

热点 点击

一年多来,29个县市区农村集体资产股份合作制改革试点加速推进

资源变资产 农民变股东

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

视点

试点地区围绕保障农民集体经济组织成员权利,积极发展农民股份合作,赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权,这是全面深化改革的重要一步。在这一过程中,要充分尊重农民意愿,确保农民正当权益不受到损害,还要积极探索集体所有制的有效实现形式,让农民得到更多财产性收入——

资源变资产,资金变股金,农民变股东,全国29个县市正在开展的农村集体资产股份合作制改革让很多农民真正成为集体资产的主人。

2015年5月份,经中央深改小组审议和国务院同意,29个县市区试点积极发展农民股份合作赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权,这是全面深化改革的重要一步。在这一过程中,要充分尊重农民意愿,确保农民正当权益不受到损害,还要积极探索集体所有制的有效实现形式,让农民得到了更多的财产性收入。

三类资产 分类改革

农村集体资产是农村发展和农民富裕的基础。我国农村集体资产总量究竟有多大?根据第二次全国土地调查,农村集体土地总面积为66.9亿亩,其中农用地55.3亿亩,建设用地3.1亿亩。根据全国农村经营管理统计资料,截至2015年底,全国农村集体经济组织账面资产(不包括资源性资产)总额为2.86万亿元,村均493.6万元。

“改革的集体资产范围包括集体所有的耕地、林地、草地等资源性资产,用于经营的房屋、建筑物、设备等经营性资产,以及用于农村教育、卫生等公益事业的非经营性资产。”农业部经管司司长张红宇说,要守住防止集体资产被侵蚀和农民利益受损的底线,鼓励地方先行先试,探索可复制、能推广的实践经验,建立符合市场经济要求的农村集体经济运营新机制。

按照改革要求,对上述三类集体资产要实行分类改革。国务院发展研究中心农村部部长叶庆庆表示,推进农村集体产权制度改革,核心是要在国家、集体与成员之间合理分割集体资产的产权。在国家与集体之间,重点是按照规划和用途管制的要求,赋予集体经营性建设用地直接进入城乡统一的建设用地市场的权能;改革征地制度,赋予农村集体更大的土地发展权。在集体与成员之间,重点是赋予成员对承包地更完整的权能、对集体资产股



份更大的权能、对宅基地和住房财产权更充分的权能。

明确成员 摸清家底

长期以来,我国农村集体资产产权不明晰、所有权被虚置等问题突出。中国社会科学院农村所研究员李国祥说,过去农村集体资产遗留的一些问题导致许多农民权益受到损害,想要对农村集体资产作顶层设计,首先要清查核算,实行集体成员认定,以此保障他们的收益权。

目前,在29个试点县市中,已有16个县市全面开展成员身份确认工作,13个县市在试点村开展,21个县市在确认成员后实行固化管理。

很多人关心,嫁出去的女性还算不算原集体经济组织成员?福建闽侯县规定,本村妇女出嫁到其他村,在嫁入地已取得集体收益分配权,基准日前将本人户口迁回的,不确认为本村集体经济组织成员,在嫁入地尚未取得集体收益分配权即离婚,基准日前将本人户口迁回的,经成员代表大会同意,可确认为本村集体经济组织成员。

确认成员身份之后,很多地方又开展了清产核资,力求摸清集体的家底。江苏苏州吴中区全面部署清查集体资产,当地甫南村耗时2个月完成此项工作,委托专业测绘机构绘制资产资源分布图和宗地图,制作资产登记卡165张,核实村级经营性资产6700万元、资源性资产1837亩,全部分类登记造册,纳入区级集体资产管理平台,实现集体资产信息化。

有一些试点县市认为,改革是为更好保障农民集体收益分配权和对集体资产股份的权利,不是处置集体资产,因此没有对资产价值作评估。试点地区基层干部向记者反映,集体资产清产核资的关键是农民群众认可。通过清产核资,集体家底更清晰了,群众心里更明白了,发展集体经济劲头更足了。

股份合作 形式多样

各试点县市在全面清产核资、确认成员身份的基础上,将集体经营性资产折股量化到人、确权到户,股权设置以成员股为主,大多不设集体股。四川成都温江区规定,量化资产以清产核资结果为依据,经成员大会民主讨论决定具体的量化方式,不设集体股。重庆梁平县的33个试点村将经营性资产以及可转化经营的非经营性资产纳入折股量化范围,并按成员人数分配股权,实行每人一股,集体也不占有股权。

黑龙江方正县则有所不同。当地对有一定积累的城中村、城郊村,将经营性资产折股量化到成员,全县暂时保留集体

股,待村集体经济壮大、债务偿还后,再将集体股转为成员股。

确权确权以后,各试点县市均明确,集体成员凭股权证书参加集体收益分配,把成员对集体资产股份的收益权落到实处。广东佛山南海区所有涉农村、村民小组均已成立股份合作经济组织,2015年实现可支配收入73.37亿元,其中用于股份分红40.62亿元,分红比例达55.36%,78万名社员人均分得5172元。

