摆出“底线”，打好“预防针”，及时提醒、纠正党员干部的“小毛病”“小错误”，督促他们知禁而止。

从一个个细节入手，从一件件“小事”着力，一环紧着一环拧，一锤接着一锤敲，四年过去，人们欣喜地看到，八项规定在义无反顾的贯彻落实中不离初衷、不打折扣，一以贯之、一路向前。

现在，再来自云山景区，过去的会所已经变成一家米粉店。市民张彬说：“以前经过这里总是大门紧闭，现在爬山爬到这里正好吃一碗米粉，歇歇脚，看看周围美丽的景色。”

“以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓下去”——坚持思想引导与制度建设并重，固本强基，作风建设扎实推进

北京出租车司机黄师傅这样描述八项规定实施前后的变化：“以前逢年过节，我的车都会被包下，拉着一车礼品满北京城转悠，但这几年都没有这种现象了。”

不少网友在中央纪委监察部网站留言：“狠刹公款吃喝、公款消费，涤清了社会风气，整顿了党风政风，赢得了民心，最终得实惠的是咱老百姓。”“学校旁、酒店旁、景点旁，再难看到公务车。感受到更多的是积极主动、风清气正。”“发生在身边的细节，都在潜移默化地改变着我们的工作与生活”……

“四风”不可能一蹴而就，一劳永逸。“落实中央八项规定精神要咬住不放，坚持住、不放松，一年接着一年干，让群众看到实实在在的成效和变化，使优良的作风成为全党的习惯和风气，成为党的建设的亮丽名片。”江西省社科院哲学研究所所长黎康说。

“打铁还需自身硬”，这是中国共产党人对人民作出的庄严承诺；全面从严治党，这是中国共产党人对历史立下的“军令状”。

“作风建设是全面从严治党的逻辑起点，加强党内政治生活是以作风建设为切入点的逻辑展开。”中央党校党建教研部教授高新民说。

必须筑牢拒腐防变的思想防线和制度防线，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。

“作风建设永远在路上”——正风肃纪需要驰而不息，久久为功

位于广州著名景区白云山山顶的“望景餐厅”，曾是不少官员涉足的私人会所，最低消费8888元。中央整治“会所中的歪风”后，这家会所开始向大众化经营转型。

现在，再来自云山景区，过去的会所已经变成一家米粉店。市民张彬说：“以前经过这里总是大门紧闭，现在爬山爬到这里正好吃一碗米粉，歇歇脚，看看周围美丽的景色。”

亚洲国际集邮展开幕

本报讯 记者童政 周骏报道：中国2016亚洲国际集邮展览于12月2日在广西南宁市拉开帷幕。本届亚邮展在南宁国际会展中心B区新馆举行，会期为12月2日至6日。

国际海洋产业交易会办

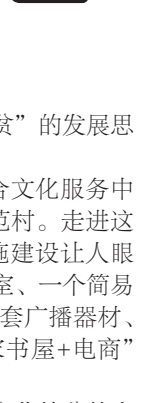
本报讯 记者喻剑报道：中国（深圳）国际海洋产业交易会将于12月28日至2017年1月2日在深圳举办。以“建设21世纪海上丝绸之路与海洋合作发展”为主题的第二届深圳海洋发展论坛也将同期在深圳会展中心举办。

智能转型绿色发展峰会召开

本报讯 记者王金虎、通讯员徐春光报道：“中国制造2025”智能转型、绿色发展峰会近日在山东诸城召开。来自国内外制造业、自动化、信息化、汽车领域的专家学者以及知名企业代表，就如何抢占机器人技术和市场制高点，拉动装备制造产业升级建言献策。

贵州毕节大方至纳雍一级公路开工

本报讯 记者吴秉洋、通讯员吴学毅报道：贵州省毕节市大方至纳雍一级公路近日开工。大方至纳雍一级公路起于成贵高铁大方站，与杭瑞高速K1773处T形互通连接，终于厦蓉高速寨乐停车区。公路全长53公里，为四车道高速公路，设计时速80公里/小时，概算投资82亿元，预计将于2018年底建成通车。



各地传真