

## 热点聚焦

【编者话】 当前,在全球经济增长乏力与贸易保护主义抬头的双重挑战下,需要各国采取共同行动,协力推进经济转型与结构性改革进程。对中国来说,一方面,经济转型面临着诸多深层次的结构性矛盾与问题;另一方面,经济转型升级蕴藏着巨大的市场空间和增长潜力。聚焦经济转型、以经济转型为目标推进结构性改革,已成为全球性的重大课题。

## 以结构性改革释放转型新动力

迟福林

从现实看,发达经济体也好,新兴经济体也好,都需要在经济转型中寻求持续增长新的动力源。要预测中国未来5至10年经济增长前景,更离不开对经济转型趋势与特点的客观判断。

经济转型滞后是经济生活中的突出矛盾。从中国的情况看,主要表现为供给结构与需求结构不相适应,需求引导供给、供给创造需求的作用未能得到充分发挥,由此使产能过剩与供给不足的矛盾并存。从产业层面看,中国产能过剩的根源之一在于工业转型严重滞后。为此,在去产能的同时,要加快工业转型升级。从区域层面看,某些地区的经济严重下滑,其根源之一也在于经济转型滞后,必须加大经济结构转型力度。也就是说,在增长与转型高度融合的新阶段,主要不是在现有的结构中寻求“稳增长”的药方,而是要在经济转型中挖掘“稳增长”的源泉。

加快实现结构性改革的突破,是全球应对经济增长乏力、推进经济转型的重大举措。中国作为转型中的大国,破解经济转型中的结构性矛盾,关键是改革,核心是改革,改革要突破,改革要落地。

其一,经济转型直接依赖于结构性改革。经济转型的本质,是通过结构调整和制度变革,实现结构再平衡和结构升级。当前,中国经济转型面临着工业领域产能过剩和服务业领域产品供给短缺的双重矛盾。解决这个结构性矛盾,既要有全球化的眼光,按照市场原则在全球范围内配置资源,由此促进国际产能的合理布局和优化互补;又要加快自身结构性改革进程,实现供给结构与需求结构的动态平衡。

面对贸易保护主义的挑战,无论是发达国家还是新兴经济体,都需要在市场开放中推进经济转型与结构性改革进程。就是说,在国际国内市场高度融合的今天,理顺政府与市场关系需要全球视野。中国作为转型发展中的大国,政府的重要作用之一,就是从制度上保障市场在资源配置中真正发挥决定性作用。

第一,推进市场开放是结构性改革的当务之急。国际金融危机以来,尽管货物贸易的增速明显下降,但在经济信息化、服务化趋势推动下,全球服务贸易快速增长,服务贸易开始成为新一轮经济全球化的主要引擎。对中国来说,经济转型的进程将是同世界经济深度融合、向世界不断开放市场的过程。比如,我们不仅需要继续引进外资,也需要企业主动“走出去”;发展战略性新兴产业,需要在高科技产业领域积极“引进来”;发展现代服务业,也

## 促进民营银行持续健康发展

夏谦谦

【提要】 促进民营银行发展是深化金融体制改革、激发金融市场活力、优化金融机构体系的具体举措,是加强中小微企业、“三农”和社区金融服务的重要突破口。当前,我国民营银行发展已步入常态化阶段,民营银行进入到前所未有的改革发展机遇期。未来,积极推动民营银行发展,既需要政府部门政策支持,也需要民营银行提升自身能力,从而切实为实体经济提供更有针对性、更加便利的金融服务。

“惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。”在全面深化改革的新时代,大力发展民营银行,既是经济新常态下党中央和国务院制定的进一步深化我国金融体制改革的方向,也是新时期我国金融体制改革的重点和深入发展的重要举措。

近年来,我国高度重视鼓励和支持民间资本进入银行业。无论是《关于促进民营银行发展的指导意见》的出台,还是“十三五”规划纲要明确提出“构建多层次、广覆盖、有差异的银行机构体系”,都为促进民营银行持续健康发展指明了方向,营造了良好的制度环境。微众银行、民营银行、金城银行、华瑞银行和网商银行作为我国首批5家试点民营银行全部顺利开业。从目前发展情况来看,5家民营银行都在积极探索实践,寻找和调整自身市场定位,创新特色、有竞争力的经营模式,构建风控、产品体系和信息系统,并在特定领域进行积极尝试,取得了可喜的成绩。可以说,我国民营银行发展已步入常态化阶段,民营银行进入到前所未有的改革发展机遇期。

