(上拉第十的)

#### ——协商民主是公民实现有序政治参与的重 要途径。中国形成了政党协商、人大协商、政府 协商、人民团体协商、基层协商和社会组织协商 构成的广泛多层、制度化的协商民主体系,扩大 了公民有序的政治参与,保障了发展权的实现。 中国人民政治协商会议是中国实行协商民主制度 的重要机构,涵盖了包括中国共产党在内的9个 党派、8个人民团体、56个民族、5大宗教、34 个界别, 共有各级政协组织3000多个, 各级政 协委员60多万名。2015年全国政协共举办41项 重要协商活动、107项视察调研活动,形成了以 全体会议为龙头、专题议政性常委会议和专题协 商会为重点、双周协商座谈会为常态的协商议政 格局。2015年全国政协十二届三次会议上,有 1948名政协委员提交提案,占委员总数的 87.5%; 提案总计5857件, 立案4984件, 占总 数的85.1%。全国政协十二届一次会议以来,提 案办复率达99.5%以上。

- ——民族区域自治是少数民族实现政治权利 的重要形式。中国成功创设了单一制国家结构下 的民族区域自治制度,有效保障少数民族的各项 民主权利。在55个少数民族中,有44个建立了自 治地方,实行区域自治的少数民族人口占少数民 族总人口的71%,民族自治地方的面积约占全国 国土总面积的64%。截至2016年7月底,共制定 和修改现行有效的自治条例和单行条例967件,进 一步夯实了少数民族发展权实现的法律基础。全 国5个自治区、30个自治州、120个自治县(旗)的 行政首长全部由实行区域自治的少数民族公民担 任。民族自治地方的各级党委、人大、政府、政协 领导班子及其职能部门都配有一定数量的少数民 族干部,少数民族干部比例普遍接近或超过少数 民族人口占当地总人口的比例。截至2015年年 底,少数民族公务员已达76.5万人,比1978年增 长了近3倍。在全国公务员队伍中,少数民族占 10.7%,其中县处级以上的少数民族公务员占同 级公务员总数的8.3%。
- ——基层民主是基层民众维护和实现平等发 展的有效途径。中国建立了以农村村民委员会、 城市居民委员会为主要形式的基层群众自治制 度。在农村地区,58.1万个村委会98%以上实行 直接选举并制订村规民约和村民自治章程,村民 平均参选率超过95%,6亿农民参加选举。在城市 地区,全国已有社区居民委员会10万个,社区居委 会干部51.2万名,志愿者540万名。通过直接选 举、网格化管理平台、志愿服务、听证会、协调会、 评议会、社区联络员、社区网络论坛、民情信息站 等多种途径,大大拓宽了居民民主参与的空间,提 高了居民的自治能力和水平,形成了中国特色的 基层群众自治制度。在企事业单位,职工代表大 会制度广泛推行。全国已建立工会的企事业单位 单独建立厂务公开制度的有464.3万家。全国基 层工会组织总数275.3万个,工会会员总数达2.8 亿人,其中进城务工人员会员总数1.09亿人。截 至2016年6月,全国在民政部门正式登记的社会 组织共有67万个,其中社会团体32.9万个,基金 会5028个,民办非企业单位33.6万个。这些社会 组织的服务与影响范围涉及教育、科技、文化、卫 生、体育、社区、环保、公益、慈善、农村经济等社会
- 生活的各个领域。 ——公共参与是公民直接参与发展决策的便 捷渠道。国家深入推进民主立法,健全公众参与 立法的途径和方式,建立委托第三方起草和由第 三方居中评估的立法制度,健全法律法规规章草 案公开征求意见和公众意见采纳情况反馈机制。 一些地方出台了重大行政决策程序规定,把公众 参与作为重要法定程序,明确了公众参与行政决 策的方式方法,广泛采用公开征求意见、听证会、 座谈会、问卷调查等方式。2007年,国务院公布政 府信息公开条例,重点推进行政审批、财政预决 算、保障性住房、食品药品安全、征地拆迁等信息 的公开,使公民及时、准确获取信息,保障知情权, 进行有效监督,不断提高政府工作透明度和执法 效能。公众参与司法渠道逐步拓宽。目前,全国 人民陪审员总数已超过22万人。自2003年开展 人民监督员制度试点工作以来,截至2016年4月, 共选任人民监督员4.8万余人次,监督各类职务犯 罪案件4.9万余件。截至2015年年底,全国共有 人民调解委员会近80万个,人民调解员390余万 人,近8年来排查化解矛盾纠纷6700多万件。公 众信访渠道进一步丰富,政治参与途径进一步拓 宽。国家信访信息系统正式开通,实现公民信访 网上投诉、办理、评价,并开通手机信访、微信公众 号。2015年全国网上信访141万件次,其中建议 意见14万件次。

