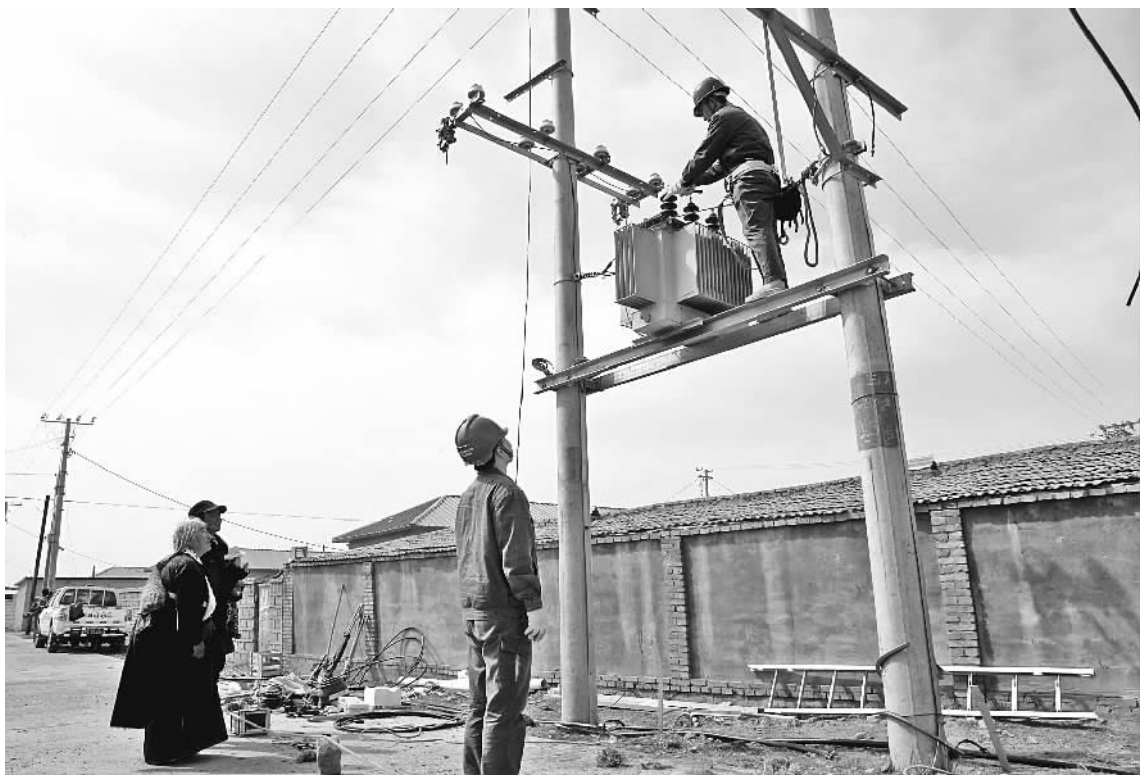
让电力成为脱贫“先行官”

——国家电网青海省电力公司助力脱贫攻坚纪实

本报记者 石 晶 通讯员 王宏霞

万企帮万村

自去年“万企帮万村”精准扶贫行动启动以来，越来越多的企业积极响应，给贫困地区送去资金、技术，营造商品生产、市场经济氛围，帮助贫困人口转变发展观念，从根本上激发了贫困地区的发展活力，为贫困群众脱贫致富作出了实实在在的贡献。从今天开始，我们推出“万企帮万村”专栏，对这些企业的帮扶行动、帮扶经验进行报道



国网海北供电公司员工在扶贫村配套电网建设施工现场架设变电台。 冯 武摄

青海高原已经进入冬季，海南藏族自治州同德县巴沟乡河居村的电网建设还在紧锣密鼓地进行。电力施工人员忙着立电杆、搭电线、装变压器，一片繁忙。这是国家电网青海省电力公司全力推进实施脱贫攻坚配套电网建设的一个现场。