云南大理市银桥镇阳波村还采取“一亩一股”模式,由620户农户、8个村民小组分别以1126亩承包土地和75亩机动地入股,组建了土地股份合作社。专家认为,这种坚持集体所有不动摇的农民股份合作,创新了集体经营方式,实现了农民群众“分股合心、联股联心”。

热评

为农民确权 为产权赋能

农兴

如何让农村集体资产不再是“镜中花、水中月”,答案是农村集体产权制度改革。

当前,一系列确权赋能涉及国家、集体、农民之间利益关系的深刻调整。集体经济成员如何认定?是否保留集体股权?是否对集体资产实行清产核资?这些都要充分发挥农民的主体作用,尊重群众的选择和创造,通过民主协商解决矛盾纠纷,确保农民成为改革的参与者和受益者。

赋予集体资产股份权能改革试点,要根据不同产权分类实施。农民对集体资产股份的占有权和收益权改革应落实到位、全面开展;农民对集体资产股份的有偿退出权和继承权应选择有条件的地方开展试点;农民对集体资产股份的抵

押、担保权应在制定相关办法的基础上慎重开展试点。

在确权赋能的基础上,要积极培育农村产权市场,引导农村产权规范流转交易。鉴于确权赋能是个渐进的过程,仅限于试点地区,因此流转交易要遵从必要约束。同时,适应农村人口流动需要,逐步增强农村集体产权的流动性也是大势所趋。需要尽快明确农民退出的这些成员权利由谁承接,如何保障流转交易收益真正惠及集体成员。

此外,还要切实加强农村集体资产和财务的民主监督管理,防止被少数人控制、侵蚀集体资产、侵害农民利益。为此,要加快建立健全农村集体资产信息化管理平台,完善农村集体资产台账和资产评估制度,加强农村审计监督。

房地产中介违法违规处罚力度加大

重点整治编造散布谣言等7类行为

本报北京11月25日讯 记者刘舒报道:为进一步整顿规范房地产市场秩序,净化市场环境,促进房地产市场平稳健康发展,住建部今天召开规范房地产中介行为持续整顿市场秩序电视电话会议。住房和城乡建设部有关负责人表示,房地产中介行业违法违规问题仍较为突出,严重侵害群众合法权益,扰乱了市场秩序,社会反映强烈,必须保持严查高压态势。

房地产中介对一些城市房价的快速上涨起到了“推波助澜”的作用,散播谣言也只是房地产中介众多违法违规行为之一。今年以来,住房和城乡建设部作为房地产中介的主管部门,加大了对房地产中介的整治力度,《关于加强房地产中介管理促进行业健康发展的意见》等行业管理意见先后出台。此外,上海市也连续处理了多起房产中介违法违规案件。

住建部有关负责人要求,各地要将房地产中介机构编造散布谣言、发布虚假信息、赚取房源差价、挪用交易资金、违规开展金融业务、违规代理销售、无照经营等七类违法违规行为作为整治重点,依法从严从重从快查处。要视情节轻重,依法给予责令限期整改、暂停网签、处以罚款等行政处罚;对情节严重的,要在整改期内暂停中介机构所有门店的业务办理。在此基础上,还要将违法违规的中介机构公开曝光,列入严重违法失信企业“黑名单”,性质恶劣的要依法清出市场。构成犯罪的,要移送有关部门依法追究刑事责任。

住建部同时公布了近期各地查处的满懿(上海)房地产咨询有限公司北京分公司等30家违法违规房地产中介机构名单。

前10月国企利润总额19196亿元

煤炭医药汽车等利润同比增幅大

本报北京11月25日讯 记者崔文苑报道:财政部今天发布的数据显示,2016年1月至10月份,全国国有及国有控股企业经济运行趋稳向好。收入自6月份首次实现同比增长以来,增幅持续扩大;利润同比降幅逐月收窄,本月首次实现同比增长。

具体来看,1月至10月份,营业总收入367398.3亿元,同比增长1.5%。同期国有企业利润总额19196.5亿元,同比增长0.4%。中央企业13134.3亿元,同比下降3.9%;地方国有企业6062.2亿元,同比增长11%。10月末,国有企业资产总额1305641.2亿元,同比增长10.2%;负债总额864608.3亿元,同比增长10.4%;所有者权益合计441032.9亿元,同比增长9.9%。

