

李克强对国务院防治重大疾病工作部际联席会议全体会议暨国务院防治艾滋病工作委员会会议作出重要批示强调

更加注重预防为主、防治结合、综合治理 继续将我国艾滋病控制在低流行水平

刘延东出席会议并讲话

新华社北京11月29日电 国务院防治重大疾病工作部际联席会议第一次全体会议暨国务院防治艾滋病工作委员会第三次会议11月29日在京召开。中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出重要批示。批示指出：加强艾滋病等重大疾病防治是维护人民群众健康和生命安全的有力保障。党中央、国务院高度重视做好艾滋病防治，“十二五”期间，在各地区、各部门和全社会的共同努力下，防治工作取得了显著成绩，应予充分肯定。“十三五”时期，要针对艾滋病防治的重点、难点问题，结合推进联合国2030年终结艾滋病流行可持续发展议程，更加注重预防为主、防治结合、综合治理，切实提高宣传教育的针对

性、综合干预的实效性、检测咨询的可及性、随访服务的规范性，全面落实血液核酸检测、预防母婴传播、救治救助等政策措施，保障防治经费，加快药物研制，深化国际合作，进一步发挥好社会组织 and 志愿者力量，继续将我国艾滋病控制在低流行水平，为推进健康中国建设、提升人民群众健康水平作出新贡献。中共中央政治局委员、国务院副总理刘延东出席会议并讲话。她强调，要贯彻落实李克强总理重要批示精神，按照健康中国建设总体部署，落实全国卫生与健康大会精神，坚持新时期卫生与健康工作方针，树立大健康、大卫生理念，完善防控机制和服务体系，预防为主，联防联控，全面提升重大疾病和传染病防治水平，构

建中国特色公共卫生安全屏障，切实维护人民群众健康福祉，保障经济社会持续发展。刘延东指出，在党中央、国务院高度重视和各方共同努力下，重大疾病和传染病防治工作取得明显成效。要以维护群众健康为宗旨，健全政府主导、部门协作、社会参与、专群结合的工作格局，促进公共卫生机构与医疗机构密切协同，深化医改与依法治理紧密结合，加大投入，群策群力，守好健康防线。她强调，要对艾滋病实施综合干预，加强重点人群宣传教育，提升检测随访等服务水平，切实巩固防治成果，提高感染者生活质量。要加强癌症、高血压、糖尿病等慢性病综合防控，倡导健康文明的生活方式，强化

早期筛查、早期发现，推进早诊早治工作，加快推进疾病治疗向健康管理转变。要加强结核病、血吸虫病和地方法病源头治理，强化高危地区、重点人群预防和应急干预力度，做好冬明春急性传染病防治工作，织起疫情监测、快速处置的保障网络。要实施健康扶贫工程，发挥财政补助、医疗保险、大病保险和医疗救助等制度合力，加大对贫困患者帮扶力度，减轻群众负担。要落实联合国2030可持续发展议程，加强国际卫生合作，有效应对传染病跨境传播等健康威胁，提升我国在全球重大疾病防控的影响力。会议审议通过了“十三五”艾滋病、结核病、血吸虫病、地方病防治规划和慢性病中长期防治规划。