按照党中央、国务院扶贫开发工作系列部署和国家电网“国网阳光扶贫行动”有关部署，国网青海省电力公司发挥资源、技术、管理、服务优势，主动融入、积极参与青海省脱贫攻坚工作，坚持将加快贫困地区电力设施建设作为扶贫开发的“先导工程”，全面加快电力专项扶贫和贫困县、贫困村定点扶贫工作。

电网改造助脱贫

按照青海省确定的扶贫工作部署，2016年，全省计划脱贫摘帽贫困县6个、贫困村404个。国网青海省电力公司根据省扶贫局确定的电力脱贫标准，在确保完成公司经营区域电网延伸范围内脱贫任务的基础上，进一步提高标准，扩大农牧区电网改造范围。在保障404个脱贫村电网满足要求的同时，对6个脱贫县整体电网结构进行优化，新增变电站布点，并对脱贫县部分非贫困村进行电网改造。

国网青海省电力公司发展部主任李海峰说：“截至目前，已下达贫困村配套电网建设项目261项，施工现场遍及全省各市(州)，工程项目前期、工程建设施工等工作已经全面铺开。”

“电力专项扶贫工程规模大、点多、面广、时间紧迫，为了抢工期、抓质量，工作到哪里，大家就吃住到哪里。这是惠民利民的工程，再苦再累都值得。”同德县巴沟乡河居村施工项目负责人李生茂说。

西宁市大通回族土族自治县朔北乡小龙院村是年内计划脱贫的404个村庄之一，该村的电网扶贫项目自7月底开始施工，10月初完成改造。此次低压台区改造为该村新建和增容变压器3台，立杆84基，改造居民用电187户，并将村里的裸导线更换成了架空绝缘导线。村民赵福元、赵得元兄弟告诉记者，“长期以来村民们一直受低电压问题困扰，每到用电高峰期连灯都不太亮。国家电网来到村里，忙着换电杆、拉电线，把家家户户的电表都给换了，门前的变压器也换成了新的。这一换，家里的电视机、洗衣机、微波炉全都亮了、转了”。兄弟俩还算了一笔账，合计着今冬要以电代煤取暖，既省钱又安全。

照亮村民致富路

国网青海省电力公司掌握的数据显示，截至2015年底，公司经营区内有413个自然村、1.43万户未通动力电和136个自然村、1.54万户存在动力电不足问题。李海峰说：“公司计划在2016年至2017年，利用两年时间，解决经营区内所有自然村未通动力电及动力电不足的问题。按照规划，要新建10千伏配电台区949个，10千伏配变容量7.86万千伏安，10千伏及以下线路5444公里，户表2.97万个，为青海打赢脱贫攻坚战提供稳定可靠的电力支持。”

走进海东市互助土族自治县南门峡镇祁家庄村，一排排崭新的小洋楼最引人注意。村支书张均说：“如果没有动力电，我们村不会有现在的样子。”他介绍，祁家庄村共有244户居民，总人口1228人，2015年户均年收入18600元，相比5年前的7800元翻了一番多。动力电的接入让祁家庄村从“照明时代”迈入“动力电时代”，“电压足了，村民们脱贫致富的信心也足了，村里办起了养殖合作社，村民纷纷加入养殖行列，日子一天比一天好。村民们的腰包鼓了，这才有底气起洋房”。

随着动力电工程的推进，可靠的电力供应和贴心的供电服务吸引了很多人到农村创业。若多村地处海东偏远地区，2015年，国网青海省电力公司投资214万元，为若多村实施了农网升级改造工程，彻底解决了该村动力电不足问题。正是因为动力电通了，民和回族土族自治县养殖大户张富香选择来到若多村办起了养鸡场，带动更多的村民走上了致富路。

观点

许 凌

扶贫工作已进入攻坚阶段，尽管各地经济总量大小不等、帮扶人群数量不同，但都面临怎样用好扶贫资金的问题。为了能使各类扶贫资金如数到位，各地相继推出多种金融创新、制度创新措施。最近，笔者了解到，宁夏固原市泾源县推行一种“反弹琵琶”的做法，让“资金不到位”变为“效益到位”。