《关于促进民营银行发展的指导意见》强调,促进民营银行发展是加强中小微企业、“三农”和社区金融服务的重要突

破口。民营银行应当确立科学发展方向,

明确差异化发展战略,制定切实可行的经营方针,发挥比较优势,坚持特色经营,与现有商业银行实现互补发展,错位竞争。可以说,如何能既不丧失传统银行的稳健性,又能充分吸收互联网金融的灵活性,为传统商业银行的经营转型探索出一条可行的路径,成为各界对民营银行的共同期待。以我国首批5家试点民营银行发展为例可以看出,与传统银行业相比,民营银行表现出了鲜明的经营特征,主要体现在以下几点:

一是聚焦于互联网化的渠道经营模式。民营银行更加倾向互联网化的经营模式,既包括获客渠道的互联网化,也包括展业模式的互联网化。比如,网商银行和微众银行的官网具有浓厚的互联网金融企业风格,界面优美简洁,侧重于产品的简单介绍,并以二维码的形式将客户引流至移动端APP;华瑞银行没有传统官网,打开首页有两个二维码,分别对应官网微信银行和微信公众号,一应俱全;购买入口和银行公告均在微信端完成。

二是聚焦于轻型化的资产经营模式。相对而言,民营银行更倾向于做产业平台,依靠特色化服务“连接”产业链相关资

源,走轻型化的发展之路。以微众银行为

例,经营策略上奉行无网点、轻人力、轻资产模式,不依赖利差,致力于做持有银行牌照的互联网中间平台,一方连接大众客户和小微企业,另一方连接合作银行和其他金融机构。微众银行的拳头产品微粒贷,则发展出了联合放贷的同业合作模式;微众银行开发了微粒贷和微车贷两款产品,以微粒贷为主,主要面向微信和QQ两大社交平台用户提供融资业务;华瑞银行借助上海自贸区的区位优势,更加专注于自贸金融业务的拓展;金城银行则依据其股东资源,专注于汽车、财政、旅游、医疗卫生、节能环保、航空航天等六大产业的对公业务。

总之,五家民营银行在差异化模式上

## 破解结构性矛盾关键靠改革

在产业结构升级的趋势下,服务业取代工业成为拉动中国经济增长的第一引擎。2016年前三季度,我国服务业对经济增长的贡献率为58.5%。但是,目前的政策结构与体制结构仍不够适应服务业发展趋势。只有尽快变革现有的政策与制度结构,才能破解服务业发展面临的结构性矛盾。

其二,以结构性改革破解经济转型的结构性矛盾。首先,要把促进生产要素的自由流动与高效配置作为结构性改革的重要举措。比如,从我国的现实情况看,服务业市场开放程度滞滞后于工

## 政府与市场关系事关改革成效

需要对外来投资有序开放市场。今天,以市场开放为重点理顺政府与市场关系,就是要拓宽经济转型的市场空间,就是要放大结构性改革的市场效应,就是要将结构性改革建立在各国市场相互开放、互利共赢的基础之上。

第二,推进市场开放是经济全球化的客观需求。市场开放是经济转型与经济全球化的大趋势,是全球结构性改革面临的重大课题。对中国来说,需要把市场开放的重点放在服务业领域,通过服务业市场开放释放市场活力。一是推动国内服务业市场开放与服务贸易开放相结合。这不仅有利的于拓宽国内投资渠道,而且有利于拓宽外来投资空间,由此利用社会资

本和外资做大服务业“蛋糕”、促进服务业发展水平和结构升级。二是推动“一带一

路”与建设自贸区网络的结合。以服务贸易为重点,以基础设施互联互通为依托,打造高标准自贸区网络,推动全球性、区域性自由贸易进程,可以使“一带一路”在

加快沿线国家经济转型和结构性改革中扮演更为重要的角色。三是推动经济全球化与双边多边自由贸易区建设的结合。四是推动国内自贸区建设与服务贸易开放相结合。以服务贸易为重点加快自贸区的转型升级,使之承担起服务业市场开放先行先试的重要作用。

