

修订后的《无线电管理条例》将于12月1日起正式施行——

无线电资源分配将实行双轨制

本报记者 刘 琦

透 视

近日修订后的《无线电管理条例》由国务院、中央军委公布，并将于2016年12月1日起正式施行。此次《条例》修订是推进无线电管理能力和管理体系现代化的重要成果，是我国无线电事业发展的一个重要里程碑。

11月28日下午，工业和信息化部无线电管理局副局长谢存表示，新《条例》对无线电频率管理、无线电台站管理、无线电发射设备管理、无线电监测和电波秩序维护、法律责任等方面制度进行了全面修订，为保障无线电管理工作的顺利进行，促进无线电事业发展提供了有力的法制保障。

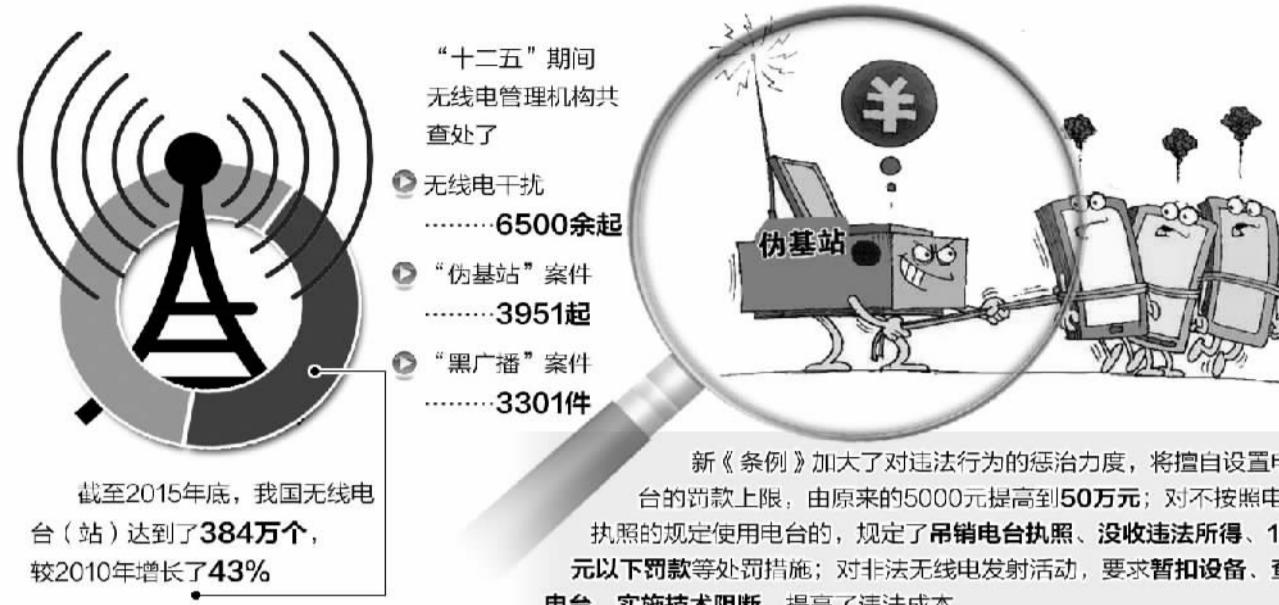
无线电频谱资源日趋紧张

无线电频谱是战略性稀缺资源，是信息化发展的重要载体。原《条例》对于保障频率开发利用、维护电波秩序，发挥了积极作用。近年来，无线电技术日益广泛应用。随着“中国制造2025”“互联网+”加快实施，智能制造、下一代移动通信、物联网等新技术新业态快速发展，无线电广泛融入经济社会和国防建设中。

工业和信息化部政策法规司副司长范斌表示，截至2015年底，我国无线电台（站）达到384万个，较2010年增长43%。与此同时，频谱资源日趋紧张，无线电干扰也日益增多，私设电台特别是“伪基站”“黑广播”等问题突出，严重干扰了航空导航、公众通信等活动。“十二五”期间，无线电管理机构共查处了6500余起无线电干扰、3951起“伪基站”案件、3301件“黑广播”案件。