## 五、努力促进文化发展

中国政府坚定不移地深化文化体制改革,解 放和发展文化生产力,积极推进文化发展成果普 惠化和文化发展机会均等化,努力保障公民文化 发展权的实现。

—公共文化服务体系建设加速推进。2015 年,中国发布《关于加快构建现代公共文化服务体 系的意见》和《国家基本公共文化服务指导标准 (2015-2020年)》,对加快构建现代公共文化服 务体系,推进基本公共文化服务标准化均等化,以 及保障人民群众基本文化权益作出全面部署。加 快公共数字文化建设,实施国家公共文化数字支 撑平台、国家数字文化网等一批重点项目。截至 2015年年底,文化信息资源共享工程已建成1个 国家中心、33个省级分中心、2843个市县支中心、 35719个乡镇(街道)基层服务点、70万个村(社 区)基层服务点。完善公共文化设施网络,加强基 层文化服务能力建设。截至2015年年底,全国文 化系统共有艺术表演团体2037个、公共图书馆 3139个、文化馆3315个、博物馆2981个,数字图 书馆推广工程已在40个省级馆、479个地市级馆 实施。继续推进公共文化设施免费开放,各级公 共美术馆向公众免费开放,各级图书馆、文化馆 (站)向公众免费提供基本公共文化服务项目。通 过农村广播电视村村通、户户通工程,乡镇综合文 化站工程,农村电影放映工程,农家书屋工程及农 村数字文化工程等惠民工程,农村公共文化服务 能力大大增强。

——文学艺术、新闻出版、广播影视和体育 事业蓬勃发展。2015年,出版各类报纸430.09亿

# 发展权:中国的理念、实践与贡献

份、期刊28.78亿册、图书86.62亿册(张),人均图 书拥有量6.32册(张)。有线电视实际用户达2.36 亿户,其中有线数字电视实际用户1.98亿户。年 末广播节目综合人口覆盖率为98.2%,电视节目 综合人口覆盖率为98.8%。2015年,生产电视剧 395部16560集,电视动画片134011分钟,故事影 片686部,科教、纪录、动画和特种影片202部。对 农村取得电影放映收入,免征增值税。支持小微 文化企业发展,实施中西部地区县级城市影院建 设资金补贴政策、金融支持政策和影院建设的差 别化用地政策。开展全民阅读活动,2016"书香中 国"系列活动惠及8亿多人次,全社会"爱读书、读 好书、善读书"的阅读氛围更加深厚。加快体育产 业发展,构建政府、社会、企业共同兴办体育的格 局,实施全民健身计划,社会化全民健身组织网络 基本形成,体育健身场地设施实现较大幅度增 加。2015年,国家下拨补助资金8.7亿元,鼓励大 型公共体育设施免费或低收费开放。2014年,国 家体育彩票累计销售1746.04亿元,全年共筹集公 益金455.11亿元。

——少数民族地区文化事业发展迅速。国家 大力支持少数民族地区文化事业发展, 通过实施 万里边疆文化长廊建设、文化信息资源共享工程 等,完善民族地区公共文化服务体系。截至2015 年年底,布达拉宫等9项分布在民族地区的自 然、文化遗产被列入《世界文化遗产名录》。新 疆维吾尔木卡姆艺术等14项和羌年等4项少数民 族项目分别入选联合国教科文组织《人类非物质 文化遗产代表作名录》《急需保护的非物质文化 遗产名录》,在民族地区建成10个文化生态保护 实验区。在已经公布的四批国家级非物质文化遗 产代表性项目名录和四批国家级非物质文化遗产 代表性项目代表性传承人名单中,全国共有479 项少数民族非物质文化遗产代表性项目、524名 非物质文化遗产代表性项目传承人入选。全国少 数民族古籍解题书目套书《中国少数民族古籍总 目提要》于2014年全部出版。推进少数民族语 言文字的规范化、标准化和信息处理,立项研制 了蒙古、藏、维吾尔、哈萨克、彝等少数民族人 名汉字音译转写规范,建设中国少数民族濒危语 言数据库,设立并实施"中国语言资源保护工 程"。截至2015年年底,全国有54个少数民族使 用80余种本民族语言,21个少数民族使用28种 本民族文字,近200个广播电台(站)使用25种 少数民族语言播音, 出版民族文字图书的各类出 版社有32家,11个少数民族语言电影译制中心 可进行17个少数民族语种、37种少数民族方言 的译制, 2012-2015年共完成3000余部(次) 电影的少数民族语言译制。2015年,出版少数民 族文字图书9192种、6912万册(张),报纸 19609万份,期刊1245万册。