从主要行业盈利情况看,1月至10月份,煤炭、医药和汽车等行业实现利润同比增幅较大。石油、烟草、化工和电力等行业实现利润同比降幅较大。有色等行业亏损。

工业企业技术改造投资方向明确

涉及电子信息机械汽车等12行业

本报北京11月25日讯 记者刘瑾报道:今天,由中国国际工程咨询公司联合中国机械工业联合会、中国钢铁工业协会等多家行业协会共同编制的《工业企业技术改造升级投资指南(2016年版)》发布。

工业和信息化部副巡视员唐和义表示,新形势下,加快企业技术改造升级,使“中国制造”强筋健骨、提质增效,是改善供给和扩大需求的重要举措。

据介绍,《投资指南》围绕《中国制造2025》及相关产业发展规划、行动指南,从创新平台建设、智能制造、工业强基、绿色制造、高端装备、产品质量提升、服务型制造和安全生产8个维度,对电子信息、机械、汽车、船舶、民用航空与航天、钢铁、有色金属、建材、石化与化工、生物医药、轻工、纺织等12个行业领域,提出了发展方向和投资重点。《投资指南》计划每3年修订一次,推动实现制造强国的战略目标。

《投资指南》体现了政策符合性原则、发展持续性原则、重点突破性原则和市场引导性原则。值得一提的是,文件突出重点,以实现有限目标。对于新一代信息技术、高端装备、新材料、生物医药等重点领域,引导社会各类资源集聚,推动优势和战略产业快速发展。对于传统制造业,突出围绕智能制造、绿色制造和安全生产开展企业技术改造和产业升级。

观点 声音

教育部特聘长江学者赖德胜——

“性别红利”成经济增长重要推力

本报北京11月25日讯 记者苏琳报道:近日,《2016中国劳动力市场报告》在京发布。《报告》显示,中国女性劳动参与率不断下降但仍高出世界平均水平约14%。《报告》主持人、北京师范大学劳动市场研究中心主任、教育部特聘长江学者赖德胜教授表示,“性别红利”将与“教育红利”一道成为下一阶段经济增长的重要推力。

赖德胜分析,中国作为一个发展中大国,劳动参与率一直高于世界平均水平。2014年,中国女性的劳动参与率为64%,与世界女性劳动参与率平均水平50.3%相比,高出约14个百分点。无论从绝对数值还是性别差异的视角来看,中国女性参与劳动力市场的活跃度还是较高的。

他认为,中国下一阶段的经济,会给接受了高等教育的女性带来更多市场机会。当这部分接受过高等教育的女性步入工作黄金时期,消除性别平等的努力也将取得一定成果,使女性在就业中受到的歧视逐渐减少,更有利于激发女性在工作中的潜能。

本版编辑 胡文鹏

中国人民大学宏观经济论坛发布年度报告认为——

经济初步企稳 风险仍需防范

本报记者 熊丽

新闻 深一度

2016年,在世界经济复苏疲弱的大背景下,我国通过坚持积极的财政政策,加大改革攻坚力度,经济增长呈现底部企稳迹象

2017年将是中国经济持续筑底的一年,政策基调需要供给侧结构性改革与需求侧管理政策协调并进

地产投资增速放缓的滞后效应,四季度宏观经济仍将延续前三季度的增长态势,但明年上半年将面临下行压力。

与会专家表示,2017年将是中国经济持续筑底的一年。从中长期来看,支撑中国过去30多年高增长的几大动力均不同程度地减弱,全球化红利耗竭、工业化红利递减、人口红利也随着人口抚养比底部到来、储蓄率的回落而发生逆转。从外部环境来看,世界经济深度调整仍将持

续。从内部情况来看,消费需求走势相对平稳,行业调整周期的变化决定了房地产投资、制造业投资难以明显改善,基础设施投资增长提速的空间也有限。从产业发展来看,传统过剩行业能否实质性全面调整,依然是中国经济面临的重要挑战。

从目前情况来看,无论是实体经济还是虚拟经济,其投资收益率的下降和资金使用效率的降低已逐渐弱化了“债

务—投资”驱动模式的效用,高债务带来的高风险成为经济稳定的巨大威胁。“从世界经济发展史尤其是主要发达国家的经验来看,虽然危机的爆发对经济有巨大冲击,但也是资源错配的深刻调整机会。”毛振华代表课题组建议,在当前经济下行压力依然不减以及债务风险凸显的背景下,重新构建“稳增长”与“防风险”双底线下的宏观调控体系。

为此,一方面,要明确“稳增长、防风险、促改革”的逻辑顺序,政策基调需要供给侧结构性改革与需求侧管理政策协调并进;另一方面,要防控风险尤其是债务风险,持续推进债务分类甄别工作,完善国家及各级主体的资产负债表;根据市场化、法制化原则,适时运用债转股工具,缓解短期债务风险。同时,要持续推进金融改革,尤其是针对中国宏观杠杆的资本市场改革和国有企业等组合性质的措施应当快速推进,要持续关注房地产市场态势,防范局部泡沫进一步扩大。