

我国扶贫开发领域首个五年专项规划发布——

开对“药方子” 拔掉“穷根子”

本报记者 顾 阳 亢 舒

新闻发布厅

日前，国务院正式印发了《“十三五”脱贫攻坚规划》，就“十三五”时期脱贫攻坚的总体工作进行了部署，提出了打赢脱贫攻坚战的时间表和路线图。

“这是扶贫开发领域首个5年专项规划，实现了与国民经济和社会发展5年规划的无缝衔接。”在国家发展改革委、国家扶贫办12月2日举办的新闻通气会上，国家发改委会司副巡视员杨桀表示，《规划》是未来5年各地区各部门推进脱贫攻坚工作的行动指南，也是制定相关扶贫专项规划的重要依据。

改革开放以来，我国高度重视扶贫开发工作，开展了有计划有组织的大规模开发式扶贫。继1994年我国首个《国家八七扶贫攻坚计划》发布之后，党中央、国务院先后在2001年、2011年两次发布了《中国农村扶贫开发纲要（2001—2010年）》和《中国农村扶贫开发纲要（2011—2020年）》。

“全面建成小康社会最艰巨的任务是脱贫攻坚，最突出的短板在于农村贫困人口。”国务院扶贫办规划财务司副司长郭建军表示，按照《规划》，到2020年，确保现行标准下建档立卡贫困人口实现脱贫，不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障，12.8万个建档立卡贫困村有序摘帽，832个贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困问题。

围绕上述目标，《规划》细化设计了10项具体指标，除了将总体目标中提出的建档立卡贫困人口、建档立卡贫困村、贫困村、贫困地区农民人均可支配收入增速纳入指标外，还重点围绕“两不愁、三保障”，提出了贫困地区农村集中供水率、贫困县义务教育巩固率、建档立卡贫困户因病致（返）贫户数、建档立卡贫困户存量危房改造率4项指标。

“考虑到易地扶贫搬迁是打赢脱贫攻坚战‘头号工程’，《规划》同时还设置了实施易地扶贫搬迁贫困人口和建档立卡贫困村村集体经济年收入指标。”杨桀表示，上述10

项指标中，约束性指标和预期性指标各占一半，充分体现了《规划》对“十三五”脱贫攻坚工作的底线要求和预期引导作用。

只有开对“药方子”，才能拔掉“穷根子”。杨桀表示，《规划》进一步细化、实化了产业发展脱贫、转移就业脱贫、易地搬迁脱贫、教育扶贫、健康扶贫、生态保护扶贫和兜底保障等七大扶贫重点任务，同时增加了社会扶贫重点聚焦建档立卡贫困人口的新项，由此形成了贫困人口脱贫的八大路径。

针对区域性整体贫困问题，《规划》提出将精准扶贫与区域整体推进紧密结合起来，继续实施集中连片特困地区规划，持续加大对集中连片特困地区的扶贫投入力度。

在体制机制方面，《规划》进一步明确了精准扶贫脱贫、扶贫资源动员、贫困人口参与、资金项目管理、考核问责激励等五大机制，“五管齐下”确保贫困人口精准识别、精准扶贫、精准脱贫、精准退出，构建政府、市场、社会协同推进的大扶贫开发格局，同时加强考核问责和第三方评估，加大扶贫资金项目监督管理

力度。

在政策扶持方面，《规划》构建了财政、投资、金融、土地、干部人才“五位一体”支持政策，要求财政、投资、金融各类资金要进一步向贫困地区和贫困人口倾斜，新增建设用地计划指标优先保障扶贫开发用地需要，同时进一步加大干部人才支持力度，强调贫困地区干部既要“引进来”也要“走出去”，为打赢脱贫攻坚战提供有力的队伍支撑。

针对部分地区存在的“靠着墙晒太阳，等着别人送小康”等现象，《规划》明确将坚持激发群众内生动力活力作为一项重要原则，要求充分调动贫困地区广大干部群众积极性、主动性、创造性，发扬自强不息精神，依靠自身努力改变贫困落后面貌。

“脱贫攻坚既不要‘急躁症’，也不要‘拖延症’。要通过上述措施，提高贫困人口的参与感和获得感，发挥其主观能动性，实现从‘要我脱贫’向‘我要脱贫’的转变，确保脱贫的稳定性、有效性和持久性。”杨桀强调说。