第三,推进市场开放是各国政府的重要职责。从现实看,贸易保护主义往往意

味着保护落后产业、排斥市场开放和市场竞争,

往往意味着政府对市场更多的不当干预。有效发挥政府作用,就是要主动推进市场开放,创造全球范围内的更大市场,就是要在开放中加快监管改革,完善监管体系,防范系统性风险。以中国为例,开放服务业市场,需要以公平竞争为目标推进监管转型,需要强化消费市场监管,需要加大反垄断和金融监管,需要有效保护知识产权等。

总之,破题结构性改革,释放经济增长潜力、激发市场活力,是全球面临的共同挑战。对于拥有13亿人口的中国来说,推进以经济转型为目标的结构性改革,将不仅决定中国经济发展的未来,而且将对全球经济增长和经济治理格局产生重大影响。(作者系中国(海南)改革发展研究院院长、中国经济体制改革研究会副会长)

短期矛盾,实现标本兼治。

二是潜在增长率与经济转型。潜在增长率主要取决于资源配置效率的最大化。当前,仍有不少重要资源尚未实现市场化配置,这不能不使潜在增长率大打折扣。就是说,讨论未来的经济增长前景,主要取决于经济转型与市场化改革的实质性破题。

当前,中国的经济转型与世界经济格局变化交织在一起,双向相互影响明显增强。一方面,未来几年全球经济仍将处于弱增长态势,世界经济格局仍在继续寻找新的平衡之中,这会给中国经济转型带来多重影响与冲击;另一方面,作为世界第二大经济体,中国的经济转型与增长对全球经济增长的影响日益增大。估计未来5年,中国经济增长对世界的贡献率将保持在25%至30%左右。

三是潜在增长率与经济转型。潜在增长率主要取决于资源配置效率的最大化。当前,仍有不少重要资源尚未实现市场化配置,这不能不使潜在增长率大打折扣。就是说,讨论未来的经济增长前景,主要取决于经济转型与市场化改革的实质性破题。

当前,中国的经济转型与世界经济格局变化交织在一起,双向相互影响明显增强。一方面,未来几年全球经济仍将处于弱增长态势,世界经济格局仍在继续寻找新的平衡之中,这会给中国经济转型带来多重影响与冲击;另一方面,作为世界第二大经济体,中国的经济转型与增长对全球经济增长的影响日益增大。估计未来5年,中国经济增长对世界的贡献率将保持在25%至30%左右。

## 创新监管 深化“放管服”改革

江西省中国特色社会主义理论体系研究中心

深化简政放权放管结合优化服务改革,是推动经济社会持续健康发展的战略举措。党的十八大以来,中央反复强调,经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,其关键就是转变政府职能。各级政府牢牢扭住转变政府职能这个“牛鼻子”,上下联动,协同推进,不断将“放管服”改革推向深入。全面推行“双随机、一公开”监管,是“放管服”改革的重要之举,是完善事中事后监管的关键环节,对于提升监管的公平性、规范性和有效性,减轻企业负担和减少权力寻租,都具有重要意义。

目前,不少地方积极推行“双随机、一公开”监管,创新监管理念与监管方式,在实践中取得积极进展。以江西吉安国税系统为例,其重点围绕宣传教育、严格执法、及时公开等关键环节,狠抓政策配套和督促落实,以科学有效地“管”促进更大力度地“放”,着力打造公平竞争的市场环境和法治化便利化营商环境。

宣传教育是“双随机、一公开”的前提。建立由税务干部至纳税人的立体式、全方位宣传架构,能有效推动改革深入。干部带头,开展税务干部执法检查专业培训,做到全员全系统学习。全媒体宣传,充分发挥地方传统媒体和微博、微信公众号、QQ工作群的作用,开设专题专栏。全社会宣传,制定宣传册、宣传横幅在办税大厅、企业发放和悬挂。通过宣传教育,让纳税人和执法者双向点赞。

“一单两库”是“双随机、一公开”的基础。所谓“一单”,是建立税务稽查随机抽查事项清单,明确抽查依据、抽查主体、抽查内容、抽查方式、抽查纪律等。所谓“两库”,是建立执法检查人员名录库和企业名录库,明确执法人员姓名、行政执法证号、行政执法证有效期、联系电话等,明确企业名称、企业法人、纳税人识别号,实行双向摇号抽查,确保随机性和公正性。

