

力争成为融入新一轮经济全球化的先导区

# 武汉城市圈打造内陆对外开放新高地

本报记者 郑明桥

**视线**

2007年，武汉城市圈被国务院批准为全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区。近年来，武汉城市圈各项建设不断加快，以武汉为中心的“放射”状已形成，正在着力构建开放型经济新体制

11月8日，由中交二航局承建的武汉四环线沌口长江公路大桥主塔封顶，明年通车后将为武汉城市圈增添一条快速大通道；此前一周，一列CRH2型动车组在武(汉)孝(感)城际铁路区间往返运行，标志着武孝城际铁路完成联调联试检测，并进入运行试验阶段；再往前推两个月，汉北河特大桥15号主墩塔吊投入使用，标志着因今夏洪水袭击被迫停工的武汉城市圈环线高速公路(简称“圈环线”)全面恢复建设，全长560公里的“圈环线”正在争分夺秒划成圆……武汉城市圈建设正在不断提速。

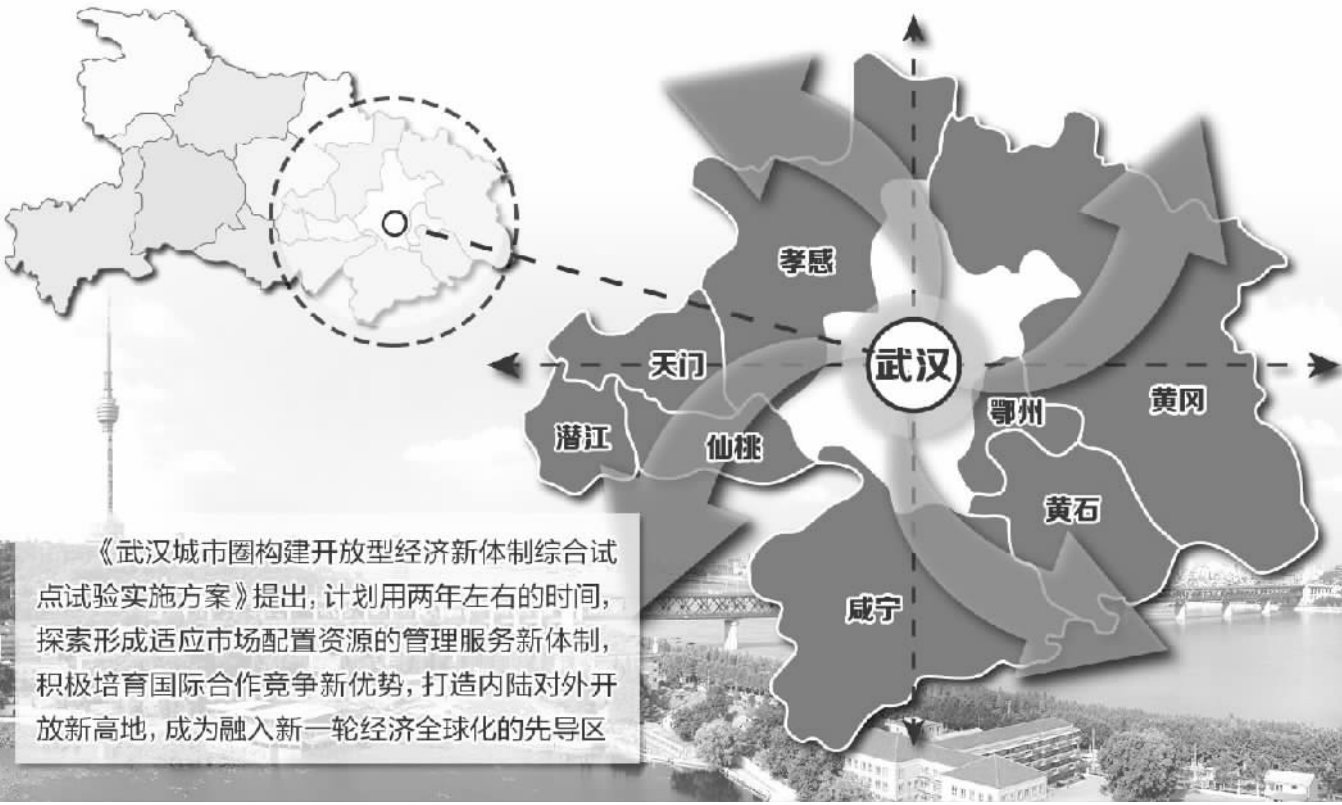
《经济日报》记者了解到，近日，湖北省印发了《武汉城市圈构建开放型经济新体制综合试点试验实施方案》。根据方案，湖北省计划用两年左右的时间，在武汉城市圈探索形成适应市场配置资源的管理服务新体制，积极培育国际合作竞争新优势，打造内陆对外开放新高地，成为融入新一轮经济全球化的先导区。