与此同时，无线电领域的改革也不断深化。1993年以来，我国建立了国家、省两级相对集中的无线电管理体制，加强了军地无线电协调。近年来，国务院持续推进“放管服”改革，对无线电依法行政工作提出了更高要求。新形势下，《条例》有关制度已不能满足需要，亟需修订。

范斌介绍，2008年7月，工信部、原总参谋部联合向国务院、中央军委上报《条例（修订送审稿）》。近年来，工信部开展了大量调研论证、征求意见、立法协调



等工作。在军地双方共同努力下，今年9月1日，国务院常务会议审议通过了《条例（修订草案）》。11月11日，习近平主席、李克强总理签署了第672号令，公布修订后的《条例》。这是工信部成立以来，历经起草、上报、审议和联合公布全过程后出台的第一部行政法规。

加大对“偽基站”打击力度

范斌表示，新《条例》对原《条例》的全部条款都作出了修改，条文数量比原《条例》多了70%，由原来的49条扩充到了85条。

范斌举例说，在频率管理方面，要求频率划分应当充分考虑经济社会科技发展和频谱资源有效利用的需要，并规定了卫星无线电频率管理、长期闲置频率收回、边境频率协调等重要制度。在台站管理方面，下放了大多数台站的审批权，除卫星测控（导航）站等涉及国家主权、安全的重要台站外，其他台站均交由省里审批；同时缩小了台站审批范围，对微功率短距离电台等与群众关系密切、数量众多的台站不再审批；要求台站使用者按照电台执照的规定进行使用并定期维护。在设备管理方面，完善了生产无线电发射设备的型号核准制度，并结合打击“偽基站”

“黑广播”的经验，明确了销售应当取得型号核准的发射设备要进行备案。在秩序维护方面，明确了对船舶、航空航天器、铁路机车专用频率予以特别保护，在机场、射电天文台等周边区域不得新建阻断信号传输的高大建筑。

此外，新《条例》加大了对违法行为的惩治力度，将擅自设置电台的罚款上限，由原来的5000元提高到50万元；对不按照电台执照的规定使用电台的，规定了吊销电台执照、没收违法所得、10万元以下罚款等处罚措施；对非法无线电发射活动，要求暂扣设备、查封电台、实施技术阻断，提高了违法成本。

范斌强调，从多年来查处“偽基站”等实践来看，原《条例》的震慑效应、处罚力度远不够（罚款上限仅5000元）。

谢存表示，国家一直以来对打击黑广播、偽基站等擅自使用频率、擅自设置无线电台的行为高度重视。本次《条例》修订，对擅自使用频率和设置无线电台的行为加强管理和打击力度。后续工作中，全国无线电管理机构将积极配合公安等有关部门，进一步加大对“偽基站”“黑广播”等电信网络新型犯罪的打击力度，尽全力遏制蔓延势头，使电磁环境进一步净化。

确立频谱资源分配“双轨”制

新《条例》规定，无线电频率资源的分配可以采用行政和市场两种方式进行，确立了指配、招标、拍卖并存的资源分配制度。对于涉及国家安全、公共利益等无线电频率的许可，继续采用行政审批的方式予以重点保障；对于地面公众移动通信使用频率等商用无线电频率，可以采取招标、拍卖的方式实施许可，充分发挥市场在资源配置中的作用。

谢存说，“以往我国频率分配更多是通过行政审批方式进行。我们在利用市场方式分配无线电资源方面曾进行过尝试，原信息产业部在2002年曾组织对3.5GHz频率进行招标试点，取得了良好效果”。新《条例》规定，将招标、拍卖作为一项制度设立下来，明确了对地面公众移动通信等商用频率可以采用招标拍卖的方式进行分配。

