打好实体经济降本增效“组合拳”

林火灿

深度观察

在宏观经济运行“平稳是主调，预期在向好”的背后，实体经济面临的成本压力不容忽视。企业成本涉及税费、融资、制度性交易、人工、用能用地等诸多方面，为实体经济降成本非一朝一夕之功。特别是随着人口、资源、环境等约束不断增强，更应打好“组合拳”，妥善处理好政府和市场的关系，才能真正帮助实体经济“降本增效”

近日，国家统计局陆续公布了10月份国民经济运行数据。从主要经济指标看，在宏观经济运行“平稳是主调，预期在向好”的背后，实体经济面临的成本压力不容忽视。

数据显示，10月份，CPI同比上涨2.1%，涨幅比上月扩大0.2个百分点，重新回到“2时代”；PPI同比上涨1.2%，涨幅比上月扩大1.1个百分点。CPI和PPI同比双双走高，表明市场供需形势有所改善，这有利于改善市场预期，缓解通缩压力。不过从另一个角度看，物价的上涨压力将对实体经济的运行成本直接构成影响。10月份，工业生产者购进价格同比上涨0.9%，环比上涨0.9%。

此前公布的其他数据也印证了实体经济成本压力确实在上升。今年下半年以来，作为PMI分项指标之一的制造业购进价格指数持续上升，10月份升势加剧，达到62.6%，较上月上升5.1个百分点。从调查情况看，10月份，反映原材料价格上涨的企业比重达到26.5%，较上月上升4.7个百分点，为2013年4月份以来的最高值。一些企业反映，煤炭、焦炭以及塑料原料等产品价格上涨快，成本压力加大。另外，反映运输成本上涨的企业数量明显增多。

上述数据表明，在当前市场供求关系明显改善的背景下，由于原材料价格上涨等因素影响，实体经济面临的成本压力在加大。这容易导致一些企业“增产不增效”，将影响企业的预期与信心，不利于实体经济恢复，也不利于提高经济活力。

中央已经把降成本确定为今年推进供给侧结构性改革的五大重点任务之一。国务院此前印发了《降低实体经济企业成本工作方案》，明确经过1至2年努力，降低实体经济企业成本工作取得初步成效，3年左右使实体经济企业综合成本合理下降，盈利能力较为明显增强。从今年前三季度看，我国规模以上工业企业每百元主营业务收入中的成本为85.87元，比上年同期减少0.17元。

不过，企业成本涉及税费、融资、制度性交易、人工、用能用地等诸多方面，为实体经济降成本非一朝一夕之功。特别是随着人口、资源、环境等约束不断增强，我们更应打好“组合拳”，妥善处理好政府和市场的关系，才能真正帮助实体经济“降本增效”，保持经济活力。

从政府的角度看，必须坚持标本兼治、远近结合、综合施策。一方面及时出台有针对性的政策措施，缓解当前的突出矛盾和问题；另一方面通过深化改革，营造良好发展环境，逐步解决造成实体经济企业成本过高的体制机制问题。

按照这一思路，有关部门应继续合理降低企业税费负担，既要全面推开营改增试点，落实好研发费用加计扣除政策，更要重点清理各种不合理收费，营造公平的税负环境。继续推进简政放权，深化“放管服”改革，提高政府公共服务能力和水平，大幅压减各类行政审批前置中介服务事项，组织实施公平竞争审查制度，逐步实行全国统一的市场准入负面清单制度等，努力帮助企业降低制度性交易成本。继续实施稳健的货币政策，保持流动性合理充裕，提高直接融资比重，降低贷款中间环节费用，扩大长期低成本资金规模，加大不良资产处置力度，切实降低企业融资成本。

从企业的角度看，必须主动内部挖潜，通过开展管理创新和精益生产，提升生产效率、提高管理水平。要充分利用新一代信息技术等手段，合理控制人工成本，实现内部管理升级，创新营销模式，提高效益水平。加快推进绿色制造，大幅降低资源能源消耗，实现降本增效。积极使用有效降低企业成本的各种技术，促使生产效率持续提高。

思辨

理性看待高校“跑腿经济”

付 彪

毕业于中国传媒大学的鄢奕没有想到，4年前他设想的收费代拿快递的跑腿业务，如今已经在手机应用上实现，并在各大高校悄然兴起。“双11”过后，高校快递数量激增，大学校园内“求代拿”的需求成倍增长，乐于“跑腿”的学生也从中发现商机。代打热水、代取外卖……高校里的“跑腿经济”值得关注。

事实上，高校“跑腿族”并不是一个新词汇。早在五六年前，发现替人“跑腿”中蕴含商机的大学生就不在少数。当时还是以家境贫寒的大学生为主，每月因此产生的收入有500元左右。如今，这已不是贫困学生的专利，而成了一种经济现象，即“跑腿经济”。目前对“跑腿经济”的解读，基本是“两边倒”：一边是赞，认为“跑腿经济”没什么不好，是供求关系的一种平衡，值得鼓励；一边是弹，认为这是高等教育的悲哀，大学这座象牙塔里不应有铜臭飘荡。在笔者看来，这两种解读都存在一定的片面性，没有全面理性地进行考量。