一一老年人、残疾人和进城务工人员等群体的文化发展受到高度重视。积极依托公共图书馆、文化馆等公共文化设施开办老年大学,创办了一批示范性老年大学,满足老年人多层次的文化需求。残疾人参与文化体育活动的环境不断改善。截至2015年年底,助残志愿者联络站已发展到30多万个,登记在册助残志愿者共计850万人,受助残疾人上亿万人次。颁布《国家信息化发展战略纲要》,加快政府网站信息无障碍建设,鼓励社会力量为残疾人提供个性化信息服务。国务院门户网站设立"残疾人服务"专栏,国家级盲文图书馆、盲人数字图书馆上线,截至2014年底全国各级公共图书馆设立盲人阅览室1515个。截至2015年年底,全国已建成公共电子阅览室65918个,重点为老年人和进城务工人员等群体提供服务。

### 六、全面提升社会发展

中国以追求全体人民共享发展和共同富裕为发展目标。多年来,中国致力于发展各项社会事业,建立和完善各类社会保障和社会服务制度,不断改善社会保障水平,努力供给有效的社会资源,促进教育公平,使全体人民共享发展成果。

—人民健康权保障水平大幅提高。婴儿死 亡率从新中国成立之初的200%下降到2015年的 8.1‰, 孕产妇死亡率从 1500 / 10 万下降到 20.1 / 10万。1978年至2015年,国家卫生总费用 从110.21亿元增长到40974.64亿元,其中政府卫 生支出从35.44亿元增长到12475.28亿元;人均卫 生费用从11.5元增长到2980.8元;医疗卫生机构 从169732个增长到983528个;卫生人员总数从 788.3万人增长到1069.39万人。2015年,社区医 疗卫生服务机构数达到36.1万个,覆盖率为 52.9%。提供住宿的社会服务机构床位从1991年 的82.8万张增长到2015年的732.9万张,其中养 老服务床位从78.3万张增长到672.7万张,儿童床 位从 0.7 万张增长到 10 万张。1988年至 2015年, 通过实施国家重点康复工程,累计为2797.8万各 类残疾人提供康复服务。截至2015年年底,残疾 人康复机构达7111个,专业人员达19.2万人;为 智力、精神和重度残疾人提供服务的各级各类托 养机构达到6352个,比2010年增加了2323个。 2016年10月,中国发布《"健康中国2030"规划纲 要》,提出"全民健身生活化"。

一一覆盖全社会的保障体系基本建成。中国在全国范围内建立统一的城乡居民基本养老保险制度,制定了劳动者特别是进城务工人员参加城镇职工和城乡居民基本养老保险的制度衔接政策,2015年全国参加基本养老保险人数为8.58亿人,城乡居民实际领取养老待遇人数为1.48亿人。中国建立了覆盖全体国民的医疗保障体系,截至2015年年底,包括城镇职工基本医疗保险、新型农村合作医疗保险和城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗保险和城镇居民基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗政策范围内住院医疗费用报销比例分别达80%以

上、70%以上和75%左右,基金最高支付限额分

别提高到当地职工年平均工资和当地居民年人均可支配收入的6倍。1994年至2015年,失业保险参保人数从7967.8万人增长到17609.2万人,2015年保险基金收入达1364.63亿元,基金支出736.45亿元,每人每月平均领取失业保险金增加到968.4元;工伤预防、补偿、康复"三位一体"的工伤保险制度初步形成,参保人数从1822万人增长到21432万人;生育保险参保人数从916万人增加到17771万人。