《方案》提出，在优化政务服务方面，建立武汉城市圈内统一的权力清单、责任清单。构建武汉城市圈内政务服务信息互通互认网络体系，实现信息资源开放共享，审批事项实行网上办理。同时，设立海外留学生回国人员创业扶持专项资金，建设海外留学生回国创业创新基地，规范和放宽技术型人才取得外国人永久居留证的条件，建立技术移民制度。对符合条件的外国人才给予工作许可、随行家属签证、居留、就学等便利。

《方案》强调，在武汉城市圈内，推进利用外资便利化。探索实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理模式，负面清单以外领域，按照内外资一致原则，实行属地备案管理。

完善境外投资管理机制，除敏感行业、敏感地区外，所有境外投资项目不分限额实行投资主体所在地备案管理。在湖北省长江经济带产业基金中，设立国际产能和装备制造合作子基金。支持湖北省内企业以境外资产和股权、矿权等权益获得国内金融信贷。设立湖北省国际产能合作重点项目库和“一带一路”建设重大项目储备库，加强服务指导。

《方案》要求，在武汉城市圈内，开展以资本项目可兑换为重点的外汇改革试点，实行跨国公司本外币资金集中运营管理制度。放宽法人金融机构及企业在境外发行人民币和外币债券的审批与规模限制，所筹资金可根据需要申请



调回试点地区内使用。开展利率市场化和人民币部分资本项目限额内可兑换试点。

依托长江开放口岸，按条件和程序设立海关特殊监管区域，争取湖北武汉出口加工区、黄石棋盘洲保税物流中心升级为综合保税区。依托铁路通道，武汉城市圈将加快建设全国高铁快速运转分拨中心、铁路特快货运中心，积极推进铁水联运。依托武汉天河机场和湖北国际航空物流核心枢纽，全面放开国际客货运航权，开展覆盖国内、联通国际的陆空、水空、铁空联运。争取设立国际邮(快)件运输分拨中心。

据了解，近年来，武汉城市圈各项建设步伐不断加快，正在着力构建开放型经济新体制。武汉铁路局相关负责人

对记者说，武(汉)孝(感)城际铁路将于年底前正式投入运营。运行试验期间，铁路部门主要通过列车运行图参数测试、按图运行试验、故障模拟和应急救援演练，为列车运行图的铺画提供时间标尺，系统验证列车运行能力是否符合设计要求；检验各系统在正常与非正常条件下运输组织的适应性，验证行车组织方式能否满足运营要求；检验设备故障和自然灾害条件下的应急处理能力；为完善科学合理的运输组织方案提供技术依据，以高标准、高质量做好各项工作。

在此之前，武(汉)咸(宁)、武(汉)黄(石)、武(汉)(黄)冈等3条城铁已先后投入运营。业内人士认为，从武昌、武汉、汉口三座火车站引

出的四条城际铁路，将引领武汉城市圈跃入“环枢纽”时代，为推动湖北经济社会发展，提升武汉的经济、科技、文化等综合实力发挥重大作用。

武孝城际是武汉城市圈第4条城际铁路。目前，正在建设的(武)汉十(堰)高铁线路自武孝城际铁路孝感东站引出一路向西直达十堰，届时，从武汉到十堰的时间缩短至2小时内、到襄阳1小时、到随州仅半小时，实现“武汉城市圈”与“襄十随城市群”的对接。同时，汉十高铁作为武汉至西安国家高速铁路的重要组成部分，不仅是湖北省内连通武汉、襄阳、十堰、随州的重要区域性快速铁路，也将是沟通华中与西北地区、东南沿海的国家战略大通道。

## 延伸 广西防城港探索面向东盟开放新格局

完善通关便利化、边境加工贸易、跨境旅游、沿边金融改革等措施

**本报讯** 记者童政 周晓骏报道：近日，广西壮族自治区召开防城港市构建开放型经济新体制试点试验工作新闻发布会，介绍试点工作的申报和获批等情况。

今年8月，《防城港市构建开放型经济新体制综合试点试验方案要点》正式公布，明确提出要按照党中央、国务院明确的构建开放型经济新体制六大任务和具体工作要求，结合防城港市沿边沿海和西部地区实际情况，探索和配套完善通关便利化、边境加工贸易、跨境旅游、沿边金融改革、边民互市贸易等政策措施，全面推进构建开放型经济新体制各项重点工作落实。

据介绍，《方案》明确了试点试验时间步骤，即到2016年底，搭建起开放型经济新体制的整体框架，跨境劳务合作、边贸转型升级、大部制改革

等部分试验成效初显；到2017年底，在体制机制创新、沿边金融综合改革、外向型产业培育、边境互联互通等重要领域和关键环节取得突破，为拓展对外开放的广度和深度，提供一批在全国可复制、可推广的沿边开发开放的经验和模式；到“十三五”末，继续深化巩固改革成果，同时将改革推向更广领域，形成面向东盟的开放合作新格局。

