

热点 点击

专家学者热议绿色金融创新与发展——

# 用绿色金融撬动绿色发展

经济日报·中国经济网记者 陈果静



近年来,在绿色金融助力下,多地绿色发展步伐稳健。这是11月16日拍摄的江苏南通如东风电场。江苏南通全力推动沿海风电产业、海洋高端装备产业、海洋生物产业向中高端迈进,构建现代渔业产业体系,并向绿色化转型。李存根摄(新华社发)

视点

中国经济进入新常态,发展绿色金融的重要意义不言而喻。绿色金融创新路径何在?专家建议,要力促财税系金融与银行系金融实现对接,要构建一套良性的激励约束机制,要加快建立第三方评估认证机制。如此,才能为绿色发展、经济转型、产业升级、可持续发展注入强劲绿色动能——

绿色经济发展和绿色金融创新之路何在?绿色金融体制机制如何完善?11月23日,在第二届绿色金融高峰论坛上,与会专家学者们围绕相关热点话题,为绿色金融的发展出谋划策。

## 促进政策形成合力

诚如中国环境科学学会理事长王玉庆所言,“绿色金融与绿色发展是分不开的”。作为五大发展理念之一,绿色发展是进入新常态的中国经济可持续发展的必然选择。

正因如此,发展绿色金融已成为广泛共识,且被纳入国家层面的规划之中。“发展绿色金融,建立绿色发展基金”在“十三五”规划中明确提及,2016年,中国人民银行、财政部等七部门更是联合发布《关于构建绿色金融体系的指导意见》,提出了支持和鼓励绿色投融资的一系列激励措施。今年G20杭州峰会上,在我国倡导下,绿色金融更是被首次纳入G20议程。

事实上,发展绿色金融不仅是绿色发展的必然选择,更是经济转型升级和可持续发展面临的重要课题。

中国环境科学学会绿色金融分会主任委员、北京大学数字中国研究院副院长曹和平指出,我国人均GDP正从8000美元向12000美元过渡,如果绿色金融能发挥应有的作用,将有力促进单位经济降低能耗、降低排放,升级民众物质生活条件和基础设施服务,提升环境、健康、文化、出行等多方面的品质。

当前,绿色金融在我国仍处于起步阶段。“我国财税系金融在绿色金融的重大工程投资,如何与银行系金融机构有效对接,这是绿色金融创新面临的首要难题。”曹和平指出,在绿色发展中,以往政府主导基金、政府主导项目较为活跃,但银行

体系金融步伐没有跟上,甚至有些脱节。“如果这两块对接好了,将为绿色发展注入强劲的绿色动能。”

## 构建激励约束机制

发展绿色金融,并非只是多一点绿色信贷,再发一些绿色债券这么简单,而是一个系统性工程。

中国人民银行首席经济学家马骏认为,构建绿色金融体系,要实现三个目标。其一,是要解决绿色项目融资难、融资贵;其二,是要让污染性项目融资难、融资贵;其三,是要强化企业和消费者预测偏好,让其更加青睐绿色发展、绿色产品、绿色投资。

建立良好的激励约束机制,是绿色金融发展的动力之源。“关键是要把绿水青山的隐性收入和环境污染的隐性成本显性化。”国务院发展研究中心金融研究所所长张承惠表示,绿色项目投资期限长、前期投入大、收益期比较长,且投资风险较高。当前,不少金融机构发展绿色信贷和绿色债券动力不足,不构建良性的激励和约束机制,绿色金融发展就容易上热下冷。

激励机制如何建立?张承惠认为,一方面,要在财政政策上对绿色发展有所倾斜,比如,在政府采购方面,要重点采购绿色产品或奉行绿色发展理念的企业产品;应鼓励国有企业和国有金融机构更多地销售绿色产品以及绿色金融产品。另一方面,要充分发挥政策性金融机构在绿色信贷、绿色保险等方面的作用,还可以有针对性地对减税等。

与激励机制相对应的,是约束机制。多位专家提出,要推动绿色金融立法,以法律形式确立绿色金融制度。要完善环境保护法律法规和实施细则,进一步明确甚至强化环境污染者的法律责任等。

## 搭好信息共享平台

在绿色金融走热的大环境下,不少企业也尝到了其间的甜头。北京清新环境技术股份有限公司董秘李其林就说:“公司拿到绿色批文后,发行绿色债券融资的认购情况非常好。从长期看,为公司节约财务成本达千万元。”

中诚信国际统计数据信息显示,截至11月14日,今年我国境内绿色债券共计发行37只,发行规模达到1343.3亿元,约占同期全球绿色债券发行规模的30%。

马骏认为,我国绿色金融已经有了非常明确的发展框架,但在具体操作层面也面临不少问题,如通过再贷款来支持绿色

金融,除了传统再贷款之外,还可以考虑推出像PSL一样的工具来支持中长期绿色项目。

张承惠建议,在配套措施方面,首先要实现信息透明共享,建立信息共享平台,工业管理部门、环保部门和金融监管部门建立双向沟通共享平台。此外,要充分发挥第三方机构作用,引导现有专业服务机构包括信用评级机构、资产评估机构、会计事务所等专业服务机构开展绿色金融相关业务。张承惠还表示,“政府要建立起与第三方机构合作机制,充分利用社会监督和社会评估力量来及时反馈环境执法情况,及时反馈绿色、金融和环境保护政策落实情况”。

