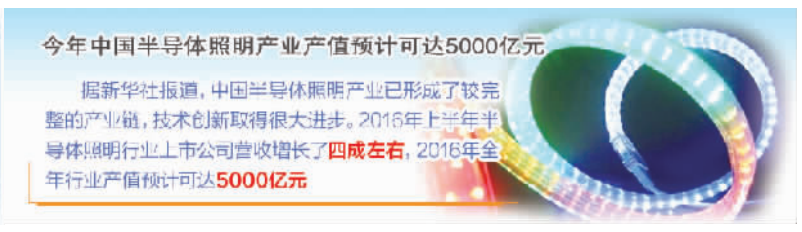
经济日报社出版　WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2016年11月27日 星期日
农历丙申年十月廿八
第12186号（总12759号）　今日8版



合力开创脱贫攻坚良好局面

打赢脱贫攻坚战

写在中央扶贫开发工作会议召开一周年之际

本报记者　黄俊毅

2015年11月29日，中央扶贫开发工作会议召开，作出到2020年全国所有贫困地区和贫困人口一道迈入全面小康社会的承诺，吹响了决战脱贫的冲锋号。会后中共中央、国务院印发了《关于打赢脱贫攻坚战的决定》，对“十三五”脱贫攻坚作出全面部署。一年来，脱贫攻坚战全面展开，重点任务进展顺利，形成了全党全社会合力脱贫攻坚的良好局面。

顶层设计日臻完善

前不久，湖南省县级党委完成换届，全省51个贫困县党政正职全部留任原职。脱贫攻坚期内保持贫困县党政正职稳定，是中央创新机制、加强脱贫攻坚顶层设计的一个缩影。一年来，《省级党委和政府扶贫开发工作成效考核办法》《关于建立贫困退出机制的意见》《脱贫攻坚督查巡查工作办法》《关于支持贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点的意见》等系列政策文件先后出台，为打好扶贫攻坚战奠定了基础。

“《关于打赢脱贫攻坚战的决定》明确将101项具体任务分解落实到32个牵头部门和77个参与部门。各有关部门目前已出台93个政策文件或实施方案，涵盖产业扶贫、易地扶贫搬迁、劳务输出扶贫、交通扶贫、水利扶贫、教育扶贫、健康扶贫、金融扶贫等多个方面，全力支持脱贫攻坚。”国务院扶贫办主任刘永富接受《经济日报》记者采访时说。党的十八届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，把贫困人口脱贫作为全面建成小康社会的底线目标进行部署，提出“十三五”时期脱贫攻坚目标任务和要求，国务院组织编制了“十三五”脱贫攻坚专项规划，脱贫攻坚规划政策体系不断完善。

“按照中央决策部署，目前已层层签订脱贫攻坚责任书。贫困地区的21个省份都已明确由党委和政府主要领导同志担任省级扶贫开发领导小组双组长，强化扶贫机构建设，形成了省、市、县、乡、村五级书记抓脱贫攻坚的局面。贫困地区各级党委和政府坚持把脱贫攻坚作为重中之重，党政主要领导亲自挂帅，真正把脱贫攻坚责任扛在肩上、工作抓在手上、目标任务记在心上。”刘永富说。

创新措施层出不穷

“大别山贫困地区山青水绿，出产许多原生态的中药材，如果能上市融资，中药产业就能迅速做大做强。”湖北省黄冈市一家中医药龙头企业总经理黄女士说。然而，上市融资并不容易。据了解，今年有近600家公司IPO审核申报排队，还有近700家公司IPO辅导备案登记受理，按照往常每年200家的发行速度，仅这1300家公司完成上市就需要六七年时间。（下转第三版）

习近平就古巴革命领袖菲德尔·卡斯特罗逝世向古巴国务委员会主席兼部长会议主席劳尔·卡斯特罗致唁电

李克强向劳尔·卡斯特罗致唁电

新华社北京11月26日电　中共中央总书记、国家主席习近平26日向古巴共产党中央委员会第一书记、国务委员会主席兼部长会议主席劳尔·卡斯特罗致唁电，代表中国党、政府、人民并以个人名义，对菲德尔·卡斯特罗同志逝世表示最沉痛的哀悼，向其家属致以最诚挚的慰问。全文如下：