《方案》包括六大重点探索任务：一是探索开放型经济运行管理新模式，从建立口岸协同发展新机制、推进工商登记注册便利化改革和培育港航服务发展新模式等方面规划防城港市经济运行管理模式，为整个试点试验做好顶层设计；二是探索形成各类开发区(园区)协同开放新机制，对防城港市跨境经济合作区、边境经济合作区、跨境劳务合作示范区以及企沙半岛工业园区进行统

一规划布局，形成开放型经济发展的载体；三是探索推进国际投资合作新方式，从引进国际金融组织投资、开展国际产能合作、建立人货往来便利化机制等方面打造防城港市国际投资合作模式；四是探索建立质量效益导向型外贸促进新体系，主要部署了创新跨境电商模式、促进加工贸易产业发展和大力发展国际展览业三大块内容；五是探索金融服务开放型经济新举措，包括建立跨境金融合作常态化机制，推进中越金融合作机制建设，推动人民币资本项目可兑换业务，实现外汇管理改革新突破，推动跨境保险业务合作；六是探索形成全方位开放新格局，主要设想是通过从跨境旅游合作、创新中越边境地区教育合作、开展文体交流合作、跨国医疗保健合作以及农业合作等领域与东盟国家开展全方位合作，促进进一步开放发展。

大交通、大会展、大商务三大功能联动

# 虹桥商务区谋建上海西部中心

## 区域产业

**本报讯** 记者李治国报道：东有陆家嘴，西有大虹桥。在未来的上海城市布局中，86平方公里的上海虹桥商务区将打造上海西部中心。虹桥商务区“大交通、大会展、大商务”的三大功能如何联动？上海虹桥商务区管委会党组书记、常务副主任闵师林表示，“十三五”期间，虹桥商务区将更加主动对接和服务国家战略，加强与长三角乃至全国的联动，坚持功能打造和品质水准，创新务实、稳步推进建设发展，在国家“一带一路”、长江经济带和世界城市群发展战略中发挥重要作用。

“继浦东新区之后，虹桥商务区将

成为上海最新的区域经济增长极。”这是上海虹桥商务区发展“十三五”规划专家点评会上的结论。虹桥商务区管委会副主任陈伟利表示，到2015年底，虹桥商务区累计有282栋商务楼完成结构封顶，超过单体建筑总量的85%，“上海每年的甲级商务楼消化量约为60万平方米，其中三分之二在虹桥商务区，企业集聚在大虹桥的势头很猛。”据介绍，入驻的企业以民营上市公司、互联网企业、金融企业、城商行以及现代服务业企业为主。

如何让大虹桥的功能链和业务链联动发展，是下一步要考虑的问题。上海社科院经济研究所研究员陈维表示，“虹桥商务区能否在商贸、商务领域建设成为进入中国市场的桥头堡？只有做到这一点，才能找准‘大交通、大会展、大商务’的发展路径。”

上海交通大学安泰经济与管理学院教授李湛表示，虹桥商务区的开发是上海区域发展的重大战略，其定位不仅是面向长三角，更是国际性平台，也会成为上海的核心区域。

随着大量商务商业综合体陆续建成，大批企业逐步入驻，经预测，到“十三五”期末，虹桥商务区总就业岗位将达65万个，总部经济和现代服务业有望形成集聚发展态势。如何把人“留下来”，减少交通潮汐流，同时也为商务区增加人气呢？记者从虹桥商务区管委会获悉，虹桥商务区在“十三五”期间将重点推进“产城融合”发展，优化功能布局，提高公共服务等级，居住比约为1.1：1。除了完善商务配套和生活配套以外，还将降低周边地区往返中心城区的通勤和就业强度，打造成为上海市乃至全国“产城

融合”发展的示范性区域。

根据规划，“十三五”期间虹桥商务区将有十余所国际学校汇集，伊顿上海国际学前教育中心、上海外国语大学闵行外国语中学等优质教育资源分布在虹桥商务区多个区域。在规划中，上海新虹桥国际医学中心拟形成1个医技中心、7家高端医院、若干个特色门诊的“1+7+X”布局，床位规模约为1900张，美国安德森癌症中心、新加坡百汇医疗集团、国药控股等国内外医疗机构纷纷参与入驻园区。新虹桥国际医学中心一期地块预计于2020年基本完成开发建设。