严格执法是“双随机、一公开”的保障。联合地税、公安、市场等部门从严从细检查企业相关数据,对虚开漏税的企业和包容包庇的执法工作人员予以警示教育,情形严重的移交司法机关立案查处,消除企业侥幸心理,杜绝“走关系”现象。同时,坚持法定职责必须为、法无授权不可为。对法律法规规章规定的检查事项,不断提高随机抽查的比重。

及时公开是“双随机、一公开”的关键。严格落实公开机制,在案件查结后,对“双随机”抽查的事项,以数据、图表等形式归集到企业名下,并在公示系统依法公示;检查组在进行完整个检查事项之后,采用谁检查、谁反馈的原则形成检查报告,报告包含检查时间、检查内容、检查情况、对被抽查企业的评价和处理意见、建议等内容,同时将检查报告与反馈情况录入“双随机”子系统和政务云平台。

与此同时,把抽查成果纳入社会诚信体系,记录到企业纳税信用和社会信用,亦是题中应有之义。对严重违法行为列入税收违法“黑名单”,纳入全市诚信“红、黑”榜,面向社会公开,并在办税大厅、国税公众号等公众交流平台公布。采取问题倒通报机制,强化市场主体自律和社会共治,利用社会化的监督取代单纯的行政监管,提高税务部门对纳税人监管的效能和公平性。

“随机”是最好的防腐剂,“公开”是最好的消毒液。作为一项全新的监管方式,“双随机、一公开”没有现成的经验可吸取,需要在改革过程中不断探索创新。当前和今后一个时期,各级政府唯有增强责任意识、创新意识,严格落实主体责任,切实聚焦重点任务,才能真正深化“双随机、一公开”监管工作,积极推进“放管服”改革,切实营造公平竞争的市场环境。(执笔:朱黎生 王绍德 钟小飞 郭红梅)

## 新书印象

## 探索协调性均衡发展之路

徐长乐

协调与不协调,均衡与非均衡,是两个既相互矛盾、相互对立又彼此紧密联系、辩证统一的哲学命题,亦是事关一个国家和地区社会经济发展道路选择的重大实践问题,并由此形成了各不相同的发展理念与发展战略,形成了区域经济学和发展经济学中均衡发展与非均衡发展的两大理论流派。现有研究通常都将协调与均衡视为两个独立的对象加以论证,却忽略了协调和均衡两者之间的内在差异和联系。人民出版社最新出版的《协调性均衡发展——长江经济带发展新战略与江苏探索》一书则把协调与均衡有机结合起来,提出“区域协调性均衡发展”。协调性侧重于区域内外部的关系和联系,均衡性侧重在强调区域众多要素的发展及分布状态,两者既可以在水平与结构、体量与质量、内在与外在等不同视域下独自展开,又可以在“融合共生”的耦合机制下达到辩证统一。我认为,这是对以往的区域协调发展理论和区域均衡发展理论的综合与升华。

从我国区域发展的实践上看,各省市、地区的资源禀赋条件复杂多样,社会经济发展基础和水平迥异。区域发展过程中始终面临着均衡与非均衡、协调与不协调的矛盾关系,致使区域之间均衡、协调发展的战略任务紧迫而又艰巨。区域协调性均衡发展正是新形势下促进我国区域协调发展和均衡发展的一个重要方略。

长江经济带是我国最具综合优势与发展潜力的资源带、产业带、经济带之一,战略地位极其重要。目前,长江经济带已实现了调整中的均衡发展,并正在迈向高水平、高效率、共生性的协调性均衡发展新阶段。在经济新常态下,江苏作为沿江的产业经济大省,亟需在生态优先、创新驱动、转型发展的进程中率先作出引领与示范。对此,该书以协调性均衡发展理论为指导,从黄金水道、交通网络、产业创新、区域合作等领域入手,对长江经济带尤其是江苏的未来发展提出了一系列富有前瞻性和针对性的对策方略,旨在助推长江沿岸地区和江苏省成为践行科学发展观、促进区域协调性均衡发展的先行试验区和示范带,具有重要理论与现实意义。(作者系长江流域发展研究院常务副院长)

本版编辑 欧阳优