专家解读

《水电发展“十三五”规划》近日由国家能源局发布。此次《规划》新增了很多内容，亮点纷呈。《经济日报》记者采访了参与此次《规划》编制的专家，对其进行解读。

有关专家解

“此次《规划》更加注重开发与生态保护并重，提出控制中小流域开发、流域生态修复等百姓关注的问题，坚持了创新、协调、绿色、开放、共享等5条主线，为‘十三五’我国水电行业的发展指明了方向。”水电水利规划设计总院党委书记彭程介绍。

《经济日报》记者注意到，此次《规划》首次提出严格控制中小流域开发，实行流域生态修复等内容。

《规划》明确，按照流域内干流开发优先、支流保护优先的原则，严格控制中小流域、中小水电开发。水能资源丰富、开发潜力大的西部地区重点开发资源集中、环境影响较小的大型河流、重点河段和重大水电站基地，严格控制中小水电开发；开发程度较高的东、中部地区原则上不再开发中小水电。

“严格控制并不是不让开发，是要求控制得更加严格，这更有利于我国水电的长久有效开发。”彭程解释说，近年来，我国中小流域开发治理出现了强度高、管理不严等问题，此次《规划》特别提出将对中小河流进行控制，有些地区更是停止建设。

“在我国水电开发过程中，将来也不会全面开发，对于重点生态保护的支流或者干流要划出‘红线’，留出空间，保持水电开发的节奏，合理布局。”彭程介绍说，目前在西藏水力资源复查中，我们已经提出“红线”地区，这将有利于西藏的河流更好地保护和开发。

从《规划》中，记者发现加快开发抽水蓄能电站建设占据很大篇幅，无疑是“十三五”期间水电发展的重头戏之一。

一方面，加快推进规划站点建设，即加快开工建设一批距离负荷中心近、促进新能源消纳、受电端电源支撑的抽水蓄能电站；另一方面，研究试点海水抽水蓄能，加强关键技术研究，推动建设海水抽水蓄能电站示范项目，填补我国该项工程空白。

水电水利规划设计总院副总工程师钱钢指出，加快开发抽水蓄能电站建设，是我国节能减排的需要；抽水蓄能电站可以与风电、光伏等新能源多能互补，提高清洁能源的占比，优化我国能源结构和布局。在政策方面，我国已经鼓励社会资本投资进入水电行业，对相关投资方会有所触动；抽水蓄能电站核准下放到省级能源主管部门；电价政策也有文件规定。这些使“十三五”期间我国抽水蓄能电站将有更多项目开工。

然而，在水电发展方面，我国与发达国家还存在很大差距。数据显示，目前，全球常规水电装机容量约10亿千瓦，年发电量约4万亿千瓦时，开发程度为26%（按发电量计算），欧洲、北美洲水电开发程度分别达54%和39%，南美洲、亚洲和非洲水电开发程度分别为26%、20%和9%。发达国家水能资源开发程度总体较高，如瑞士达到92%、法国为88%。我国水电开发程度为37%（按发电量计算）。

“与发达国家相比，我们在开发程度上的确存在很大差距，但同时说明我国水电发展还有巨大潜力。我们要客观评价水电对大气环境治理、流域治理与维护健康生态的影响和作用，尽可能释放水电的生态效应。”彭程说，“十三五”期间，我国水电发展面临的任务很重，这就需要政府、企业、社会要凝聚共识，坚定信心，努力实现“十三五”规划的各项指标任务。

本报记者

水电发展

齐 慧

“十三五”

规划



2016粮油财富论坛举办

本报北京12月2日讯 记者刘慧报道：2016中国粮油财富论坛今日在北京举行。论坛围绕“供给侧改革下的创新发展”这一主题，紧扣粮食产业现状和企业创新等热点问题，共同为粮食行业转型升级提供富有价值的前瞻意见和智力支持。

专家认为，粮食供给侧结构优化不能简单理解为产品结构和供给机制的优化，更应该被视为供给主体和经营主体的优化，应该一视同仁为粮食企业提供公平竞争环境，鼓励和支持优秀企业和企业家脱颖而出。

寻找最美乡村推介活动启动

本报讯 记者乔亮报道：近日，2016寻找中国最美乡村推介活动启动。该活动由农业部、环保部、国家旅游局等部门发起并指导，由中央电视台农业节目、央视网等主办。

寻找中国最美乡村推介活动至今已成功举办三届。通过专家评审团层层评选，3年内共推选出符合“四美”标准、对美丽乡村建设具有借鉴和引领作用的30个最美乡村。本届最美乡村名单将于明年1月揭晓。