近日，大学毕业生郑帅准备创业。当来到山东省青岛市李沧区工商局注册公司时，他被告知可以根据自身情况指定一位工作人员为其进行服务。更让郑帅没想到的是，这位工作人员当天就帮助他办好了所有手续。郑帅享受的这项服务是李沧区工商局推出的小微企业登记“一人独任制”，其目的是为创业者提供最便捷、高效的服务。李沧区工商局的这项服务创新，是青岛市加快职能转变，深化“放管服”，营造“好环境”的众多案例之一。具体说来，“放”即简政放权，降低准入门槛；“管”即公正监管，促进公平竞争；“服”即高效服务，营造便利环境。通过深化“放管服”，青岛不断破除阻碍创新发展的“堵点”、影响创业的“痛点”和市场监管的“盲点”，为大众创业、万众创新扫清障碍、优化服务，激发经济社会发展活力。着力削减审批事项，是青岛做好“放”字的核心。2014年6月，青岛市级行政审批事项清理工作正式启动，迄今已累计削减审批事项450项，精简审批工作56.3%，彻底取消了非行政许可事项，堵死了变相增加行政审批的后门。“我们还积极规范行政权力，在全省率先编制完成市县两级行政权力清单和责任清单，将55%的行政权力事项进行了精简规范。”青岛市机构编制委员会办公室主任梁滨说。青岛市特别注重通过改革创新的方式，深化“放”字，为企业松绑。青岛西海岸新区实施社会投资类项目“施工弹性许可制度”。这一制度使项目施工许可可手续，既可按原规定程序申请办理，也可在具备一定条件下，提前办理施工许可证，实行“先证再图后费”，最大限度地压缩了企业开工手续办理时间，减轻了企业资金压力，可缩短项目建设工期8个月左右，促进了项目早开工、早建设、早落地。针对监管过程中普遍存在的监管职责不清、体系不健全等问题，青岛市通过构建制度完善、职责清晰、协同有序、运转高效的事中事后监管，有效破解了薄弱点。他们专门出台了《青岛市行政审批事项批后监督检查管理办法》，重点解决“谁来管”“管什么”“怎么管”的问题，对监督检查的方式方法、程序步骤及配套措施都作了详细的规定。与此同时，青岛积极实施监管方式创新，解决“管”的各种难题。崂山区创新推出“有因检查”制度，通过“提前预警、风险预控”和“可疑必查、风险管控”，有效解决了建筑施工、劳动用工、食品安全等领域盲目执法、执法效率低等问题，提高了监管的针对性，降低了行政检查成本；城阳创新开展“监管全过程控制”，将审批事项的监管范围、监管内容、监管结果等分解到周计划、月计划，全部录入控制平台，通过平台对部门监管实施全过程亮牌管理，实现对监管工作全面、实时、全过程有效的监督；即墨市创新推行“监管责任制”，通过建立监管事项清单制度，将各部门面向市场主体实施的480余项监管事项，按照国民经济行业类别，都明确了监管部门、监管内容、生产经营和产品（服务）质量标准、监管措施和监管依据，面向社会公布，倒逼部门依法规范履职履责。青岛实施“互联网+行政审批”的服务方式，让不少人切实感受到了便利。围绕“服务型政府”建设目标，青岛大力深化行政审批制度改革，市编委办、市政服务管理办、市政信息办依托全市机关统一使用的金宏网电子政务平台，从去年8月份开始实施了“互联网+行政审批”，“我们实现了工商、公安、人社、规划、税务等10多个部门业务系统的数据共享和互联互通，包含法人、企业基础信息资源，以及批文、证照信息等。”梁滨介绍，青岛市要求各部门必须提供提交电子文件材料等数据电文的渠道，明确办理机构不得以法律法规要求提供书面或纸质文件材料为由，拒绝接受电子文件材料。在青岛市市级行政审批大厅，工作人员向记者展示了网上审批系统的便利——市民登录审批网站并注册，只需点击办理部门或所需证件名称，上面就会显示出所需提交资料明细、办理流程、办结时限等信息；填好资料后提报，网站可对提报的材料自动预审，凡不符合要求，系统会立即提醒申请人修改，直至顺利提交；提交成功后，系统就开始倒计时，有效防止了工作人员办事拖拉。网上审批系统运行后，青岛行政审批事项办结时限比法定时限提速50%以上。其中，依托网上审批平台开发建成的企业注册联合办理系统，提高企业注册效率，平均办理时间由大厅启用时对外承诺的18个工作日缩短至实际仅需1.39个工作日，居全国领先水平。“放管服”的深化，营造了经济发展的良好环境，激发了青岛经济活力。近年来，青岛市新增经济主体每年以19.72%的速度增加，今年上半年，新增经济主体同比增长14.62%，特别是其实体经济明显好于全国以及山东省利润水平，今年上半年规模以上工业利润增长9.3%；同时，创新活力竞相迸发，发明专利申请11824件，增长30.3%，发明专利授权3335件，增长58.6%。

青
破
去
放
营

本报记者

刘成

张德江会见香港“帮港出声”访京团

新华社北京11月29日电（记者查文晔）中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江29日下午在人民大会堂会见了以周融为团长的香港“帮港出声”访

