

# 我国没有出现大规模资本外流

张忱

从流入方面看，我国跨境资本流入保持稳定，经常账户顺差也就是资金流入规模较大且保持稳定，而且由于外商在中国依然获得较高的投资回报，仍会吸引稳定的资金流入。3月份以来，境外机构持续增持人民币债券，也会带来跨境资本流入。从流出方面看，无论企业偿还外债还是企业“走出去”或增持境外金融资产，规模都有限，不会导致跨境资本持续大规模外流。

## 深度观察

近期，随着人民币对美元汇率出现调整，市场上对资本外流的担忧也有所升温。现实情况是，我国较大规模的外贸顺差、稳定的经济金融基本面、较高的直接投资回报和不断开放的金融市场，能够吸引追求收益风险平衡的长期资本稳定流入，我国跨境资本流动仍将保持基本稳定。

跨境资本一直是有流入也有流出，即使近一段时期流出压力偏大，情况也是如此，并没有出现单向大规模外流的情况，最近公布的外贸数据就能说明这一点。

当前，我国跨境资本流入保持稳定，首先是因为我国经常账户顺差，也就是资金流入规模较大且保持稳定。在流入方面，经常账户的资金流入是跨境资金流动在波动中保持稳定的基石，却容易被忽略。从我国目前情况看，经常账户顺差规模依然较大，且较为稳定，与我国国际

贸易相对较强的竞争力相匹配。

预计未来一段时间内，经常账户仍将保持较为稳定的顺差。货物贸易取得的外汇收入要通过结汇才能形成资金流入，因此，经常账户的流入还与企业的结汇率有关。今年4月份以来，结汇率受汇率波动影响较小。即使部分企业因汇率预期减少或延迟结汇，但这种操作也是有限度的。因为有外汇收入的企业要维持正常经营，总需要一定量的人民币资金来支付国内的各项成本。

另一稳定的流入来源，是金融账户中外商直接投资（FDI）带来的流入。虽然整体上金融账户呈现流出，但其中不同的分项表现却并不相同。虽然FDI增速不如往年快，但从国际收支中投资收益汇出项目来看，外商在中国依然获得较高的投资回报。在全球资金低利率的环境下，持续高回报仍会吸引稳定的

资金流入。

今年以来，还有另外一项金融账户下的流入变得越来越稳定。受债券市场开放和人民币加入特别提款权货币篮子影响，3月份以来，境外机构持续增持人民币债券。从他国经验来看，国际投资者对我国债券资产的需求将会有较为稳定的增长。

再看看流出方面，无论企业偿还外债还是企业“走出去”或增持境外金融资产，规模都有限，不会导致跨境资本持续大规模外流。

有观点认为，企业偿还外债带来的流出最令人担忧。因为这部分外债是过去人民币持续升值时流入的，现在短期内集中偿还流出，会对外汇储备和人民币汇率带来冲击。但如果细看实际数据，外债快速下降的阶段已近尾声，企业去杠杆的节奏明显放缓。体现在国际

收支上，今年上半年因偿还外债而发生的流出，仅有去年下半年的两成左右。考虑到进口企业需要正常的外贸融资，银行业需保有部分外币债务头寸，跨国企业也需要保有部分外币贷款应对全球配置，在目前的情况下，外债偿还的速度已经难以大幅提升。

而至于居民和机构增持境外金融资产，比如居民在5万美元额度内购汇和QDII的对外投资，QDII总规模目前是固定的，不可能带来持续大规模流出；而作为一种投资选择，居民购汇需要衡量不同币种的相对投资收益，并承担汇率波动风险，在汇率预期分化的情况下，这部分流出也是可控的。

总之，这些是我国资本流动基本稳定的根本性因素。只要这些因素不变，即使面临不确定性因素的冲击，我国跨境资本流动仍会保持基本稳定。

## 思辨

# 治污切莫“病急乱投医”

杜铭

近年来，各级政府不断加大污染治理攻坚的力度，不仅制定了“时间表”，明确治理的具体期限和任务；还从上到下层层签订“军令状”责任到人，到期无法完成任务，相关政府部门和负责人将要被约谈问责。

如此雷厉风行之举，显示了我国政府治理污染的坚定决心。然而，在严厉的考核机制“倒逼”下，少数地区抱有急功近利的心态，没有从源头、从根本上治理污染；而为图一时达标，搞一些徒有其表的应付之举、临时措施。其结果是污染并没有被“斩草除根”，过了一段时间又“死灰复燃”，浪费了大量的资金和人力物力。这种“伪达标”失了民心，伤害了党和政府的形象。

比如，“水十条”中制定了“直辖市、省会城市、计划单列市建成区要于2017年底前基本消除黑臭水体”目标。由于城市水体是一个复杂的生态系统，要治理黑臭现象，不仅要清除淤泥、修复水体；还要从源头进行管控，截住排入水体的生产、生活污水；更要让水体重新“活”起来，恢复自净能力。所以，对其治理必须着眼于长远，统筹兼顾、综合施策。而有的地方缺乏科学、严谨的态度和求真务实的作风，为了“立竿见影”，一味“病急乱投医”，投入大量资金去建设临时治污设施；或者直接向河里投药、加菌种，造成城市水体短期略有改善、事后继续黑臭的恶果。

