

进城落户农民原有权益咋保障

专家认为关键是落实用益物权

11月27日,《中共中央 国务院关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》发布。

引人注目的是,意见在多处对于公众关心的土地与房屋财产问题,作了说明和安排,明确提出赋予农民更多财产权利等。意见的发布,将对土地与房屋权益保护释放哪些新信号?记者采访了权威专家进行深入解读。

“这项涉及数亿农民切身利益的规定要求,是对正在实施的宅基地制度改革衔接与明确。”中国人民大学法学院教授

刘俊海等专家说,过去,农民对农房宅基地只拥有使用权,造成抵押贷款受阻,农民进城后宅基地使用权退出困难,带来一系列问题导致农民财产权利难以实现。

记者采访了解到,去年2月,全国人大授权北京市大兴区等33个试点县(市、区)行政区域,暂时调整实施土地管理法等相关规定,深化农村土地制度改革。其中15个试点县市承担宅基地制度改革试点任务。试点主要针对农户宅基地取得困难、利用粗放、退出不畅等问题,要完善宅基地权益保障和取

得方式,探索农民住房保障在不同区域户有所居的多种实现形式;探索进城落户农民在本集体经济组织内部自愿有偿退出或转让宅基地。

“过去,宅基地制度注重保障农民住有所居的社会保障权利。而在当前城镇化背景下,大量农民进城,不少地区宅基地社会保障权利弱化,财产权利性质日益突出。”中国社科院法学研究所民法室主任孙宪忠说,在这种情况下,需要在发挥宅基地的社会保障作用的基础上,有序赋予宅基地的财产性权利。

据了解,经过一年多的试点,不少宅基地试点县市已取得实质性进展。湖北省宜城市对当地宅基地完成测量确权后,8个试点村共有112户村民选择有偿退出宅基地。

专家认为,意见回应了农村“三块地”的改革,提出落实宅基地的用益物权,赋予农民更多财产权利,增加农民财产收益,能够使宅基地等原来的“死资产”在一定范围内流动,最后变成“活资源”。
文/新华社记者
(据新华社电)

1.3万平方米展区、400余家企业、1万多种产品——富硒茶叶、富硒饮料、富硒水果、富硒土豆等应有尽有——在湖北省恩施州日前举办的第三届中国硒产品博览交易会上,来自当地和周边山区琳琅满目的富硒产品引得各大超市、企业前来采购“硒货”,协议总金额145亿元。

硒元素被誉为“生命的火种”,恩施州拥有“世界唯一探明的独立硒矿床”和“全球最大的天然富硒生物圈”两大世界级资源,被国际人与动物微量元素学术委员会授予“世界硒都”美誉。近年来,该州开发硒、利用硒、发展硒,逐步建立了资源组合优、生态成本低、关联程度强、产业层次高、产业链条长的特色产业体系,进而成为整个湘鄂渝黔武陵山少数民族地区经济社会发展的重要推手。

搭建富硒产业发展平台。恩施州从2014年开始举办硒产品博览交易会。第二届硒博会开幕时,国家硒产品检测中心在恩施州揭牌,全国25个富硒地区签署了关于推进中国硒产业发展合作框架协议,当地率先在全国建立起了硒产品生产、加工、研发、展览和硒含量检测等一系列硒产业发展公共服务平台。

恩施州还率先出台《关于创新体制机制整体推进富硒产业发展的实施意见》,探索建立了财政资金、金融、人才、项目等多方支持硒产业发展的新机制。恩施成立了硒资源保护与开发专家委员会,为硒资源保护与开发利用重大战略决策提供智力支撑。推进硒产品研发,建成硒产品国际交易中心;与新西兰奥克兰大学理学院合作开发富硒功能食品;与武汉轻工大学合作成立了恩施州绿色富硒特色农产品精深加工研究院。

形成区域联动拓展机制。经过多年培育,目前恩施已建成富硒特色农产品基地280多万亩,形成硒虫草、硒灵芝、食用菌、茶、蔬菜、杂粮、药材、保健品等十大富硒产业群。“富硒”“含硒”已成为恩施企业独一无二的核心竞争优势。“2016中国茶叶区域公用品牌价值评估报告”显示,恩施玉露、恩施硒茶品牌价值分别达13.28亿元、11.32亿元,比2014年分别增长22.74%和20%。

依托这些特色优势,今年4月,恩施硒之泉矿泉水有限公司投资近两亿元,在起始县业州镇马栏溪村开发的富硒矿泉水“稀世宝”正式投产;恩施楚丰现代农业长期立足生产富硒大米和富硒小杂粮,其富硒糙米、珍珠米、营养粥等特色产品畅销各大超市;恩施硒元素以硒蔬菜、水果为主打,发展观光体验农业,带动了乡村旅游业发展;德源集团在当地工业园投资1.1亿元建设总部和厂房,建成后年产量将达到10亿元。