惊悉古巴革命领导人菲德尔·卡斯特罗同志不幸逝世，我谨代表中国共产党、政府、人民，并以我个人的名义，向你并通过你向古巴共产党、政府、人民，对菲德尔·卡斯特罗同志的逝世表示最沉痛的哀悼，向其家属致以最诚挚的慰问。

菲德尔·卡斯特罗同志是古巴共产党和古巴社会主义事业的缔造者，是古巴人民的伟大领袖。他把毕生精力献给了古巴人民争取民族解放、维护国家主权、建设社会主义的壮丽事业，为古巴人民建立了不朽的历史功勋，也为世界社会主义发展建立了不朽的历史功勋。菲德尔·卡斯特罗同志是我们这个时代的伟大人物，历史和人民将记住他。

我多次同菲德尔·卡斯特罗同志见面，促膝畅谈，他的真知灼见令我深受启发，他的音容笑貌犹在眼前。我深深怀念他，中国人民深深怀念他。

菲德尔·卡斯特罗同志生前致力于中古友好，密切关注和高度评价中国发展进程，在他亲自关心和支持下，古巴成为第一个同新中国建交的拉美国家。建交56年来，中古关系长足发展，各领域务实合作成果丰硕，两国人民友谊与日俱增，这都与菲德尔·卡斯特罗同志的关怀和心血密不可分。

菲德尔·卡斯特罗同志的逝世是古巴和拉美人民的重大损失，不仅使古巴和拉美人民失去了一位优秀儿子，也使中国人民失去了一位亲密的同志和真诚的朋友。他的光辉形象和伟大业绩将永载史册。

我相信，在主席同志坚强领导下，古巴党、政府、人民必将继承菲德尔·卡斯特罗同志的遗志，化悲痛为力量，在社会主义建设事业中不断取得新的成绩。中古两党、两国、两国人民友谊必将得到巩固和发展。

伟大的菲德尔·卡斯特罗同志永垂不朽！

新华社北京11月26日电　国务院总理李克强26日向古巴国务委员会主席兼部长会议主席劳尔·卡斯特罗致唁电，代表中国政府和人民，并以个人名义，对古巴革命领袖菲德尔·卡斯特罗同志不幸逝世致以最沉痛的哀悼，并向古巴政府和人民以及菲德尔·卡斯特罗同志的家属致以最深切的慰问。

李克强在唁电中表示，菲德尔·卡斯特罗同志毕生致力于古巴民族解放和国家发展事业，他也是中古关系的缔造者、守护者和推动者，为中古关系发展所作的杰出贡献永载史册。

李克强表示，中国政府和人民一贯珍视中古友谊，高度重视发展两国关系。我们愿同古方一道，继承和发扬中古友好传统，推动两国关系持续深入发展，更好造福两国和两国人民。

书写时代大考的合格答卷

——全军和武警部队积极投身改革强军实践述评

2版

11月26日，湖北兴山县，当地著名的“水上公路”犹如一条巨龙，静静“站立”在碧波荡漾的水库中。

兴山县“水上公路”是国内首条水上生态环保公路，为避免开山毁林，有效减少对环境的破坏，当地摒弃了开山修路或打隧道的方案，而是采用水上架桥方式修建了一条“路景相融”的“水上公路”。如今，“水上公路”已成为兴山县的迎宾大道和美丽画廊，极大地促进了沿线旅游资源开发。

吴平　蔡亮摄影报道

四川：

六大工程保障藏区民生

本报讯　记者钟华林报道：在四川阿坝藏族羌族自治州，随着“1小时医疗服务圈”的逐步形成，老百姓“看病难”将成为过去。当地居民1小时车程即可到达县级医院，30分钟车程即可到达乡镇卫生院和社区卫生服务中心。

阿坝州“1小时医疗服务圈”的形成得益于近些年来四川省加大医疗投入，不断完善藏区医疗卫生条件。据统计，今年1至10月，四川省在藏区医疗卫生、文化教育等民生方面的投入达61.8亿元，超额完成年度目标任务。

2009年以来，特别是党的十八大以来，四川进一步加大藏区民生工作力度，提出推进扶贫解困行动、就业社保促进、教育发展振兴、医疗卫生提升、文化发展繁荣、藏区新居建设六项民生工程计划，已累计投入资金371.8亿元，有效改善了藏区群众基本生产生活条件。