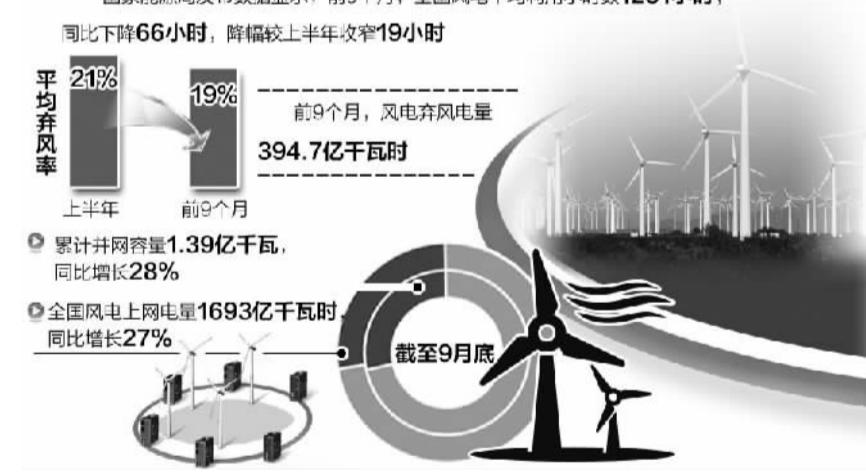
对于广受关注的5G频率开放的问题，谢存表示，目前，5G国际标准尚未最后确定，中国何时发放5G业务经营许可证的时间表尚未确定，现在讨论5G频率的分配方式为时尚早，采取招标、拍卖方式届时也可能是一种选项。

行业观察

前9个月平均弃风率达19%——

风电消纳形势依然严峻

本报记者 王轶辰



电网安全稳定性。”王小海说。

此外，经测算分析，如果把京津冀煤电机组灵活调度起来，通过现有的电网基础设施，外加一些必要的配电网，仅

京津冀和内蒙古区域，到2020年总共可以接纳风电装机2.2亿千瓦。

“届时京津冀1亿多千瓦火电的年运营小时数将降到3385小时，而到2030

年，如果煤电调峰的技术创新再有突破，同时不对现有电网做改动，煤电机组利用小时数将进一步降低至2331小时。”王仲颖对《经济日报》记者坦言，如果上网电价保持当前价格不变，那么随着煤电利用小时数的大幅降低，煤电厂将肯定面临亏损。因此弃风也不是简单的技术问题，而有体制机制、利益分配的问题。

以目前情况来看，传统火电调峰能力仍然还有挖掘空间。“由于煤价等原因，现在无论是供热期非供热期，火电机组真正调峰能力没有达到合同要求。”王小海建议，下一步，可在供热电厂推广增加蓄热环节，即在供热电厂直接把热能储存起来，一旦把热量在电厂侧直接蓄起来实现热电解耦（一种储热技术），那么便可在冬季释放很大的风电接纳能力。

另外，专家还建议，可在电网侧推广清洁能源供暖，但这需要更好的国家政策来支持，因为现在的清洁能源供暖项目运行基本都处于亏损状态。

中外专家在中美创新高端论坛上热议——

创新融合加速可再生能源“落地”

本报记者 余惠敏

“可再生能源现在提供了全世界24%的电。去年全世界有810万人从新能源中获得了工作机会。美国过去有五成能源来自煤，现在只有三成。”在日前举办的中美创新高端论坛暨白石山全球创新峰会上，美国费米实验室物理学家叶恭平表示，可再生能源成本的不断降低促进了它的普及，“在美国，最便宜的能源是风能”。

截至目前，中国水电装机、并网风力发电装机、并网光伏发电装机、在建核电装机、电网规模均居世界第一。其中水电、并网风力发电装机规模占世界水电、并网风力发电装机规模的比例均超过30%，中国已成为世界节能和利用新能源、可再生能源“第一大国”。

“全世界都在发展清洁和可持续的能源，中国在这个激动人心的领域处于前沿。”世界能源论坛主席哈罗德欧博士表示，中国的最大挑战就是提供足够的能源保障，实现持续经济增长，“通过能技术创新，中国作出了重要贡献，促进了全球能源系统的变革”。

“未来新能源将更重视绿色与安全持久。”叶恭平说，铀法核电站在运行中会产生氢气，遇到地震会引发爆炸，而钍法核电站则不会；钍电站的核废料仅为铀的万分之一，并且可以在100年内衰减为没有放射性的物质，“中国正在进行钍核技术的试验，一旦能够大量运用，将会引起能源革命”。