放大龙头企业的扎堆聚合效应。恩施巨鑫现代农业有限公司拿出位于中国硒谷核心地段的巨鑫科技大楼,联合全州10家年产值在1000万元以上的涉硒龙头企业,组建中国硒谷富硒产业联盟。到目前,已有23家企业加盟。记者在该联盟硒产品交易中心看到,每件产品均有可溯源的二维码,消费者一扫码,产地、含硒量、生产者等产品信息一应俱全。

恩施州工商局统计数据表示,目前恩施州含“硒”字的公司已有482个,拥有湖北省名牌产品38件、湖北省著名商标42件、中国驰名商标4件。恩施州硒资源保护与开发局局长张祖清介绍,2015年,硒产品销售额占全州农产品销售总额的60%以上,硒产业总产值达330亿元。

广西镇级污水处理设施将全覆盖

本报讯 记者周晓骏、通讯员陈平浩报道:日前,广西壮族自治区集中开工57个污水处理设施项目,这是广西“十三五”镇级污水处理设施首批规划建设项目中第三期开工的项目。

据了解,广西的镇级污水处理设施首批规划建设项目共300个,计划分5期启动建设,目前前3期共开工建设94个,今年年底首批项目将全部开工。广西提出“十三五”期间“三步走”战略,即2016年至2017年建设首批300座镇级污水处理设施,2018年至2019年建设第二批约150座,2020年完成“十三五”期间乡改镇或其他有集中建设污水处理设施需求的特色小镇等项目。广西采取给予建设资金补助、竞争评选、给予运营补贴、绩效加分、奖励整县PPP推进等综合奖励措施,大力推进镇级污水处理设施建设,确保到2020年年底建成450座、力争建成554座镇级污水处理厂,基本实现镇级污水处理设施全覆盖。



11月29日,江苏连云港市海州区浦南镇农民利用芦苇加工苇板。冬日来临,连云港市沿海湿地的芦苇丰收,当地农民将芦苇经过挑选、压缩、编织成为苇板,可用于房屋、防洪护堤及大型粮库、温室大棚、大型养殖场等建筑的封顶,是理想的环保型建筑材料。 耿玉和摄

本版编辑 杨开新

河南沈丘:

文明创建提升城镇“颜值”

本报记者 夏先清 通讯员 王向灵

城镇联动

今年“十一”黄金周期间,河南省沈丘县在辖区各景点开展垃圾换“文化礼物”活动:游客进景区的时候,会收到一只垃圾袋,他们只需将旅程中产生的垃圾装在里面,便可在景区门外设置的兑换点免费换取“顾家馍”等当地文化礼物。

此举旨在强化游客的文明意识,同时借机推介沈丘的特色文化名片,是沈丘县创建文明城镇的一个缩影。

文明名片亮起来

如何提高城镇的“颜值”?该县从每一个小环节入手精雕细琢。针对城市卫生监管面大的实际,环卫部门设立60名监督员。针对城区人流量大、产生垃圾多的情况,配置了4辆垃圾车、3部清扫车、3辆大型洒水车、9辆垃圾清理大篷车、90个垃圾罐、88个地埋式垃圾中转站。1200多环卫工人实行“双岗制”,每天清扫道路面积360多万平方米。针对环境绿化,着力打造“城在林中,绿在城中”的城市景象。投入20多万元,添置了草坪机、绿篱剪、喷药车、洒水车。200多名绿化工人管护3万多株行道树,坚持“冬抹大白、夏搞修剪”,对行道树做好喷药、修剪等养护工作。

李俊新和老伴王翠英都是环卫工,负责清扫同一个路段,一个上早班,一个上晚班。由于路远,每天凌晨四点不到就得起床赶到负责路段清扫。他们身边除了必备的垃圾车、扫帚外,还带上刀片和自来水,路上有黑点或粘有口香糖就用刀片刮掉,栏杆有新贴的小广告就用抹布蘸水将其清除。行人们说,老两口把路面的卫生看得比自己的脸面都重要。“看到县城干净了,工作虽然辛苦也不觉得累。”王翠英告诉记者。

身穿红马甲,手拿小红旗,吹起纠察哨。作为教师的李常丰和王小慧夫妇,利用假期体验了一把“文明城市志愿者”的感觉。他们每天抽时间配合交警指挥交



干净整洁的河南省沈丘县街头。

通,每天身上的衣服湿了干、干了又湿。当问及他们执勤一天的感受时,李常丰高兴地说:“能为文明县城的创建作点贡献,我们都感到很高兴。”

“在文明城镇创建中,每一个环卫工、志愿者都是一张亮丽的名片。”沈丘县委宣传部部长郭宇告诉记者。

堵疏结合治顽疾

占道违法经营等一直是城镇治理的棘手问题,该县几次“强攻”效果不佳。“水路不通走旱路”,堵疏并举后收效颇丰。

针对非法营运三轮车,当地今年实行为期一个月的有牌规范、无牌退出的综合整治,对主动放弃从事三轮车营运并按时上缴牌照的车主给予补助和奖励,对“失业”者温馨帮扶。

今年56岁的王流柱是一名下岗职工,家住石槽集乡虎头村,从事三轮车营运已20多个年头了,老本行突然被

叫停让他一时六神无主。幸运的是,他和老伴同时被安排到乾丰暖气片公司当保洁工,每人月收入1800元。石槽集乡党委书记严坤告诉记者,乡政府通过牵线搭桥已为王流柱这样的失业者安排就业岗位1200个。

