

# 民生

## 周刊 WEEKLY

民生为重，枝叶关情

### 点评

#### 我国将加强养老保障管理业务监管

保监会近日发布通知明确，开展养老保障管理业务的养老保险公司和养老金管理公司注册资本不得低于5亿元人民币，且须始终维持不少于5亿元净资产。养老保障管理产品应根据投资组合开放频率和组合资产整体变现能力，在投资组合说明书中明确投资组合的开放频率及不动产类资产、其他金融资产等另类资产的投资比例。

2050年中国将步入超老龄化社会，应对人口老龄化高峰已上升为国家战略，中国的养老金融也有必要在供给侧结构性改革的命题下，以有效的制度供给来应对实际挑战。此次出台的通知从国家层面加强养老保障体系的顶层设计，将进一步推动保险业管理养老资产与服务社会发展的紧密结合，进一步推动提升商业养老保险供给和服务能力。建议针对养老或者养老金融设立综合性的监管体系。

#### 300项食品安全国家标准将制定修订

国家卫计委日前印发《食品安全标准与监测评估“十三五”规划(2016-2020年)》，提出在“十三五”期间制定、修订300项食品安全国家标准。《规划》明确，将形成相对完善的食品安全风险评估管理规范和技术指南体系，完成第6次全国膳食研究，构建覆盖24大类食品的食物消费量和毒理学数据库，完成食品中25种危害因素的风险评估，阶段性开展食品安全限量标准中重点物质的再评估。

我国食品安全标准与监测评估工作与社会经济发展和人民群众不断增长的健康保障需求之间还存在一定差距，仍有一些亟待解决的问题。要积极发展基层食品监测能力，发挥好大数据分析等信息化新技术对食品营养安全的保障作用，要建立健全食物消费量、食品毒理学和营养监测等风险数据库，建立健全食品安全标准与监测评估工作的协作共享机制等。

#### 旅行社条例修订草案公开征求意见

国务院法制办近日公布了《旅行社条例(修订草案送审稿)》，征求社会各界意见。送审稿就网络旅游经营行为作出相关规范，并调整质量保证金制度，进一步完善旅游法律法规体系。

旅游已经成为人们休闲娱乐的新方式。而在百姓出游的同时，强制消费、乱收费、黑导游等乱象丛生。该条例的制定，将有效规范旅行社行为，付费旅游应当明码标价，不得利用虚假、使人误解的手段诱骗旅游者进行交易，或者违反法律、法规牟取暴利等，该条例还对旅行社及其从业人员不得强迫旅游者参加购物活动等容易发生纠纷的情况作了严格和详细的规定，如果违反该条例将对违法者依法严肃处理。只有这样旅行社才能合法经营，百姓才能放心出游。

#### 江苏取消职称考试“英语门槛”

江苏省人力资源和社会保障厅日前出台《关于调整我省职称外语和计算机应用能力政策有关问题的通知》，明确从2017年1月1日起，不再将外语水平与职称评审挂钩，取消职称计算机应用能力要求，聚力人才发展体制机制改革创新，努力为人力“松绑”。

《关于深化人才发展体制机制改革的意见》中明确规定，合理界定和下放职称评审权限。此前已有多地出台相关政策。实际上，随着社会的不断发展，职业技能评定应与时俱进，有的专业基本不需和英语打交道，规定硬性考试只会耗费大量时间和精力及社会资源。此外，近几年社会上各种针对职称考试的培训机构层出不穷，甚至只要交足够多的“学费”，即可“包过”，不仅扰乱了市场秩序，还伤害了职称评审的公平性。按实际需要评审职称不仅有利于充分发挥人才作用，也有利于规范市场秩序。

执行主编 陈郁 责任编辑 向萌  
邮箱 jrbms@163.com

# 提供可负担、优质、公平的卫生服务

### ——访世界卫生组织总干事陈冯富珍

本报记者 沈则瑾

在日前召开的第九届全球健康促进大会期间，记者采访了世界卫生组织总干事陈冯富珍。她认为这届口号为“人人享有健康，一切为了健康”的全球健康促进大会非常重要，可以充分利用去年联合国可持续发展首脑会议上世界各国领导人共同达成的“可持续发展目标”，来实现卫生目标。