——社会救助力度不断加大。1997年,中国 开始在全国范围内建立最低生活保障制度,先后 颁布了《城市居民最低生活保障条例》《社会救助 暂行办法》,保障全体公民平等获取社会救助的权 利。城市居民最低生活保障人数从1996年的84.9 万人增长到2015年的1701.1万人,农村居民最低 生活保障人数从1999年的265.8万人增长到2015 年的4903.6万人。中国不断提高最低生活保障标 准,2011年正式建立城乡低保标准动态调整机制, 2015年城市低保平均标准为每人每月451元,月 人均补助水平317元;农村低保平均标准为每人每 月265元,月人均补助水平147元。中国先后制定 了一系列的防灾减灾救灾规划和法规,灾害救助 工作水平不断提高。2009年至2015年,累计下拨 中央自然灾害生活救助资金694.6亿元,年均99 亿元。2015年全国实施医疗救助9523.8万人次, 支出医疗救助资金298.5亿元。为遭遇突发性、紧 迫性、临时性生活困难,而其他社会救助制度暂时 无法覆盖或救助之后基本生活暂时仍有严重困难 的群众提供临时救助,2015年共有667.1万户次 家庭获得临时救助。安全生产应急救援体系不断 完善,全国共建立32个省级、316个市级应急救援 指挥机构,煤矿、非煤矿山、化工等重点行业领域 应急救援基地和应急救援队伍964个,2015年参 与12438起救援,抢救遇险44344人。

——教育公平得到更好落实。城乡教育差距 进一步缩小。深入推进义务教育均衡发展,统筹 推进县域内城乡义务教育一体化改革发展,实施 贫困地区义务教育薄弱学校改造等工程,全面改 善农村义务教育学校和教学点基本办学条件。严 格落实义务教育免试就近入学法律规定,推行学 区制和九年一贯对口招生。2015年,国务院印发 《关于进一步完善城乡义务教育经费保障机制的 通知》,建立城乡统一、重在农村的义务教育经费 保障机制,惠及1.4亿学生,其中包括1300多万进 城务工人员随迁子女、3000万以上寄宿制学生、 1200万左右民办学校就读学生、500万左右小规 模学校的学生和特殊教育学生。从2011年秋季 学期起,实施农村义务教育学生营养改善计划,每 年惠及3000多万学生。增加农村学生上重点大 学的人数,自2012年起实施国家农村和贫困地区 定向招生等专项计划,2015年共招收7.5万名学 生,比2014年增长了10.5%。

区域教育差距进一步缩小。提高中西部省份高考录取率,扩大"支援中西部地区招生协作计划"规模,2015年录取率最低省份与全国平均水平的差距从2010年的15.3个百分点缩小至5个百分点以内。实施中西部高等教育振兴计划,中央财政加大投入力度,加强中西部高校基础能力建设,提升中西部高校综合实力。

群体教育差距进一步缩小。女性教育获得长 足发展,2013年女性15岁及以上文盲率为6.7%, 比1995年降低17.4个百分点,女性文盲人口比 1995年减少7000多万,女性人均受教育的增幅和 文盲率的下降幅度均大于男性。确保流动儿童平 等接受义务教育,2015年全国义务教育学校共接 纳进城务工人员随迁子女1367万人,在公办学校 就读比例保持在80%,另有近6%通过政府购买 学位在民办学校就读。2016年,国务院公布《关于 加强农村留守儿童关爱保护工作的意见》和《关于 加强困境儿童保障工作的意见》,维护未成年人合 法权益。扩大残疾人受教育机会,基本实现30万 人口以上且残疾儿童较多的县都有1所独立设置 的特殊教育学校,支持建立特殊教育资源中心,鼓 励普通学校接收特殊儿童,为残疾学生参加普通 高考提供合理便利,促进整合教育,盲、聋、智障三 类残疾儿童义务教育入学率接近90%。健全家庭 经济困难学生资助体系,实现从学前教育到研究 生教育全覆盖,2015年全国共资助各级各类学生 8433.31 多万人次,比2009年增长29.36%;资助

总额超过1560.25亿元,是2009年的2.25倍。 少数民族教育发展水平不断提升。中国已形 成了包括民族小学、民族中学、民族职业院校、民 族高等学校在内的民族教育体系。新中国成立 前,中国少数民族文盲率在95%以上,全国仅有1 所少数民族高等学校。新中国成立初期,全国普 通高校中只有少数民族学生1300人,占比 1.4%。到2015年,少数民族和民族地区教育水平 全面提高,全国少数民族在校学生达到2595.57万 人,已有各类少数民族高等学校32所,少数民族本 专科学生达214.29万人,占全国普通高校本专科 在校生的比例为8.16%。少数民族享受高等教育 发展权利的水平逐步提高、范围日益扩大,实现对 所有少数民族从本科教育到研究生教育的全覆 盖,55个少数民族都有了研究生,2012—2015年, 少数民族高层次骨干人才计划共招收培养1.6万 名硕士研究生,4000名博士研究生。