卡车节油大赛颁奖礼举行

本报讯 记者梁剑箫报道：第九届中国国际卡车节油大赛颁奖典礼近日在北京举行。东风柳汽乘龙牌H7 500马力6×4牵引车以吨百公里油耗0.94升的成绩荣获牵引车500马力以上组节油冠军；福田戴姆勒欧曼牌GTL6×2载货车吨百公里油耗2.58升，摘得载货车280马力以下组节油冠军；欧曼牌460马力GTL6×4牵引车等被评为“物流快递满意车型”。



11月30日，江西峡江县金坪民族乡昌泰木业公司的员工在晾晒竹丝。近年来，该县积极扶持农户创办各种竹加工企业，将毛竹加工成竹凉席、竹地板等，极大地提高竹木产业的附加值。 陈福平摄

商务部等7部门出台指导意见

提高我国产业全球价值链地位

本报北京12月2日讯 记者冯其予报道：商务部新闻发言人沈丹阳在今天召开的例行新闻发布会上指出，商务部等7部门日前联合下发《关于加强国际合作提高我国产业全球价值链地位的指导意见》，提出了提高我国产业全球价值链地位的政策框架，是我国政府部门推动提高我国产业全球价值链地位的第一个专门文件。

据介绍，《意见》涵盖产业基金支

持政策、财税政策、人才政策、贸易投资便利化政策、金融政策、创新政策等多个方面。为保障这一目标的实现，《意见》还就探索建立有利于推动全球价值链提升的评价体系、鼓励各地因地制宜制定推进本区域价值链升级等措施提出要求。

《意见》指出，明确发展方向，明确支持企业融入全球分工合作，不断提高我国出口增加值、主动打造

互利共赢的全球价值链；突出加强国际合作与交流，包括加强全球价值链贸易增加值核算的国际合作、积极开展全球价值链领域的国际政策交流、利用多边平台推进基于全球价值链合作的规则制定等内容；着眼于深化全球价值链合作提高资源配置能力，从进口与出口相结合、制造与服务相结合等不同视角，提出了提高我国产业全球价值链地位的探索路径。

国家旅游局查处多家“不合理低价游”旅行社

本报北京12月2日讯 记者郑彬报道：今年10月以来，国家旅游局在全国范围内开展整治“不合理低价游”专项行动，目前已查处100多家违法旅行社，一批购物场所涉嫌与旅行社违法交易等问题正在接受调查。

由国家旅游局主办的“抵制不合理低价游，明明白白去旅游”宣传活动今天在北京启动。国家旅游局提醒广大游客，要谨防不合理的“低价陷阱”，警惕虚假宣传、诱导消费的“购物陷阱”，以及虚假合同、阴阳合同等“合同陷阱”。

“不合理低价游”是指背离价值规律，低于经营成本，以不实价格招揽游客，以不实宣传诱

导消费，以不正当竞争扰乱市场的行为。具体来说，旅行社的旅游产品价格低于当地旅游部门或旅游行业协会公布的诚信旅游指导价30%以上的即为不合理低价。

国家旅游局相关负责人表示，长期以来，少数不法经营者抓住了人们贪便宜、图小惠的心理，借助不正常、不合理的超低价吸引游客、招徕游客，然后安排大量购物和自费项目，在旅途中与购物店勾结，欺骗、诱导、甚至强迫游客购买玉石、珠宝、药材等价格难估或质次价高的商品，参加自费项目，从中获取高额“回扣”。这既影响了游客的旅行体验、侵害了游客的合法权益，也扰乱了正常的旅游市场秩序。

“吃饱三顿饭，就到乐园转”

——安徽省农民文化乐园建设活跃一方文化

本报记者 文 晶

在国家级贫困村安徽省宿松县陈汉乡广福村，有一座热闹红火的农民文化乐园。从2013年动工建设起，就一直面向农民开放。这里，白天是一派热火朝天的施工景象，晚上，村民三五成群聚集到乐园，参加跳广场舞、唱黄梅戏、娱乐健身等活动，载歌载舞、有说有笑，十分热闹。已经建成的乐园，总占地5500平方米，其中建筑面积560平方米，严格按照省级农民文化乐园“一场、两堂、三室、四墙”的硬件设施标准建设。步入园内，映入眼帘的是简洁大方的舞台广场、宽敞明亮的礼堂、整洁美观的宣传墙、琳琅满目的健身器材、错落有致的绿化带……这些景观与乐园里熙熙攘攘、欢声笑语的人群构成一幅和谐、美丽、宜居的山乡田园画卷。