新闻眼

北京建工承建英国最大规模住宅项目

总承包金额达8500万英镑

本报北京11月28日讯 记者顾阳报道：北京建工集团与英国思嘉伯集团签订8500万英镑合同，负责米德伍德洛克一期工程的设计施工总承包，这是迄今为止英国最大规模的新型多功能住宅项目。

据悉，该项目位于英国大曼彻斯特索尔福德市，总建筑面积24万平方米，总价值约7亿英镑，分为5期建设。项目计划开发2215套公寓、酒店、办公楼及休闲、零售等设施，是2016年大曼彻斯特地区主要规划项目之一，受到英国当地政府的高度重视和支持。

思嘉伯集团是英国最大房地产开发集团之一，参与项目遍布欧洲、南美、澳大利亚和远东地区，曾获得中英经贸特殊贡献奖。此次签订的一期工程涉及571套公寓的设计施工建设，总面积约4.68万平方米。目前北京建工已经被确认为整个项目的首选承包商，将积极参与跟进后期项目。

作为我国最早“走出去”自主承担国际工程的国有企业，北京建工目前已在27个国家和地区设立了分支机构，连续23年跻身“全球最大250家国际承包商”榜单。2013年北京建工正式进军英国市场并参与投资建设曼彻斯特空港项目，成为首个以股权投资方和总承包商双重身份参与英国大型基础设施建设项目的中国工程承包企业。

据悉，除承建米德伍德洛克项目外，北京建工参与投资建设的新型综合商业中心项目——曼彻斯特圣·迈克项目也将在近期落地。

广东将投540亿元建充电设施

本报讯 记者张建军报道：广东省发改委日前公布《广东省电动汽车充电基础设施规划（2016—2020年）》和《广东省电动汽车充电基础设施建设运营管理暂行办法》。按照规划，“十三五”期间广东省将投540亿元建充电设施，建成集中式充电站约1490座、分散式充电桩约35万个，满足约41万辆电动汽车的充电需求。

初步测算，“十三五”时期广东省充电设施建设预计可拉动动力电池产值约420亿元、电动汽车产值约2200亿元。广东省电动汽车每年充电电量超过120亿千瓦时，替代燃油超过310万吨，减少二氧化碳排放超过140万吨。

广东省发改委副主任吴道闻介绍，截至2015年年底，广东省已建成充电站298座、分散式充电桩2.26万个，主要分布在珠三角。

本版编辑 杜 铭 李 景

中国银行业监督管理委员会鹤壁监管分局 关于换发《中华人民共和国金融许可证》的公告

根据业务需要，依据《中华人民共和国银行业监督管理法》和《金融许可证管理办法》有关规定，“洛阳银行股份有限公司鹤壁分行”经中国银行业监督管理委员会鹤壁监管分局批准设立，现予以公告。

洛阳银行股份有限公司鹤壁分行

机构编码：B0183B341060001

许可证流水号：00584544

批准成立日期：2016年11月22日

住所：河南省鹤壁市淇滨区兴鹤大街与淇滨大道口

邮政编码：458030

电话：0392-3223999

发证日期：2016年11月23日

以上信息可在中国银行业监督管理委员会网站（www.cbrc.gov.cn）查询

中国银行业监督管理委员会北京监管局 关于颁发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经中国银行业监督管理委员会北京监管局批准、核准，颁发《中华人民共和国金融许可证》。现予以公告：

厦门国际银行股份有限公司北京东城支行

机构编码：B0025S21100004

许可证流水号：00590446

业务范围：许可该机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准。

批准日期：2014年03月24日

住所：北京市东城区广渠家园3号首东国际大厦首层05、06、07、08、10、11号商铺

发证机关：中国银行业监督管理委员会北京监管局

发证日期：2014年03月25日

厦门国际银行股份有限公司北京亮马桥支行

机构编码：B0025S211000010

许可证流水号：00591303

业务范围：许可该机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准。

批准日期：2015年07月02日

住所：北京市朝阳区亮马桥路甲40号1幢二十一世纪大厦1层101内03、05、06室

发证机关：中国银行业监督管理委员会北京监管局

发证日期：2015年07月03日

以上信息可在中国银行业监督管理委员会网站（www.cbrc.gov.cn）查询