同时,该县新能源充电站正式启用,对老旧燃油公交车进行升级换代,购进80余部电动新能源汽车。上车只需1元钱即可游遍全城,为市民及农民进城办事提供诸多方便,受到了社会各界的一致好评。

向污染项目说“不”

在推进城镇化进程中,沈丘县摒弃粗放的发展模式,最大限度实现生态效益、经济效益、社会效益的统一,各项环保指标均达标。

针对项目建设中存在的“先上车后买票”现象,该县从环评、审批、信贷等方面着手,坚决防止未批先建,从源头上落实环保“第一审批权”。

“李园故事多 一说一筐箩”

——记一个因蔬菜而扬名、因故事而精彩的街道

本报记者 刘成 通讯员 张德杰

初冬时节,走进青岛平度市李园街道:城郊,一片片碧绿的芹菜生机盎然;城区,一幅幢城市综合体拔地而起。行走在城市和田野之间,体验着城镇化带来的变与不变,吸引记者的是一个个传奇、动人的故事。

李园街道位于平度城区西部,是青岛市首个国家地理标志保护产品——马家沟芹菜的“诞生地”。“李园故事多,一说一筐箩”,这个因芹菜而扬名的街道,在故事里演绎着精彩,传递着正能量,也提升着发展的内生动力。

民间故事——

引领打造特色旅游小镇

“李园有上百个民间故事,并已编纂成册。这里可以说是个民间故事汇,村民几乎都能朗朗上口讲上几个民间故事。”街道党工委书记陈勇介绍,看地理命名就略知一二,这里有文王山、武王山、秦皇略,有乡镇合并之前的蟠桃乡、巧女庄村……民间故事已成为独特的文化符号。

真情故事——

传递社会正能量

“18年啊!都说久病床前无孝子,

依托丰富的民间故事和国产品,李园街道建起了全国唯一的芹菜文化博物馆和芹菜健康养生苑,并连续10年举办芹菜文化节。以此为基础,提出了“芹韵乡村,四季李园”的旅游目标,着力打造芹菜特色小镇。

“目前,我们正依托马家沟芹菜品牌影响力以及马家沟芹菜的传说,整合千亩花海、乐义农业嘉年华等资源,和乡村民俗,在方圆10多公里范围内,沿两条轴线建设7个特色景区、1个美食部落,打造城郊型乡村旅游目的地。”陈勇描述着即将展开的旅游画卷。

在打造“游”的同时,李园街道还在“食”上下功夫。以民间传说为“原本”,李园在“食在平度”旅游品牌中先行先试,让饺子等“吃出家的味道”,助力特色旅游小镇建设。

何况人家还是个女婿,真不简单!”连日来,李晓军18年如一日照料岳母的事,在李园街道金色荔园小区居民之间津津乐道。

像李晓军一样被称道的,还有心系社区公益事业的曲宗良、与邻里互帮互敬的方翠婷……今年以来,李园街道在“公民道德建设提升年”活动中,涌现出60多个“群众明星”,层层传递着社会的正能量。

郑州路社区的志愿者对孤寡老人、空巢老人、残疾人进行了结对帮扶,让社区的老人们感受到了大家庭的温暖。今年年初,社区还将闲置衣物挂上爱心墙,将闲置物品送往爱心驿站,传递爱心。

据了解,李园街道已形成了“健康彩虹”“家风润万家”“好邻居”“和事佬”等七支志愿服务队,在传统文化教育、邻里和睦、文明出行、家庭和谐等方面发挥志愿服务的“微”力量,为社区居民提供“真”服务。“志愿服务已蔚然成风,我们将打造一道没有终点的亮丽的风景线。”社区居委会主任谷海霞说。

招商故事——

助力现代服务业发展

11月初,随着中杰时代广场主体工程结束,平度又一地标商圈开始积聚人气。与此同时,海之达商住综合体续建项目、人民路商业综合体项目也正在快速推进,而以利群、北方国贸为代表的现代服务业综合体已日臻成熟。

项目落户,黄金“配角”不能不提。比如,李园街道企业发展服务中心的孙玲,在落户企业眼中她是“什么事都行”的贴心人,而在相关业务部门眼中,她又是“很难缠”的麻烦人——为了办理项目手续,软磨硬泡拖着人家加班。正是许多黄金“配角”的存在,加快了招商项目的推进。今年,李园街道还构建“以城区带动农村、以线上带动线下”的商贸系统信息化网络,建设“智慧商圈”。

今年1至10月份,李园街道签约项目14个,总投资62亿元。这些项目的推进,为李园奠定了更加坚实的发展基础。