闵师林表示，虹桥商务区已吸引了一批世界500强企业及行业领军企业总部入驻，餐饮、文化、娱乐等商务配套日新月异。未来的5年中，虹桥商务区将展现新一轮发展能量。

## 发现

随着气温日渐降低，贵州省六盘水市梅花山国际滑雪场热闹起来，工作人员有条不紊地检修设备、归置各类物品。

“我们要确保各项工作万无一失，为游客提供优质舒适的滑雪环境。”据该滑雪场负责人刘关文介绍，将着力打造集戏雪、玩雪、赏雪和雪地科普为一体的滑雪场，力争年接待游客量超过10万人次。

位于贵州西部乌蒙山脉深处的六盘水市是中国南方重要能源、原材料基地，被称为“江南煤都”。长期以来，六盘水依靠采煤、发电，实现了经济的高速发展，同时也不可避免地破坏了生态环境。上世纪90年代，六盘水面临严峻的生态难题，森林覆盖率只有7.5%，当地石漠化面积占总面积的45.35%，水土流失面积达80%以上。由于生产工艺落后、发展方式粗放等原因，矿产资源浪费严重、水质持续下降、污染物排放总量居高不下。

另一方面，六盘水海拔相对较高，冬季平均气温为4.7摄氏度，年冰雪覆盖时间超过3个月。面对环境保护和经济发展的两难问题，六盘水把旅游业作为摆脱“路径依赖”、跳出“资源陷阱”，实现绿色突围的重点产业来培育。依托山地资源，该市初步形成了“春踩水城春绿、夏来花海漫步、秋看杏黄果熟、冬在雪上飞舞”的旅游产品供给体系，“冷资源”日渐“火”起来。

在夏季旅游上，“世界这么热，我要去凉都”的旅游形象远近闻名，让六盘水成为不少游客在炎炎夏日避暑纳凉的好去处。

在冬季旅游方面，六盘水目前已经建成了玉舍雪山、梅花山和盘州云海乐原3个滑雪场，总面积达到23.3万平方米，是我国南方同纬度地区容量最大、赛道最齐的滑雪场，日接待游客容量超2万人次。在已建成的15条雪道中，既有专业性质的高级雪道，也有供初学者练习的中初级雪道，还有让儿童游乐的儿童道。

数据显示，今年前三季度，六盘水市实现旅游总收入113.2亿元，同比增长70.3%。六盘水市副市长李丽表示，该市将用心营造良好服务环境，全方位提升旅游水平，让游客行之顺心、住之安心、食之放心、游之舒心。

## 各地传真

### 天津开发区智慧门店便民生

**本报讯** 记者武自然报道：在家手机下单，几分钟后商品就能送上门；逛超市不必带现金，远程也能结账……居民社区购物最后一公里将被打通。记者从天津经济技术开发区获悉，今年年底前，该区域上百家社区超市将“触网”，通过推广“店里”智慧门店系统，从供给侧入手实现传统行业信息化，方便市民日常生活。

据悉，目前，开发区正在大力建设“智慧城市”，已初步实现社区智能管理、医院智能挂号就医、学校智能电教等。今后，开发区上百家社区超市也将实现智能化、信息化，通过“店里”智慧门店系统，搭建远程购物、集中配送、上门服务的新型网超。开发区管委会主任助理王雪佳介绍：“开发区聚集了众多互联网优秀企业，我们将利用优势资源激发创新活力，推进互联网与传统经济融合发展，为市民提供更好的信息化服务。”

### 广东首个城际快充站落成

**本报讯** 记者张建军、通讯员沈句报道：日前，广东省首个城际快充站在京港澳高速—广深高速东莞厚街服务区落成，这意味着广东省内城际充电网络将全面开启。到2020年，广东省将在高速公路服务区建成城际快充站100座，充电网络从珠三角辐射至粤东西北地区，连通各地市及周边省份。

记者在现场看到，首个快充站位于服务区停车休息区，可同时为6辆电动汽车充电，还设置了8个车位雨棚。整个快充站与服务区融为一体，大气美观。据项目负责人介绍，该快充站应用南方电网充电设施典型设计，每个桩功率为60千瓦，支持所有符合最新国家标准的直流接口的电动汽车充电，具有兼容性强、操作方便、充电效率高、安全稳定等优点。

### 青海“青藏绿色驿站”开建

**本报讯** 记者马玉宏报道：为更好地保护青藏高原生态环境，青藏高原首个绿色驿站项目已开工建设，预计2017年投入使用。

“青藏绿色驿站”是由青海当地政府与民间机构合作在青藏公路沿线建立的垃圾回收站，是以垃圾回收为主，兼为长途货车司机、自驾车游客提供短暂休息服务，并进行生态资源及环境保护宣传的公益性站点。通过提供免费厕所、免费热水、免费网络等公益性服务，吸引长途货运司机、自驾车游客短暂停车休憩，把车上的垃圾投放到绿色驿站的垃圾分类回收箱，而后借助青藏公路空返车辆的廉价运输，把可回收垃圾运至相关区域集中处置。