陈冯富珍说，“可持续发展目标”包含17项主要目标，其中卫生是非常重要的，此外还涉及减贫、消除饥饿，为人们提供非常好的营养。教育也非常重要，尤其是对女性和女童的教育。还有患者，政府有责任为他们提供可负担的、优质的、公平的卫生服务。

陈冯富珍说，这次大会重点聚焦三个方面，首先是卫生治理，涉及政府、企业、社会团体、社区工作和个人，其次是城市，这

是人们生活、工作、孩子玩耍的重要环境，还有健康素养，通过健康促进和健康教育，让个体、政府作出正确的健康的选择。

控烟一直是世界卫生组织非常重要的工作，陈冯富珍指出，烟草每年在全球夺去600万人的生命，“通过履行世卫组织倡导的烟草框架公约的要求，这是一个完全可以避免的悲剧”。她呼吁城市管理者发挥领导作用，充分利用立法、财政等举措控烟。

陈冯富珍说，健康是一项政治决策，政府在决策中要平衡各项关系，贸易和商务部门可能不会考虑到投资可能来自对健康不利的企业。“政府必须保护儿童，因为饮食中糖的含量过高，会导致肥胖、超重，从而引发疾病。”她提出，政府应该制定相应政策，通过提高烟草税和制作含糖制品饮食企业的税收改变现状，不应只为获利而

牺牲百姓健康。

“虽然行为是个人的选择，但这是针对成年人而言。对待儿童，要制定相应政策进行保护，抵制不健康饮食在学校内的营销，增加体育运动，提高儿童的健康水平。”陈冯富珍说。

在中国，有统计显示，成年人中糖尿病患病率达到全部人口的12%；另据科学家估计，血糖偏高的4.19亿人有患病风险。“所以政府和个人都有责任做出有利于健康的决定，要提倡有利于健康的生活方式，加强锻炼，少吃不健康食品，多吃蔬菜，减少疾病。”陈冯富珍说，“这些与生活方式相关的疾病都是可以预防的，我们要与教育部门、政府、企业、学校一起合作做好预防工作。政府还要帮助食品加工企业减少糖、盐、反式脂肪酸的使用。”

谈到老龄化问题和农村留守老人问题，陈冯富珍说，中国面临的人口老龄化问题与其他国家不太一样，但解决方法相似，重要的是要改变对老年人的固有看法，“他们只是年龄大了，但不是残疾人，可以采取健康促进手段，推动健康老龄化。推动健康老龄化时要考虑本国的实际情况，同时听取老年人的意见，根据他们的需求提供相应对策”。

“没有全民健康，就没有全面小康”，陈冯富珍说，这个全民健康理念的提出，中国作出了很重要的榜样。她高度赞赏中国政府提出的“大健康”概念，“把健康融入所有政策非常重要，我们完全可以通过医疗和教育、环境、交通等部门的合作，让老百姓在居住、工作的地方拥有更好的环境”。

# 厦门市“三师共管”创新健康管理

本报记者 薛志伟



### 家庭医生是居民的健康

### 管家、贴心卫士。厦门市通

### 过推行“三师共管”的团队服

### 务模式，以家庭医生为责任

### 主体，专科医生为技术支撑，

### 健康管理师为辅助，实现了

### 居民治病以医院为中心向医

### 生为中心的转变，以治病为

### 中心向以居民健康为中心的

### 转变

“还好有邱医生及时发现和提醒，老人才能得到及时治疗。出院后，邱医生还多次到家里回访，嘱咐老人按时吃药，经常监测血压，现在老人的血压控制得很好，我们家属也比较放心。”家住福建省厦门市海沧区钟山村的陈宝珠婆婆的儿子对记者说。