在各地千方百计确保扶贫资金到位的同时，为什么泾源县偏偏要从“资金不到位”做起？泾源县兴盛乡的干部告诉笔者，以往扶贫资金没少投，心没少操，但是效果不明显。比如，规定给养牛和种植苗木的每个贫困户分别补贴2000元和1500元，钱发到贫困户手里后却发现，有的贫困户今年干明年不干；有的把邻居家的牛牵来领补贴；有的第二年把牛卖了为儿子娶媳妇……要想实现脱贫攻坚的可持续性，必须在制度上进行创新，改变“大水漫灌”“乱撒芝麻盐儿”的方式。

泾源县是如何实施这一方式的？扶贫资金统一由乡镇扶贫办公室设立专业账户，给贫困户每人发放一张卡，钱在账上，密码在贫困户手里，再依据种养业的操作进程(登记、台账、培训、监测)，让贫困户分批次领到扶贫资金。该做法运行两年，政府、企业和贫困户三方都很满意，真正做到了“效益到位”。

这种“反弹琵琶”的做法之所以成效明显，主要是解决了三个问题：

一、扶贫要增强“造血”能力。“资金不到位”的做法，使贫困户在扶贫款和优惠政策的支撑下，坚持3至5年做好一项种养业，也就拥有了“造血”能力。

二、扶贫应“对症下药”。原来“大水漫灌”式地发放扶贫款和实施优惠政策，很多贫困户为了得到大额款项，专门养殖政府补贴最多的家畜。新制度运行后，贫困群众明白了资金无法一次拿到手，干得不好第二年可能没有补贴。因此，能养黄牛的不再惦记养进口牛，能种苗木的不再凑热闹跑物流。

三、扶贫要公开透明。实践中，有的贫困户家中只养了1头牛，却将村里邻居家的牛牵来，说是自家养了8头牛，造成谎报多占扶贫款的事件屡有发生。采取“资金不到位”的方式，让所有扶贫款通过大数据显现在统一台账上，每个贫困户都有权查询自家和他家的帮扶情况，每个干部都可以监测贫困户种养业的发展状况。

虽然许多干部抱怨扶贫工作困难多，但是只要不断实践、开阔思路，办法总比困难多。宁夏固原从力求摆脱资金瓶颈，到创新性地推行“资金不到位”的精准扶贫方式，“反弹琵琶”难能可贵，办法值得推广。

新疆昆仑尼雅生态农牧公司牵手叶亦克乡

山乡黑鸡成了“金凤凰”

本报记者 马呈忠

深秋，记者驱车从塔克拉玛干沙漠南缘的新疆维吾尔自治区民丰县往南40多公里，穿过戈壁荒漠，来到了叶亦克乡。

如今的叶亦克乡格外热闹。2015年，新疆昆仑尼雅生态农牧发展有限公司斥资20多亿元，依托民丰县特色资源“尼雅黑鸡”建设的新疆昆仑尼雅生态农牧产业园落户叶亦克乡，开始打造一条以绿色生态有机种植、养殖、产品精深加工、仓储物流、市场销售等生态农牧和旅游观光为一体的产业链。

在阿依塔克村西边的戈壁上，记者看到，该生态园200万立方米沉砂池项目正在进行防渗施工，紧挨着沉砂池的2.5万亩节水灌溉项目和5万亩散养基地一期5000亩散养区正在建设中。

“这些项目早一天建成，乡里脱贫的群众就能早一天致富。”新疆昆仑尼雅生态农牧发展有限公司总经理刑再汝说。

民丰县是国家扶贫开发工作重点县，“十三五”期间要完成19个重点村、15个非重点村整村推进、脱贫摘帽的重要任务。为了帮扶叶亦克乡早日脱贫摘帽，新疆昆仑尼雅生态农牧发展有限公司与叶亦克乡的6个村结对开展帮扶。