链接

中债资信绿色债券认证委员会主任霍志辉——

## 加快建立第三方评估认证机制

当前,我国绿色债券尚处于起步阶段,尚未建立专门的绿色债券评估机构,认证依据、项目评估标准、信息披露范围不明确等问题普遍存在。

就此,中债资信绿色债券认证委员会主任霍志辉表示,基于绿色债券认证工作的专业性和严谨性,以及可能存在的道德风险,要选拔行业内具有公信力、技术水平高、客观公正的第三方中介机构作为绿色债券的评估机构。

同时,还应制定完善和细化绿色债券的评估标准。霍志辉建议,可委托具有社会影响力、独立、客观、公正的第三方机构制定一套完善和细化的认定标

准。出台评估指标体系必须经过监管机构审批,从而实现绿色项目认证指标体系的专业化与一致性。此外,未来绿色债券的项目评估应制定标准化流程,加强流程监管,保证专业评估意见的严谨性与科学性。

绿色债券评估的信息披露问题也备受关注。霍志辉认为,监管机构对评估报告应规定最低披露要求,使投资者充分了解绿色项目概况、所选用的评估指标、评估结果以及项目潜在风险,在最大程度上消除信息不对称。此外,还应制定绿色债券跟踪评估机制,确保募集资金流向符合要求。

鼓励多种市场主体和社会力量参与改造——

# 市场化手段助力低效用地再开发

本报记者 黄晓芳

新闻深一度

● 此前城镇低效用地因激励手段不够,开发尚存难度,导致不少城中村、传统产业用地占据城市核心地段

● 低效用地再开发是适应经济结构调整的内在要求,将有效释放传统产业转型升级和新产业、新业态发展的用地空间

11月23日,国土资源部召开新闻发布会称,今后将改变单纯由政府主导低效用地再开发的状况,推行市场化手段开发,以调动各方参与积极性。此前城镇低效用地因激励手段不够,开发尚存难度,导致不少城中村、传统产业用地占据城市核心地段。

国土资源部下发的《关于深入推进城镇低效用地再开发的指导意见(试行)》提出,要按照市场在资源配置中起决定性作用的要求,鼓励土地权利人、集体经济组织等市场主体和社会力量参与改造开发,形成形式多样的改造开发模式,增强改造开发的动力。

在《指导意见(试行)》中,城镇低效用地被限定在第二次全国土地调查已确定为建设用地中的布局散乱、利用粗放、用途不合理、建筑危旧的存量建设用地,并且要求权属清晰、不存在争议,2009年以后发生的建设用地不纳入改造开发范围。其中,禁止类、淘汰类、不符合安全生产和环保要求的产业用地,以及老城区、城中村、棚户区、老工业区等被作为改造开发重点。

国土资源部副部长赵龙就此表示,当前我国城镇外延式扩张与存量土地低

效不利用状况并存。城镇快速扩张占用了大量耕地良田,土地开发强度高,以牺牲农用地为代价的城镇化模式已难以继。与此同时,城镇内部存在大量低效用地,盘活利用潜力巨大。

专家表示,在各大城市已陆续划定城市发展边界的背景下,这一要求尤为重要。因控制规模必须盘活存量,否则土地供应难以跟上,此前特大城市房价一路高涨,其中一大批评意见就剑指土地供应。因此,要增加土地供应,城镇低效用地再开发是很好的突破口。

据悉,当前城镇低效用地集中体现在:布局散乱,容积率低、建筑密度

低、投入产出率低;产业用地配置不合理,大量工业用地集中在黄金地段,有的还是淘汰类或禁止类产业;旧城镇、旧村庄、旧厂房建筑危旧、设施落后、环境脏乱;闲置浪费现象存在,个别地区甚至出现空城、鬼城。

为此,《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》和“十三五”规划纲要均明确提出完善城镇低效用地再开发政策。

但长期以来,城镇低效用地开发难有突破。国土资源部规划司司长庄少勤表示,过去城镇低效用地改造开发主要由政府主导,改造后的土地增值收益主要成为政府的出让收入和开发商的利

润,被改造地块单位和个人仅能获取房屋和土地的相应补偿,无缘分享改造开发产生的土地增值收益,致使改造开发困难重重。同时,由于土地权利关系复杂,需兼顾平衡各方利益,协调难度大、成本高。

就此,《指导意见(试行)》提出,鼓励原有土地使用权人通过自主、联营、入股、转让等多种方式对其使用的国有建设用地进行改造开发,同时明确了划拨协议方式取得、用途认定、价款缴纳等方面的优惠政策。同时积极引导城中村集体建设用地改造开发,鼓励产业转型升级优化用地结构,鼓励集中成片开发和加强公共设施和民生项目建设。