按照农村扶贫开发纲要，四川大力实施贫困村整村推进、扶贫攻坚、易地扶贫搬迁、以工代赈等项目，藏区贫困人口从2010年的62.02万人下降到2015年的约25.12万人。

就业社保方面，藏区先于全省提前实现城镇居民社会养老保险制度全覆盖。目前，藏区城乡基本养老保险参保人数达96.1万人，其中僧尼参保2.14万人。保障城乡低保对象42.32万人。重点医疗救助对象政策范围内住院自负费用救助比例在年度救助限额内均达到70%。

教育方面，2009年，四川在全国率先实施藏区“9+3”免费教育计划，累计招收学生6.4万人，其中2013年以来招收2.6万人。2013年秋季、2015年春季，阿坝州、甘孜州分别开始实施从幼儿园到高中的15年制免费教育。学前教育保教费减免政策和义务教育阶段学生营养改善计划在藏区实现了全覆盖。

医疗卫生方面，目前，甘孜州、阿坝州及相关县均建立了医疗、疾病预防控制、卫生监督和妇幼保健等机构，藏区卫生人员总量较2009年底增加34.4%，每千人拥有卫技人员数达到5.36人。通过实施“千名卫生干部援助民族地区行动”计划，巡回医疗共下派医务人员2.29万人（次），诊治农牧民147万人（次）。

文化发展方面，在四川藏区，100多个“文化院坝”构成一道独特的风景，分布在各个新建成的幸福美丽新村之中；所有县级图书馆、文化馆、乡镇综合文化站均实现免费开放；发送藏文语音手机报，覆盖近41万农牧民群众和僧众。2013年以来，累计发放安装广播电视户户通直播卫星接收设备约7万套，实施广播村村响工程1369个，放映农村公益电影20.1万场次。

此外，四川藏区还加大新居建设力度。2013年起，省委、省政府着力解决农区和半农半牧区农民住房问题，共计建成新居52558户，“十三五”期间还将规划建设新居74428户。同时，配套完善藏区新居公共服务设施，新村聚居点道路、饮水等基础设施条件逐步改善，农牧民生活环境得到整体提升。

全面推开营改增以来，各地税务部门采取多种方式服务企业发展——

陕西银税互动助力小微企业

本报讯　记者张毅报道：陕西省国税局、地税局、银监局与中小企业局日前联合启动陕西省“银税互动助力小微”活动，首场活动与中国农业银行陕西省分行、中国建设银行陕西省分行、招商银行西安分行、中信银行西安分行、西安银行、陕西省农村信用社联合社、秦农银行等7家商业银行签订了“征信互认　银税互动”合作协议。当天的签约仪式上，陕西奥凯电缆公司、西安中策资讯科技有限责任公司现场与有关银行签订贷款协议，共获得2200万元授信额度。

“银税部门通过信息交换和数据共享机制，让我们短短3天就从建设银行获得了200万元信用贷款，一举解决了企业资金周转的燃眉之急。”成功签约贷款协议后，西安中策资讯科技有限责任公司执行董事强焱告诉记者，由于自己企业财务健全，按时足额纳税，纳税信用等级被认定为A级，企业无需抵押和担保，顺利取得授信额度。

银税互动是陕西省破解企业“融资难”困局的一项创新。自2015年以来，陕西银税部门积极协作，推动信用信息共享，将纳税人的“纳税信用”与“贷款信用”相结合，推出了“税信贷”“诚信纳税贷”“税贷通”等银税互动业务，为诚信纳税的A级企业提供贷款支持，有效缓解了企业融资难题。

今年以来，陕西省银税部门又瞄准小微企业融资的痛点堵点，变大水漫灌为精准滴灌，联合启动“银税互动　助力小微”活动，降低企业融资门槛，简化贷款流程，改进服务方式。截至今年8月底，陕西省已有4万余户企业获得信用贷款216.3亿元，其中小微企业2.2万户，贷款总额91.9亿元。

“小微企业规模小、盈利能力较弱，但发展灵活、适应能力较强，尤其在创业创新方面活力十足，是经济发展最活跃的实体支撑。这次我们为小微企业量身定做信贷服务，小微企业根据其纳税信用和纳税额度，最低可获得3万元，最高可获得3000万元的信用贷款。”陕西省国税局局长席七万说，这次活动既畅通了企业融资渠道，也为银行培育了一大批优质客户资源，实现了企业、银行和税务部门的多赢。

（下转第二版）