“项目建成后将为乡里脱贫后继续致富找到解决的路径。”叶亦克乡党委副书记肖培柱说，“叶亦克乡是个维吾尔族居住山区乡镇，人多地少，畜牧为主。产业结构单一，就业渠道窄，全乡建档立卡的贫困户有345户1035人。和新疆昆仑尼雅生态农牧发展有限公司结成帮扶对子后，贫困户能享受到组合拳式的扶贫政策，成为生态园项目优先考虑的就业对象，目前已有120多人就业，工资从3000元到6000元不等，今年全乡摘帽没问题”。

“民丰县得天独厚的气候资源、优质的水源和特殊生态环境，孕育了尼雅黑鸡这一珍稀物种。2010年，尼雅黑鸡被列入《国家畜禽遗传资源保护名录》。然而，民丰县尼雅黑鸡养殖尚未形成产业，农户仍处于传统粗放式散养阶段，低产低效，增收困难。”刑再汝说，“昆仑尼雅生态农牧产业园项目将有效保护尼雅黑鸡这一优质资源，推动尼雅黑鸡产业发展规模化、标准化、产业化，带动尼雅黑鸡产业增效和当地农牧民就业增收，脱贫致富。”

在位于民丰县养殖园区的昆仑尼雅黑鸡父母代种鸡场孵化园内，已投用的9栋鸡舍里，来自叶亦克乡阿依塔克村的贫困户、24岁的吐尔逊江·买提库尔班和其他8名村民正在精心照顾3万羽尼雅黑鸡。

“以前养殖尼雅黑鸡，每只鸡苗政府补助6元，自己掏1元。出栏就到集市上卖，养了很多年也没脱贫。”2015年2月，公司将收购的15000只尼雅黑鸡苗放在养殖经验丰富的吐尔逊江家养殖，每月一家人有4000元的收入。

2015年9月，15000只尼雅黑鸡搬到了种鸡场，吐尔逊江和爱人成了养殖工人。吐尔逊江说：“现在我们免费吃住在种鸡场，每个月还有6000元的工资。”

“像吐尔逊江这样脱贫致富的村民，以后会越来越多。”刑再汝说，公司将采用“公司+基地+专业合作社+农户”运营模式，通过公司本部就业、“公司+基地”就业、“公司+种植户”就业、“公司+养殖户”就业和销售就业等渠道，为叶亦克乡的6个贫困村直接创造就业岗位约3340个，带动种植、养殖专业合作社50个，辐射民丰及周边各县种植和养殖户达5万户，每户年净增收入约2万元。

“昆仑尼雅生态农牧产业园建成后，将带动民丰及周边于田、策勒、洛浦等各县农户共同致富，达到一企助百村的扶贫目标，有效促进区域农户就业、脱贫致富。”刑再汝说。

叶亦克乡贫困户吐尔逊江成为种鸡场养殖工人，通过喂养尼雅黑鸡走上脱贫致富路。 本报记者 马呈忠摄

温州“四大工程”推进金融扶贫

本报讯 记者张玫报道：温州金融机构将实施“信贷扶贫”“结算扶贫”“信用扶贫”“知识扶贫”四大工程，努力让每一个符合条件的低收入农户都能按需便捷地享受到现代化金融服务，全心全力奔小康。近日召开的温州市金融系统行长(经理)联席会议暨金融扶贫工作推进会讨论的《温州市金融扶贫工作实施方案(征求意见稿)》，明确了这一做法。

数据显示，温州市2015年底已经消除“4600元以下农户”，解决了绝对贫困问题，但相对贫困仍然存在。目前，低收入农户存在自身发展能力特别弱、产业增收渠道变窄、合力扶贫聚焦不足三大问题，其增收成为温州全面建成小康社会标杆城市的短板。为此，全市金融机构把低收入农户、扶贫项目与特色产业以及扶贫资金互助会作为主要切入对象，通过“四大工程”进行金融扶贫。

根据计划，在信贷扶贫方面，温州市将发挥扶贫再贷款的定向支持作用，力争2016年末全市扶贫再贷款余额8亿元以上。在结算扶贫方面，开展“助农服务点+”建设，加载农村电商服务、代理代缴业务、国债、反假币等金融服务功能。在信用扶贫方面，加大对农户和农村新型组织信用信息电子档案采集力度，争取2016年末温州全辖经营农户在浙江省农户信用信息管理系统入库率达70%。在知识扶贫方面，全市各金融机构将开展形式多样的宣传教育活动，畅通农村金融消费者投诉渠道，切实保障农村金融消费者权益。