赵龙表示,低效用地再开发是适应经济结构调整和产业转型升级的内在要求,可以有效释放传统产业转型升级和新产业、新业态发展的用地空间。同时,通过低效用地再开发和城市更新改造,可以有效改善城镇生活居住环境,提升城镇化质量。

据了解,国土资源部要求严格控制改造开发范围,加强规划统筹。按照既有利于对低效粗放用地改造、优化用地结构布局,又防止标准过低、造成大拆大建。

36市公交卡服务体验调查结果发布

## 收费依然滥 退卡还是难

本报记者 余颖

11月23日,中国消费者协会通报了36个城市公交卡退卡服务体验式调查结果,显示公交卡卡容易退卡难问题在各城市普遍存在,充值渠道单一、退卡网点少、退卡限制条件多、退款到账期长等问题仍然困扰着消费者,其中海口、兰州、呼和浩特等需等待6个月才能退卡,且南宁还要求至少划卡消费3次才能退卡。

公交是绿色出行的主要交通工具,但长期以来,一些城市在办理、退还公交卡服务过程中,以押金、工本费、服务费、折旧费等形式向消费者收取相关费用,受到消费者诟病。

本次体验发现,36个城市中,除拉萨外,其他城市均收取一定办卡押金(或工本费)。正因如此,“收取工本费(押金)”指标也成为本次调查中得分最低的指标,满意度得分仅为70分。

调查中,体验员还通过模拟“完好的公交卡”和“破损的公交卡”两种情景,分别体验退卡服务。结果显示消费者办理退卡时,押金或余额部分不退的情况较为普遍,特别是当卡片有破损情况时,多数城市押金(工本费)分文不退。

此外,调查还发现公交卡服务信息公示渠道单一、服务规定中不合理条款较多、部分城市网点工作人员服务意识不足等问题。特别是部分城市的公交卡服务规定中含有或变相含有“最终解释权归××公司所有”条款,违反了《合同法》等相关法律法规的规定,属于无效条款,但消费者并不知晓。

2016年4月份,国家工商总局在全国范围内启动集中整治公共企业限制竞争和垄断行为的专项执法行动,其中针对公共交通企业,明确要求10月底前对收取或变相收取明显高于成本价的工本费或押金以及强制或变相强制乘客接受指定经营者提供的延伸服务或滥收费用等问题予以整治。

“本次体验式调查结果表明,上述问题在一些城市的公共交通企业中仍然存在。”中消协商品服务监督部主任皮小林表示,中消协建议政府相关部门要强化监督管理,督促公交服务企业诚实守信、依法经营,要认真清理公交服务行业存在损害消费者合法权益的不合理规定,坚决查处公交服务企业滥收费用、强制消费的行为。

配合“五证合一、一照一码”实施

## 企业年报将增社保和统计事项

本报北京11月23日讯 记者余颖报道:国家工商总局、人力资源社会保障部、国家统计局近日联合发出通知,决定在2016年年度企业年报中增加社保和统计事项。这意味着明年企业在申报年报时,将增加单位参保人数、缴费基数、实缴金额等和主营业务活动、分支机构隶属母公司的统一社会信用代码等内容。

据了解,今年“五证合一、一照一码”实施后,相关部门取消了社会保险登记证和统计登记证的定期验证和换证制度,改为企业按规定自行向工商部门报送年度报告并向社会公示。

通知指出,从2016年度年报开始,企业通过企业信用信息公示系统报送年报信息时,在《企业信息公示暂行条例》规定事项基础上,增加相关内容。一是社保事项,包括参保险种类型、单位参保人数、单位缴费基数、本期实际缴费金额、单位累计欠缴金额。二是统计事项,包括主营业务活动、女性从业人员、企业控股情况(分支机构不填报)、分支机构隶属母公司的统一社会信用代码(仅分支机构填报)。

## 旅游住宿业进入创新活跃期

在线短租平台人气旺

本报北京11月23日讯 记者彬彬报道:中国旅游研究院发布《中国旅游住宿业发展报告2016》指出,我国大众旅游市场正从初级阶段向中高级阶段演化。不断演进的旅游需求正助推旅游住宿业更加多元化、个性化,商业模式和运营方式进入创新活跃期。

2015年,我国住宿业呈现出星级酒店平稳运行、品牌连锁酒店迅速扩张、非标住宿不断拓展等特征。旅游业火热也带动了旅游住宿业发展,今年国庆期间,各大热门景区一房难求。不仅酒店爆满,民宿短租这类新兴的住宿业态也迎来入住高峰,在线短租平台途家、小猪、木鸟短租等频频报捷。

不过,目前我国住宿业仍面临总量过剩,结构不足的问题。中国旅游研究院执行的产业景气监测显示,2015年我国住宿业处于“景气”水平,在各行业中饭店景气值相对较低。

现场

## 寒冬来袭抢收忙



11月21日,山东聊城贾寨镇堤头袁村菜农正抢收甘蓝。近日气温骤降,当地菜农一面做好蔬菜防寒保暖,一面抓紧抢收成熟蔬菜,确保市场供应。 赵玉国摄

本版编辑 胡文鹏