陈宝珠今年78岁，因为行动不便，以前都在村卫生所看病取药，经常中断服药，也不能持续按时监测血压，更没有人管理病情。今年9月份，邱医生成为陈宝珠的签约家庭医生后，马上为她进行了体检，发现陈婆婆血压很高，服药后血压波动大，还存在血糖高、心电图异常等症状。邱医生立即通知家属并及时带陈婆婆转诊到海沧医院治疗，有效避免了病情恶化。

家庭医生是居民24小时的健康管家，是保卫居民健康，帮助居民进行健康管理的贴心卫士。《关于推进家庭医生签约服务的指导意见》指出，推进家庭医生签约服务，对促进医疗卫生工作重心下移、资源下沉，实现人人享有基本医疗卫生服务的目标具有积极意义。家庭医生签约的出发点和落脚点，在于居民是否真正受益，医务人员能否积极参与。

经过充分调研和探索，厦门市推出了“三师共管”的团队服务模式，即以家庭医生为责任主体，专科医生为技术支撑，健康管理师为辅助。该模式实现了医院为中心向医生为中心的转变，以治病为中心向以市民健康为中心的转变，通过为居民提供签约品牌服务，让居民看病更便捷、签约更实惠。签约服务团队以家庭医生为管理的核心，家庭医生根据签约对象病情需要，帮助推荐联系或预约相应专业的二、三级医院专科医师，共同提供服务。

家住厦门海沧的黄赐福老伯今年71岁，他告诉记者，2015年他患上了右上肺鳞癌，到海沧医院手术化疗后康复，但其他慢性病也花费不少。“我只有厦门市民医保，每年医疗费都要自付不少。今年9月份，厦门市推行签约家庭医生服务后，我和老伴第一时间就来签约。现在，我医保卡里的500元已经用完，到社区医院复查每次只要交一小部分的费用。需要到海沧医院就诊只要打电话给李医生，她就能帮忙预约了。社区医生水平高、服务好，看病方便又省钱。”

根据规定，2016年9月5日以来，已有2932名签约居民享受到在基层就诊免除500元起付线的优惠，累计减免费用147万



△ 厦门市的社区卫生服务中心健康管理师成为患者的“健康顾问”。  
陈境琨摄

▽ 厦门市同安区洪塘卫生院到村居一线组织家庭医生进行签约服务。  
陈境琨摄



元。按照签约服务数量统计，1年就可为签约居民减免1.55亿元诊疗费。此外，还有24781人次居民享受到4周及以上的长处方，与原有慢病人每周到大医院开药相比，签约慢病人每人每年可节省挂号诊疗费828元。

截至11月1日，厦门市签约的高血压病居民有105415人，糖尿病居民有45019人，按签约慢性病人50%人员享受长处方测算，仅挂号诊察费就可以节约6228万元。如果算上来往交通和误工等费用，长处方的效益将更加显著。

“我有高血压，长期服药。以前都是自费上大医院看病拿药，每次至少要花半天时间，而且只能开1到2周的药，很耽误时间。自从与社区医生签约后，一次就可以开4到8周的药，每次就诊社区医生都耐心询问病情，调整用药。我的健康管理师范香姬还耐心地给我讲解高血压防治的相关知识，比如说低盐饮食要怎样控制用盐量，平时选择什么运动方式比较好等。我觉得家庭医生真是好，不仅管治病，还管保健。”家住海翔社区的田粉青说，为了方便监测血压，签约家庭医生还给她绑定了可穿戴设备血压计，在家里测完血压，数据就及时传输到医生和健管师的手机，还管保健。”家住海翔社区的田粉青说，为了方便监测血压，签约家庭医生还给她绑定了可穿戴设备血压计，在家里测完血压，数据就及时传输到医生和健管师的手机，还管保健。”

“三师共管”让居民看病实现了“多快好省”，管好了健康也管出了居民口碑。“三师共管”还在管好慢性病患者健康的同时，管出了家庭医生的信心，增强了病人对基层医疗服务的信任感，良好的口碑和获得感反过来又有力推进了家庭医生的顺利签约。