#### 七、加快落实绿色发展

中国坚持绿色发展理念,加快推进生态文明建设进程,让中华大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美,让良好生态环境成为人民生活的增长点,让可持续发展成果惠及全体人民。

——基本国策保障绿色发展。1973年,中国召开第一次全国环保工作会议。1979年,通过第一部环境保护法。1983年,将保护环境确立为基本国策。1994年,审议通过《中国21世纪议程》,成为世界上第一个制定实施本国可持续发展战略的国家。2000年,将保护生态环境全面纳入国民经济与社会发展规划。2013年以来,中国全面加

快推进生态文明建设,提出《关于加快推进生态文明建设的意见》。目前,已经形成了资源节约和环境保护法律体系,包括32部法律、48部行政法规、85件部门规章。共有各级环保系统机构14257个。截至2015年年底,全国森林面积达2.08亿公顷,森林覆盖率达21.66%,草原综合植被覆盖率达54%,城市建成区绿化覆盖率为40.1%。自然保护区建设实现统筹发展,全国自然保护区总数达到2740个,总面积约14703万公顷。

一环境治理改善绿色发展。建立国家生态环保综合决策机制和区域协调机制,形成政府、企业和公众共治的生态环境治理体系。生态环保技术研发水平不断提高,生态环境监控强度和环境污染治理能力不断增强。大气污染控制呈现良好发展趋势,煤炭消费量占能源消费量的比重显著下降,水电、风电、核电、天然气等清洁能源消费量不断上升。"十一五"以来,万元国内生产总值能耗累计下降34%,累计节能15.7亿吨标准煤,累计形成的节能量占全球同期节能量一半以上。2015年,城市污水处理率达到91.9%,城市生活垃圾无害化处理率达到94.1%,人均公园绿地面积达到13.35平方米。

——生态经济推动绿色发展。全国建成由2 个国家站、33个省级站、300多个地市级站和 1700多个县级站组成的农业环境保护工作体 系。先后在太湖、巢湖、洱海和三峡库区等污染 防治重点流域,建设了农业面源污染综合防治示 范区,设立106个国家级绿色防控示范区,带动 绿色防控面积达5亿亩以上。建设了两批国家级 生态农业示范县共计100余个,带动省级生态农 业示范县500多个,建成生态农业示范点2000多 处。农业高新技术产业长效发展,农业灌溉水利 用系数提高到 0.536。持续加大技术改造投资力 度,积极推动新型工业发展进程。2016年1—9月, 全国工业完成技术改造投资达6.6万亿元,同比增 长13.4%,占工业投资的比重达到40%。大力发 展第三产业以增加绿色国内生产总值,拓展网络 经济空间,2015年全国网上零售额达38773亿元, 比2014年增长33.3%。

一政策扶持促进绿色发展。国家通过整体规划、分类治理、强化补偿,积极保护生态脆弱区可持续发展,区域生态环境已步入良性循环轨道。中国中度以上生态脆弱区占全国陆地国土空间的55%,其中约三分之二集中分布在西部地区。2005年国务院明确提出生态脆弱区实行限制开发,2008年制定实施《全国生态脆弱区保护纲要(2009—2020年)》。到2015年,生态脆弱区战略环境影响评价执行率达到100%,新增治理面积达30%以上,生态产业示范已在生态脆弱区分面共展

——履行国际公约推进全球绿色发展。中国 率先制定实施应对气候变化国家方案,先后向国 际社会承诺 2020 年应对气候变化目标任务和 2030年国家自主贡献,多年来积极采取强有力的 政策行动,探索低碳发展道路。颁布实施《中国淘 汰消耗臭氧层物质国家方案》。超额完成《蒙特利 尔议定书》规定的含氢氟烃(HCFCs)第一阶段淘 汰任务,累计淘汰的消耗臭氧层物质约占发展中 国家的50%。在《斯德哥尔摩公约》26种受控持 久性有机污染物中已全面淘汰了17种的生产、使 用和进出口,三个行业二噁英排放强度降低超过 15%。成立"中国生物多样性保护国家委员会", 发布实施《中国生物多样性保护战略与行动计划 (2011—2030年)》。签署并批准《关于汞的水俣 公约》。积极建设性参加气候变化国际谈判,认真 履行《联合国气候变化框架公约》,积极推动《巴黎 协定》的达成和生效,使《巴黎协定》成为历史上批 约生效最快的国际条约之一,为全世界可持续发 展作出了新贡献。