京团。张德江认真听取了访京团的情况介绍，充分肯定“帮港出声”的工作，勉励他们秉承为香港普通市民发声的宗旨，积极反映民情，广

泛凝聚民意，弘扬爱国爱港主旋律，不断增强社会正能量。他强调，中央政府坚定不移维护国家主权、安全、发展利益和香港长期繁荣稳定，希望广大香港同胞旗帜鲜

明地反对“港独”，共同维护香港社会政治稳定，切实把握国家发展机遇，凝心聚力谋发展、促和谐，推动香港“一国两制”实践不断向前发展。

五彩琉璃 四海共享

11月28日，游客在山东淄博市一家商店参观各种琉璃产品。近几年，淄博市博山区采取“政府搭台，企业唱戏”等措施，扶持琉璃行业做大做强，激发琉璃艺术大师的创作热情。这些举措增加了琉璃的文化内涵和品牌价值，有效推动了琉璃工艺产品从低端低价迈入高端高价，企业也从单打独斗发展到整合共赢。目前，淄博琉璃产品已出口欧盟、美国等30余个国家和地区。

张进刚摄



中国制造2025 调研行

勇攀“中国智造”新高度

——“中国制造2025”战略实施一周年综述

经济日报·中国经济网记者 李佳霖

制造业是国民经济的支柱，是立国之本、兴国之器、强国之基。“中国制造2025”战略实施一年多来，中国制造业现状如何？

11月6日至12日，经济日报·中国经济网“中国制造2025调研行”采访组前往湘鄂两省，先后深入武汉光谷、株洲“中国动力谷”等先进制造业聚集的区域，探访了美的集团、三一重工等制造业前沿企业，深刻感受到了高端装备创新、智能制造、绿色制造和服务型制造带给中国制造业的巨大变化，也清晰听到了“中国智造”迈向“中国智造”的厚重足音。

规划引领发展

2012年，我国制造业增加值为2.08万亿美元，在全球制造业中占比约为20%，跻身世界制造大国。与此同时，大而不强则是中国制造的痛点。为推动中国制造由大变强，2015年5月，党中央、国务院着眼全球视野和战略布局，立足我国国情和发展阶段，作出了实施《中国制造2025》的战略决策。这是未来10年引领制造强国建设的行动指南，也是未来30年实现制造强国梦想的纲领性文件，更是我国迈向制造强国的宣言书。

为实现这一转变，相关部门确定和编制了“1+X”体系。“1”是指《中国制造2025》，“X”是指保障实施的配套方案、计划和规划，包括五大工程、质量品牌提升、发展服务型制造等。目前，五大工程实施指南，以及制造业质量品牌提升、发展服务型制造、医药工业发展规划3个指南已经发布。信息产

业、新材料产业、制造业人才等3个规划指南正在履行审批程序。相关部门还编制印发了《中国制造2025分省市指南》，全国有27个省份设立了制造强省的领导小组。例如，湘鄂两省都加强了顶层设计，分别编制了《中国制造2025湖北行动纲要》和《湖南省贯彻〈中国制造2025〉建设制造强省五年行动计划（2016—2020年）》，向建设制造强省迈出了坚实步伐。

组织实施《中国制造2025》是一项庞大的系统工程，牵一发而动全身，需要中央、地方、企业、科研院所、大专院校、金融机构等多方广泛参与、共同努力。当前和今后一个时期，要动员社会各界力量、充分汇集社会各方资源，扎扎实实把《中国制造2025》组织实施好，加快把战略规划转变为年度计划，把年度计划落实到实际行动，把实际行动转化为实在的发展成果。

智能制造多点开花

在三一重工，5分钟就有一台挖掘机下线；在美的智能工厂，智能空调能感知人体温度，并及时调节；在株洲“中国动力谷”，这里有国内首条轨道交通智能制造生产线……这些都展示着制造升级为“智造”的魅力。

《中国制造2025》提出制造业创新中心建设工程、智能制造工程、工业强基工程、绿色制造工程以及高端装备创新工程等五大工程。其中，智能制造是主攻方向，也是制造业创新驱动、转型升级的制高点和突破口。

何谓智能制造？它是人工智能技

术和制造技术相结合的产物。作为一个系统工程，深入理解智能制造要从产品、生产、模式、基础等4个维度展开——智能产品是主体，智能生产是主线。其中，智能产品是“高端装备创新工程”的主战场。

从去年开始，工业和信息化部已在全国启动了109个智能制造的试点示范项目。从两年的实践看，多数项目在提高生产效率、降低能源资源消耗、减少研制周期、降低企业运营成本等方面，都取得了明显成效。

今年，有关部门对2015年启动的46个智能制造试点示范项目进行了对比调查。数据显示，企业生产效率平均提升了38%，能源利用率平均提升了9.5%，运营成本平均降低了21%，产品研发周期比过去平均缩短了35%，产品不良率平均降低了27%。