自9月5日上线签约以来，截至11月24日，厦门市共完成签约449213人，签约率达到21.3%。已经提前完成中央深改组和七部委指导意见的签约覆盖率要求。签约重点保障有基本医疗服务需求的人群，充分体现了“慢病先行，长者优先”的原则，其中高血压覆盖率达36.6%、糖尿病覆盖率达30.6%、65岁以上老年人覆盖率达49%。“三师共管”慢性病人续签率达到83%、高危家人签约率达78%。

家庭医生制度不仅对病人有很大的帮助，对于医生来说也是件好事。签约服务团队在签约及履行签约服务职责的过程中个人收入增加了，职业荣誉感也显著提升。据了解，家庭医生团队成员的收入

每年将较以往增加3万元至6万元不等。此外，由于在编制、聘用、晋升、培训、评奖等方面重点向全科医生(家庭医生)倾斜，也增强了全科医生(家庭医生)的职业吸引力，提升了签约服务水平。

但是，随着家庭医生签约服务的迅速推进，基层服务人员不足也成为制约家庭医生服务进一步拓展的瓶颈。为了破解这个问题，厦门市首先鼓励医院的退休医生、

在职医生，自愿参与，加入到家庭医生签约服务中来，盘活现有医疗资源，保障家庭医生团队质量。同时，加强人员培训，从全科医生培训、健康管理师培训、健康管理师培训等多个途径，为签约团队输送新生力量。此外，厦门市还积极利用可穿戴设备、手机APP软件等，通过互联网和手机进行健康管理，并在数据统计、信息共享方面打造健康大数据理念。

## 广西将统一城乡居民医保

**本报讯** 记者周晓骏、童政报道：广西近日出台关于整合城乡居民基本医疗保险制度的实施意见，将现有的城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗整合建立全区城乡居民基本医疗保险制度。

据介绍，整合完成后，广西城乡居民医保将实行统一的个人缴费标准和财政补助标准，在提高政府补助标准的同时，适当提高个人缴费比重。建立筹资与保障待遇动态调整机制，逐步缩小政策范围内支付比例与实际支付比例间的差距。整合并轨后，还将按照国家有关规定，统一城乡居民医保药品目录和医疗服务项目目录，明确药品和医

疗服务支付范围。同时将统一城乡居民医保信息管理系统，实行全区城乡居民医保就医服务“一卡通”。此外，还将通过支持参保居民与基层医疗机构及全科医师开展家庭医生签约服务、制定差别化的支付政策等措施，推进分级诊疗制度建设，逐步形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的就医新秩序。

目前，广西整合城乡居民基本医疗保险工作正处于整合交接阶段，各级政府及有关部门正按照工作方案规定的责任分工，上下联动、协同推进，争取明年1月起开始实行全自治区统一的城乡居民医保制度。

## 温州首创健康信息平台

**本报讯** 记者张政报道：浙江温州市率先在国内建成健康信息共享一级平台，在全市形成医疗保障、医疗服务、健康管理等方面信息互联互通、协同共享的健康信息服务网络。

据介绍，去年温州市将生命健康产业作为重点发展的十大新兴产业，至今已相继构建了医疗服务、健康管理、养老养生、生物制药、医药科研、装备制造等现代生命健康产业体系。目前，该市正对接韩国高端美容健康产业，并依托海峡两岸(温州)民营经济创新发展示范区及浙台(苍南)经贸合作区建设，积极引入台湾地区资本及优质医疗资源，成功签约台资合作办医项目5个。

与此同时，温州市放开市场，鼓励大社会办大健康。积极引进上海复星集团投资组建浙江省首个医院混合所有制合作项目“温州老年病医院”。温州康宁医院2015年也在香港联合交易所主板成功上市。

如此，产业集聚效应显现，破解了温州百姓看病难看病贵问题，让群众得到实惠。据了解，该市健康信息共享平台建成后，全市所有医疗机构直接与平台交换共享，市级影像、心电图远程诊疗分别达到102万人次和12万人次。与此同时，温州市还在浙江省创建了首个区域智慧健康手机APP平台，建成温州市联合预约挂号平台，预约数量居全省首位。