# 八、推动实现共同发展

中国坚持相互尊重、平等相待、合作共赢、共同发展的原则,把中国人民的利益同各国人民的共同利益结合起来,支持和帮助发展中国家特别是最不发达国家减少贫困、改善民生、改善发展环境,推动建设人类命运共同体。

一一择卫发展权利。作为联合国的创始会员国,中国参与起草并签署《联合国宪章》,推动通过《世界人权宣言》,秉持《经济社会文化权利国际公约》《公民及政治权利国际公约》精神,支持联合国通过《关于人权新概念的决议案》和《关于发展权的决议》。中国参加了联合国人权委员会起草《发展权利宣言》的政府专家组的历届会议,为在1986年正式通过《发展权利宣言》作出重要贡献。中国一直是人权委员会关于发展权问题决议的共同提案国,积极支持人权委员会关于实现发展权问题的全球磋商,支持将发展权问题作为一个单独的议题在人权委员会加以审议。自2006年联合国人权理事会成立以来,中国四度当选人权理事会成员,为发展权主流化贡献了中国智慧和力量。

一一参与发展议程。中国率先响应可持续发展战略,坚定支持并全力落实《联合国千年宣言》,已经实现或基本实现了13项千年发展目标指标,在有效提升中国人民发展权保障水平的同时,推动了全球共同发展。中国积极促进国际社会达成并实施2030年可持续发展议程中方立场文件》和《中国落实2030年可持续发展议程国别方案》,在二十国集团领导人杭州峰会上共同制定《二十国集团落实2030年可持续发展议程行动计划》《二十国集团支持非洲和最不发达国家工业化倡议》等,为加快各国尤其是发展中国家的整体发展进程注入了强劲动力。2015年9月,中国与联合国妇女署共同举办全球妇女峰会,落实2030年可持续发展议程相关目标。

——拓宽发展之路。多年来,中国在尊重各国自主选择的社会制度和发展道路的基础上,不断拓宽发展思路、发展理念,坚持与各国一道走公

平、开放、全面、创新的发展之路。中国积极为各国特别是发展中国家争取公平的发展,使各国都成为全球发展的参与者、贡献者,公平分享发展权益,推动在同一目标下不同发展程度的国家承担共同但有区别的责任,提升发展中国家在全球治理体系中规则制定权和话语权。中国坚持开放的发展,与各国共同维护多边贸易体制,使生产要素在全球自由流动,让发展成果惠及各方,为各国人民共享。中国追求全面的发展,实现经济、社会、环境协调发展,实现人与社会、人与自然和谐相处。中国推动创新的发展,以发展的方式解决发展中的难题,培育新的核心竞争力,高度重视发挥联合国领导作用,积极加快区域组织一体化进程,通过整合力量、优势互补提升发展竞争力,让发展潜力充分释放。

——深化发展合作。中国一直秉持义利相 兼、以义为先的原则,致力于增强各国发展能力、 改善国际发展环境、优化发展伙伴关系、健全发展 协调机制,积极推动国际发展合作,推动各国人民 发展权的普遍实现。中国积极推动普惠包容发 展,参与全球经济治理,坚持南北合作主渠道地 位,深化南南合作和三方合作,加强区域经济合作 及与新兴经济体的合作,探索更多更有效的合作 共赢方式。中国政府发挥上海合作组织、中国— 东盟(10+1)、东盟与中日韩(10+3)、东亚峰会、 中日韩合作、亚太经合组织、亚欧会议、亚洲合作 对话、亚信、中阿合作论坛、中国一海合会战略对 话、大湄公河次区域经济合作、中亚区域经济合作 等现有双多边机制与区域合作平台,让更多国家 和地区参与"一带一路"建设,推动各国共同发 展。中国出资成立丝路基金,发起建立亚洲基础 设施投资银行,推动成立澜沧江一湄公河合作机 制,为"一带一路"沿线国家基础设施、资源开发、 产业合作和金融合作等与互联互通有关的项目提 供投融资支持。