试点项目的示范效应不容小觑。已获得成效的企业积累了可复制可推广的经验和模式，行业内更多的企业向其学习、对标，促进了先进的生产方式和管理方式的推广，持续推动传统制造业的智能化转型，形成了良性循环。

此外，在国家实施的智能制造专项中，中央预算补助已下达资金27.8亿元，拉动社会投资232亿元。

缩小差距任重道远

近年来，我国制造业自主创新“成绩单”令人瞩目。上天、入地、下海，我国在高铁、输电、发电、国防装备制造等方面都显示出巨大的创新力。

与此同时，我国制造业大而不强的问题依然存在。比如，核心技术受

制于人，关键技术对外依存度高。与美、德、日等制造强国相比，我国的差距体现在全员劳动生产率低、增加值率偏低、创新能力弱、知名品牌缺乏等方面。

目前，中国制造业尚处于“工业2.0”后期。业内专家表示，“十三五”时期，中国制造业必须走“工业2.0”补课、“工业3.0”普及、“工业4.0”示范的“并联式”发展道路，任务的复杂性和艰巨性可想而知。

不少业内专家认为，中国智造向“智造”攀升，还需坚守和弘扬工匠精神，把缩小与世界制造强国的差距，视为发展和赶超的强大动力。他们表示，制造业是创新的主战场，也是供给侧结构性改革的重要抓手，还需要“有效市场+有为政府”来体系化地推进。例如，创新财政资金使用方式，加大各级财政投入，以此加大对制造业的支持力度。此外，还需完善配套制度，抓好共性技术协同创新体系，加强创新平台的公益性建设。惟有如此，才能尽快补齐我国制造业短板，如期在2025年跨入世界制造强国行列。

立足当前，我国在一些重大领域和项目上已达到国际领先水平。展望未来，我国的装备制造还需整体向高端攀升——制造业的智能制造需要更广泛、更深入地全面推进；尽快在全国形成中国制造业由大变强的战略指引、全民推动、成果示范的良好社会氛围。从制造大国迈向制造强国是我国制造业发展的必然要求，中国的发展也必将给世界带来更多机遇。

江中制药：最美工厂炼就自主品牌

（上接第一版）2014年，在第十届中国工业论坛上，江中药谷被评为“中国最美工厂”。今年6月，江中集团还被工信部评为智能制造试点示范基地。

鲜有人知道，这座“中国最美工厂”的前身是江西中医学院制药厂，1969年成立时只是为了教学实践服务。由于一直亏损，学院一度想要把这个“赔钱”药厂送出去，却始终无人问津。药厂的惨淡经营一直持续到1984年，学院开始在校内竞选厂长，走上了创新发展的道路。上世纪80年代，江中集团第一批创新产品宝宝康和鸡胚宝素在市场上崭露头角，为公司带来了久违的盈利；如今，江中集团自主研发的参茸草产品已分别在神舟十号、十一号载人航天任务中投入使用，为航天员的体能和健康提供保障，江中牌健胃消食片更是闻名大街小巷……经过近半个世纪的发展，江中制药从一家连年亏损的校办小厂成长为年销售收入高达30亿元的企业集团。钟虹光认为，江中的成功在于坚持自主创新，以追求产品极致品质为核心，在继承传统中医药文化精华的基础上，主动应对市场需求，深刻践行一个民族品牌的创新精神和文化内涵。

如何才能实现品牌长青？江中的秘诀就是不断夯实企业的自主研发能力，将创新进行到底。草珊瑚含片运用现代技术让其在含服至很薄时仍不会碎掉，以药物充分作用于咽喉部位；参茸草口服液运用膜分离提纯技术，最大程度去除了杂质，又最大限度提取了有效成分，保证产品的充分吸收……

目前，江中集团依托于4个国家级研发平台——中药固体制剂制造技术国家工程研究中心、中国蛋白质药物技术国家工程研究中心、创新药物国家重点实验室和航天营养与食品工程重点实验室，“江中每年投入的研发经费占销售收入的3%至4%，已获得授权发明专利336件”江中集团研发部部长卢建中说。

“未来中国制造业走向中国创造、打响中国品牌，就必须注重科研、注重保护生态、注重产品质量。”钟虹光说，江中集团正致力于将传统的食疗配方与现代食品加工工艺相结合，做大做强“中医食疗”产业，“国外的医生不懂中医药，那我们就把它做成食品和饮料出口，推动中医药文化传播，加快中医药产品走出国门的脚步”。