还有一些地方则是“掩耳盗铃”，为了“达标”过关，竟不惜采取作假的拙劣手段。比如，在环境监测点周围“做工作”，导致环境监测数据失真；甚至直接对环境监测设备做手脚，意图蒙混过关，必然受到法律制裁。

种种“动歪脑筋”和“临时抱佛脚”行为，说明了一些地方对于治理污染的长期性和艰巨性缺乏正确认识，缺乏从根本上治理污染源、从长远出发改善生态环境的科学规划和治理方案，导致治理难收持久之功，政府花了不少钱，治污效果却是“水月镜花”。

环境污染“冰冻三尺非一日之寒”。治理污染，既要有“时间表”；也要有全局观念、科学态度和长期斗争准备，千万不能为图一时的面子而“病急乱投医”，最终遗患无穷。



## @ 微议室

### “丢书大作战”遇冷

近日，一个名为“丢书大作战”的活动在北广的地铁中进行。主办方称，一万本图书被随机放置在地铁，希望民众在通勤时分享阅读，乘客看完后可放回就近的地铁站。但是，活动遭遇了一些尴尬，有的书被堆在垃圾桶旁，甚至直接被当作垃圾收走。

**@杜杜：**丢书活动起源于英国，在英国确实有很好的效应。在一个爱书的人看来，丢书活动出发点是好的。  
**@肖子杏：**获得“共享阅读”的宗旨是好的，但“丢书大作战”的方式太理想化了。

### 一小学推“校长币”

广州一小学设立了各种评分机制，学生得10个100分可换一枚“校园币”，10枚“校园币”能换一枚“校长币”。10枚“校长币”可以当升旗手，还能免写假期作业，甚至与校长一起吃饭。

**@尹远：**如此激励孩子，实在煞费苦心，每个人成长环境不同，接受的教育也有差异，该校设计的这种方式很好，很独特，盼长期坚持，培养出标杆性人才。  
**@袁壮志：**获得“校长币”的最终目的是培养学生的荣誉感，让孩子通过不同阶段的努力一步步接近目标，这是推动学生进步的好方法。

### 自带“感谢卡”赠与让座者

近日，武汉科技大学学生王迪在公交车上给一位八旬老人让座，不仅得到一张感谢卡，还被辅导了高数课。原来，这位老人是一名大学数学老师，每次出门都带两张自制感谢卡赠送给让座者，7年来已发出626张。

**@Allen：**一张感谢卡是一个温暖的符号，被有形地传递。让座者和老人都感受到了彼此的善意，周围的人也能感受到这种流动的温暖。  
**@珍惜拥有：**对懂礼貌、尊老的人给予一定鼓励，这种方式值得提倡。这能让更多人懂得尊敬他人，对形成良好的社会风气大有好处。

（王玥 胡达闻整理）



更多内容，欢迎  
关注经济日报  
微信公众号

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。  
本版编辑 牛瑾 马洪超

## 行业

# 淘汰僵尸企业要清除阻碍

莫开伟

处置僵尸企业，面临债务重组、人员安置和资产瓶颈等三大困难，政企不分、理念模糊、舆论压力等“瓶颈”也亟待破解。淘汰僵尸企业，就要从这些环节入手，破除相关阻碍。

据披露，国资委日前已全面梳理出央企需专项处置治理的僵尸企业和特困企业2041户，涉及资产3万亿元。

僵尸企业能否成功出清，既关系国企改革能否顺利推进，更影响到我国供给侧改革及经济转型。处置僵尸企业过程，面临债务重组、人员安置和资产瓶颈等三大困难，政企不分、理念模糊、舆论压力等“瓶颈”也亟待破解。淘汰僵尸企业，就要从这些环节入手，破除相关阻碍。

首先，应改变GDP政绩考核方式，使政府大胆、积极地出清僵尸企业。目前部分僵尸企业难以出局的一个重要原因，在于政府与企业之间千丝万缕的联系无法剪断，政府在淘汰僵尸企业上存在很多顾虑，在实施企业兼并重组、产业结构升级和鼓励企业创新方面存在“照顾落后”的现象。尤其是，我国长期以来对地方政府官员考核以GDP论英雄，使不少地方政府不愿意看到企业关闭或破产重组；甚至还通过阻止企业破产，维持经济繁荣、税收稳定的假象。这一切都阻滞了僵尸企业出清的速度。

其次，向社会各界和僵尸企业解释清楚其重要性，为淘汰僵尸企业扫清障碍。各级政府在淘汰僵尸企业上，考虑社会稳定因素多于考虑其重要性，有的举棋不定甚至网开一面。而且，一些地方政府对僵尸企业首要考虑的并不是如何改革重组、加强经营

管理等对企业脱困有利的事情，而是一味追求维持就业现状和社会稳定。尤其是，个别地方政府与企业对所处困境抱有侥幸心理，相信企业总能熬过严冬。这种幻象会使企业想尽办法苟延残喘，向政府伸手请求援助；政府明里暗里向银行施压，促其放贷；银行因政府出面认为没有风险，继续“输血”。这样的“怪圈”，延缓了僵尸企业出清速度。