贵州遵义：

多元经营 土地生金

本报记者 黄 鑫

深秋的一天，贵州省遵义乐山片区村民韩永昌坐在鸭溪烟叶收购线的烟农服务站里，等着把一大早运来的“金叶子”变成“新票子”。“今年我种了35亩烟叶，估计能卖十几万元吧。”韩永昌说。

“八山一水一分田”，贵州高原山地居多，却通过种植烟叶让农民尝到了脱贫致富的甜头。据贵州省烟草专卖局局长、总经理陈卫东介绍，贵州省50个国家扶贫开发工作重点县中，有34个县种植烟叶。“十二五”期间，贵州省烟农种烟累计收入达395亿元，13.5万户烟农户均收入从“十一五”末的3.66万元增加到2015年的5.9万元，增幅超过60%。

40岁的韩永昌已经种了十几年的烟叶，谈到这些年的种烟经历，他感触颇深，“以前用土烘房烤烟的时候，一晚上要起来加几次煤，一不留神烟叶就烤坏了。现在的烤房都是自动控制，容易多了”。

韩永昌口中的自动控制烤房，是烟草行业投资建设的密集型烤房，相比老式烤房，这种新式烤房具有容量大、好操控、省成本、风险低等优点。

车行在毕节金沙县凉井村山间，田间阡陌纵横的机耕道直接延伸至农户院坝。机耕道的投入使用大大满足了农用车的通行，既解决了烤烟运输困难问题，又让农户出行变得更加方便。

从2005年起，为改善烟区农业生产基础设施，贵州省烟草专卖局开展了以密集烤房、烟水工程、机耕道等建设为主要内容的农业生产基础设施建设，累计投入133亿元，建成烟水工程受益面积674万亩、密集烤房15.3万座、机耕路8500公里、育苗大棚365万平方米，完成土地整理13.6万亩，配置农机具6.7万台。

“有了水，修了路，建了烤房，配了农机具，这才是第一步。”陈卫东说，随着国家烟叶生产政策的调整，烤烟生产计划压缩，烟叶收购价格上调空间变窄，而劳动力价格逐年上涨，烟农种烟收入增长面临严峻挑战，多元化经营促烟农增收成为贵州烟叶工作长远发展的新课题。

林泉镇副镇长田茂龙告诉记者，烘烤烟季是每年的7月、8月、9月三个月，为了在其他时间也把烤房利用起来，林泉镇从2014年起就开始探索在烤房种植双孢菇。“今年计划种300间。按一间烤房种植双孢菇的净利润为1500元左右计算，一年可以种植两季，300间就能增收90万元。”田茂龙说。

“忙时烘烤烟，闲时种蘑菇。”这正是多元化经营的成功探索之一。围绕烟田、基础设施以及烟田废弃物，多种途径的增收项目已遍地开花。例如遵义市播州区鸭枫合作社，就利用烟田种植绿肥，卖给农业部门，每亩可增加400元。今年，合作社利用统一流转的轮作烟地，种植芹菜、白菜、高粱等作物560亩，亩均创收1850元。为了解决多元化经营产品销路问题，合作社还通过搭建电商平台等方式拓宽产品的经营渠道。

多元化经营，不仅稳定了烟农队伍，也帮助了烟农增收致富。今年，贵州省烟草专卖局利用轮作烟地7149亩、育苗设施110万平方米、烤房676座开展其他农副产品生产经营，预计可实现收入1亿元以上，户均增收800元以上。

云南省墨江哈尼族自治县鱼塘镇通过成立红米合作社扶持村民脱贫增收。红米稻售价是杂交水稻的3倍，去年该镇200多亩红米稻被销售一空。图为大山村合作社稻农在稻田里收割红米稻。 郑传海摄

执行主编 陈 郁 责任编辑 向 萌
邮 箱 jjrbms@163.com