——加大发展援助。60多年来,中国共向 166个国家和国际组织提供了近4000亿元人民币 援助,为发展中国家培训各类人员1200多万人 次,派遣60多万援助人员,其中700多人为他国 发展献出了宝贵生命。2008年以来,中国连续多 年成为最不发达国家第一大出口市场, 吸收最不 发达国家约23%的产品出口。为进一步推进发展 中国家经济增长和民生改善,促进共同发展,中 国将设立"南南合作援助基金",继续增加对最 不发达国家投资,免除符合条件国家的特定债 务,设立国际发展知识中心,继续推进"一带一 路"建设。未来5年,中国将向发展中国家提供 "6个100"项目支持,包括100个减贫项目, 100个农业合作项目,100个促贸援助项目,100 个生态保护和应对气候变化项目,100所医院和 诊所,100所学校和职业培训中心;向发展中国 家提供12万个来华培训和15万个奖学金名额, 为发展中国家培养50万名职业技术人员;设立南 南合作与发展学院,向世界卫生组织提供200万 美元的现汇援助。

——提供特別待遇。中国作为发展中国家, 主要是"特殊和差别待遇"衍生出的一系列贸易权 利主张者而非义务承担者。但近年来中国逐渐承 担起面向其他发展中国家的"特殊和差别待遇"义 务,重点保护最不发达国家人民的发展权。2002 年,中国与东南亚国家联盟签订了《全面经济合作 框架协议》,对柬埔寨、老挝、缅甸和越南等东盟新 成员国给予特殊和差别待遇及灵活性。2006年, 中国加入《亚洲及太平洋经济和社会委员会发展 中成员国关于贸易谈判的第一协定修正案》。中 国海关总署先后颁布3个文件,将享受"特别优惠 关税"政策的国家从非洲扩大到40个联合国认定 的最不发达国家。

一改善发展环境。中国一直致力于与各国 共同维护国际和平,坚决反对一切形式的恐怖主 义,支持国际和地区反恐合作,为发展权营造和平 和谐的环境,以和平促进发展,以发展巩固和平 近年来,中国努力为解决地区热点问题提供方案, 深度参与伊朗核问题谈判,积极斡旋南苏丹国内 和解,提出政治解决叙利亚问题"四步走"框架思 路,促成阿富汗政府与塔利班开启和谈,为恢复朝 鲜半岛核问题六方会谈逐步积累共识。迄今为 止,中国共派出军事人员、警察和民事官员3.3万 余人次参与联合国维和行动,目前共有2600余名 维和人员在10个联合国任务区执行维和任务,是 联合国安理会常任理事国中派出维和人员最多的 国家。为支持改进和加强维和行动,中国将加入 新的联合国维和能力待命机制,率先组建常备成 建制维和警队,建设维和待命部队,今后5年为各 国培训2000名维和人员,开展10个扫雷援助项 目,向非盟提供总额为1亿美元的无偿军事援助, 中国一联合国和平与发展基金的部分资金也将用 于支持联合国维和行动。

#### 结束语

中国人民为争取发展,实现发展权,付出了艰辛努力并取得了巨大成就,创造了人类发展史上新的奇迹。中国为促进各国共同发展,建设人类命运共同体,作出了不懈努力并发挥了重大作用。中国永远是人类发展权利的捍卫者,永远是世界发展进步的推动力量。

人权没有最好,只有更好。人类实现更加充分的发展权,永远在路上。作为当今世界上最大的发展中国家,中国面临的发展任务异常艰巨,发展不平衡、不协调、不可持续等问题还比较突出,实现更高水平的发展,更加充分地保障发展权,还需作出更大努力。不断满足人民日益增长的物质文化需要,使每个人都能得到全面的发展,依然是中国共产党执政兴国的第一要务。

中国人民正在为实现"两个一百年"奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力。随着"两个一百年"奋斗目标日益变为现实,中国将实现历史上亘古未有的伟大跨越,中国人民的发展权将得到更加充分的保障。

2015年9月,中国国家主席习近平在联合国发展峰会上发出倡议,呼吁各国以2030年可持续发展议程通过为新起点,共同走出一条公平、开放、全面、创新的发展之路,努力实现各国共同发展。中国将继续与国际社会一道,加强发展合作,促进发展经验互鉴,为进一步提高各国人民发展水平,建设人类命运共同体,作出自己应有的贡献。 (新华社北京12月1日电)