再次，社会各方都应认识到，淘汰僵尸企业是一种正常的经济现象，避免由此产生舆论压力。目前，社会公众在僵尸企业破产上仍持陈旧观念，对淘汰僵尸企业无形中形成阻力。具体来说，他们把僵尸企业可能出现的问题片面化、扩大化，不仅增加了各级政府淘汰僵尸企业的心理压力，也增强了僵尸企业职工对破产重组、关停并转的抵触情绪，使各级政府不敢贸然迈开出清步伐。

当然，要让僵尸企业稳妥退出，还需做好一些工作。比如，明确市场破产淘汰功能，及时建立规范的退出机制，为僵尸企业提供完善法律保障；完善金融市场风险与收益的多层次体系，建立止损坏账应对机制，提高金融机构应对僵尸企业破产的能力，防止发生系统性金融风险外溢；及时完善各项社会保障机制，对破产僵尸企业下岗工人提供培训和再就业机会，确保僵尸企业破产“软着陆”。



## 一点没

**点评** “上次聚会的视频赶快去看哦”“你要出名啦！竟干出这种事”……这些吸引眼球的手机短信里的链接，其实隐藏着巨大的风险。近日，浙江金华市公安机关侦破了一起专门从事木马病毒盗刷银行卡的案件，破获系列案件300余起，涉案金额1000余万元。在严厉打击相关犯罪行为的同时，应看到，目前我国法律、法规及有关规定，只对部分涉及非法获取、买卖公民个人信息的行为和涉及非法侵入计算机信息系统的行为有明确的法律规定，但对各类恶意软件的制作、销售，以及各类组织地下交易的综合恶意平台，其违法性均没有明确认定，相关法律法规亟需修改完善。（时锋）

# 精准扶贫不等于“给钱脱贫”

黄俊毅

按中央部署，到2020年，我国剩下的5575万贫困人口要全部脱贫。这5575万贫困人口，主要分布在14个集中连片特殊困难地区，基本上都地处偏远大山里，普遍缺乏基本的生存条件，交通闭塞，教育、卫生、医疗服务跟不上。刚脱贫的群众因灾、因病、因子女上学等原因再次返贫的情况也不少见。扶贫工作已到攻坚拔寨、啃“硬骨头”的关键时刻。

如何确保农村贫困人口同步进入全面小康？

面对“硬骨头”，必须拿出硬措施，培育贫困地区自我发展能力，变“输血”为“造血”，以形成脱贫长效机制。要坚持精准扶贫脱贫与整体推进相结合，以革命老区、民族地区、边疆地区和集中连片特困地区为重点，加快实施一批增强贫困地区自我发展能力的重大工程。比如，建立健全产业到户到人的精准扶持机制，以

市场为导向，发挥农民合作组织、龙头企业作用，因地制宜发展农林、旅游、电商等，推动每个贫困县、乡、村形成特色产业和拳头产品；开展水电、矿产资源开发资产收益扶贫改革试点，让贫困户分享产业发展红利。此外，必须加大贫困地区基础设施建设，推进百万公里农村公路、小型水利、农村危房改造、农网改造升级、网络通信扶贫等工程，为贫困地区加快发展提供硬件支撑。

精准脱贫攻坚战中，一定不能简单地“给钱脱贫”，要注意激发贫困户自身脱贫动力。到2020年，我国将帮助全部农村贫困人口实现不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障。当前，全国农村建档立卡贫困人口已经有近9000万，比德国总人口都多。世界上没有一个国家能有如此雄厚的财力，可持续“输血”保障9000万人过着殷实的生活。

因此，脱贫致富最终必须依靠自己，社会救济只能为极少数贫困人口兜底。

近年来，我国扶贫创新层出不穷，比如针对缺乏发展资金的贫困户，国家提供无息贷款；针对缺乏文化技术的贫困户，国家提供免费职业教育，东部对口解决就业。无论是东西协作、产业帮扶，还是异地搬迁、金融扶贫、教育支持，都是着眼于增强贫困人口自我发展能力，激发其自力更生、艰苦奋斗、勤劳致富的内生动力。当然，对于那些居住在不具备基本生存条件、自然灾害频发地区的贫困人口，要实行整体搬迁脱贫；对于没有劳动力或残疾的贫困人口，要用社保兜底兜底的办法解决脱贫问题。总之，实现全面小康，绝不能让一个人掉队，但扶贫先扶志，只有充分调动贫困群众的积极性、创造性，脱贫致富才能取得长效。

扶贫工作已到攻坚拔寨、啃“硬骨头”的关键时刻。面对“硬骨头”，必须拿出硬措施，培育贫困地区自我发展能力，变“输血”为“造血”，以形成脱贫长效机制。在这个过程中，一定不能简单地“给钱脱贫”，要注意激发贫困户自身脱贫动力。只有充分调动贫困群众的积极性、创造性，脱贫致富才能取得长效。