负责人告诉记者，农民文化乐园之所以能“乐”起来，是因为一切都是村民自己说了算。这里从建设选址、

建设规模、建筑风格、功能布局，到“墙上展什么、室内摆什么、群众看什么、进园干什么”，都广泛征求村民意见、集思广益、谋定后动。

一位村民谈到妻子参加乐园活动，兴奋地说：“自从去乐园参加活动几个月来，她瘦了20多斤，身上的小毛病基本没有了，回家也不再板着脸，还经常边干家务边哼着曲子，我们的家庭生活变得更美满了。”

建成一个乐园、带动一片区域、活跃一方文化、幸福一批群众，本着这一目的，安徽省2013年启动了以“一场两堂三室四墙”（一场指综合文体广场，两堂指讲堂、礼堂，三室指文化活动室、图书阅览室、文化信息资源共享工程室，四墙指礼堂四壁设置展览墙）为标准的农民文化乐园建设。2015年起，为落实“贫困地区百县万村综合文化服务中心示范工程”，安徽省将国家连片特困地区区县和国家扶贫开发

工作重点县确定为农民文化乐园建设主攻方向，纳入财政资金专项保障，投入资金6000多万元支持示范点建设。目前，列入首批示范工程的239个示范点，按照“七个一”的建设标准，已有62个全部建成并投入使用，144个年底前完成，33个2017年内完成。在完成中央“七个一”的建设标准前提下，安徽省还鼓励有条件的地方将留守儿童活动室、妇女之家、村广播室等一并纳入，拓展服务功能。

为实现从“建起来”“转起来”到“乐起来”的跨越，安徽各地从建管用一体化方面做出了许多积极探索。如农民文化乐园创意发源地六安市金寨县，制定了严格规范的示范点管理办法、规章制度，配备1名专职、2名兼职管理人员。组建了各种文艺团体、协会并开展形式多样的文化志愿辅导服务，县乡两级对示范点运行及宣传文化员工作给予了适当补贴。安庆市宿

松县通过规范管理、培育队伍、资金支持、艺术辅导等多种形式，为示范点生机勃勃、充满活力地发展下去建立起长效机制。

为实现将“送文化”与“种文化”相衔接，安徽省变政府“端菜”为群众“点菜”，甚至“亲手做菜”。如六安市不少村组建了属于自己的歌唱队、广场舞表演队、乡民俗展示队、乡村乐队等，培养了一批群众自己的“歌唱家”“舞蹈家”“音乐家”和“画家”，一些村甚至有自己的“西洋乐器”表演队。闲暇时，示范点里舞花船、跳花担等民俗表演此起彼伏，现代舞、广场舞轮番登场，传统民乐与西洋乐钟鼓齐鸣，十分热闹。即使不参与的群众，也能在读书、画画等活动中找到快乐。

“吃饱三顿饭，就到乐园转”，群众朴素的话语，体现出示范点的建设已经成为很多农村群众精神文化生活不可缺少的一环。

两部门开展非正规垃圾堆放点排查整治

本报北京12月2日讯 记者亢舒报道：垃圾治理工作部际联席会议成员单位今日联合召开非正规垃圾堆放点排查整治工作会议。会议要求，在全国大力开展非正规垃圾堆放点排查整治工作，解决城市垃圾“上山下乡”问题。

部际联席会议牵头单位住房和城乡建设部部长陈政高要求，各地在2017年6月底前完成排查工作，到2020年底完成集中整治。要抓好4项重点工作：一是全面排查，二是分类整治，三是强化执法监

管，四是要加强设施建设。陈政高要求，2017年底前所有城市都要建成满足需要的处理设施，“十三五”期末所有县城、建制镇都要建成满足需要的处理设施。

环境保护部部长陈吉宁要求，下一阶段要重点围绕4个方面做好垃圾治理和农村环保工作，一是切实抓好排查整治工作，二是加强农村地区的工业污染防治，三是推进农村环境基础设施建设，四是建立健全农村环保体制机制。