不可否认，替人跑腿，一则可以获得一定回报，缓解经济压力；二则可以真实地向社会靠拢，多一些实践经验，确实没有什么不好。但也要看到，大学生的第一要务是学习，如果成天想着“跑腿经济”，势必影响学业。况且，“跑腿经济”也存在风险，如果包裹遗失或损坏，是要由“跑腿族”负责的。更需注意的是，“跑腿”业务范围的盲目扩大，比如替人代课、代为点名，冲破了边界，就会带来更多新的问题。

至于“高等教育悲哀论”，也属危言耸听。大学诚然是教书育人的地方，但也要与社会接轨。“跑腿经济”算是大学生进入社会的一个预演，这种经历和锻炼，并不亚于真正的实习，其积极意义自不待言。

总之，高校“跑腿经济”需要理性解读，肯定其积极的一面，对其带来的安全风险和负面影响也要提前加以防范或予以规范，一棍子打死总是不好的。

入园费过高影响生育意愿

冯海宁

有调查发现，一些地方的大部分民办幼儿园每年都会进行至少一次的价格调整，涨幅从100元至500元不等。有家长表示，“孩子的入园费比房贷还高”。

今年1月起，我国正式进入全面二孩时代，但从具体实施情况看，不少家庭生二孩的意愿不强，原因之一就是担心养不起。民办幼儿园“入园费比房贷高”，显然会进一步加重部分家庭的这种担忧。

入园费过高，也不能全怪民办幼儿园。一者，民办园要生存，入园费是唯一的收入来源，如果入园费收入不能满足房租、教师工资等各种支出，只能关门；二者，民间资本投资幼儿园是追求经济回报的，如果不能从办园中获益，投资价值何在？谁还愿意投资幼儿园？

那么，怎么解决“入园费比房贷高”？笔者认为不外乎三种路径。

路径一，多增加公办幼儿园数量。由于学前3年没有纳入义务教育范畴，所以公办幼儿园占比少，有的还沦为“内部园”。这给民办园很大的发展空间，入园费高也不意外。有必要跟上房地产发展脚步，多给新建住宅小区配建公办园，以给家长们减负。

路径二，以奖补换取合理入园费。民办幼儿园主要支出，一是昂贵的房租，二是不稳定的教师队伍。这就需要政府有关部门适当对房租和教师待遇进行补助，并且把补助与入园费挂钩，有望稳定甚至降低入园费。

路径三，鼓励更多民办幼儿园参与竞争，促进入园费用合理化。一旦民办的、公办的幼儿园多起来，民办园入园费自然不能想涨就涨。有关部门应在税收、审批等方面给予民办幼儿园更多照顾。

徐 骏作(新华社发)

无所适从

点 评 据报道，自去年11月国务院办公厅印发《关于优化公共服务流程方便基层群众办事创业的通知》以来，20多个省份已出台具体工作方案，全面清理各类“奇葩证明”和繁琐手续。不过，由于一些地方取消“奇葩证明”的政策主要针对政府部门，对社会机构还没有覆盖，且各地治理力度、进度不一，诸如“无小三证明”“家庭妇女证明”之类的“奇葩证明”在个别地方还被要求出具。对此，既要大力推进“互联网+”、一门式政务服务等信息共享政策，更应建立起全国统一的、明确的、公开的审批标准和办法，取消互为矛盾、过时无效、无经济和社会效益的审批事项，彻底消除产生“奇葩证明”的根源。 （时 锋）

精准扶贫也要“打假”

杨玉龙

日前，湖北省武汉市2016年“十个突出问题”承诺整改追踪报道第三场播出，本场的主题围绕精准扶贫展开。节目反映，在有的村民心中，精准扶贫就是照了一次相。扶贫干部说，拍个照就能证明来过；拍完照后，扶贫干部们就走了。

精准扶贫，贵在真，唯有扶真贫、真扶贫，才能帮助贫困户脱贫致富；反之，扶假贫、假扶贫，不仅让扶贫资金打了水漂，更是对扶贫政策的亵渎。扶贫效果如何，群众最有发言权。

精准扶贫容不得假，当“假冒伪劣”扶贫出现时，就要打假，形成合力。

一是媒体。需要媒体深入基层，摸清真实情况，反映真实问题。二是相关纪检部门。相关部门在查办扶贫领域腐败案件时，不妨“顺藤摸瓜”，把工作着力点放在事前与事中，及时为扶贫干部扯扯袖子、提提醒，这样不仅保护了干部，也会让扶贫措施真正落地。三是群众。同在一个村，哪家富哪家穷，哪家该帮扶、具体咋扶贫，贫困户明了，周围群众心里有数。这就需要调动他们的积极性，发挥其监督作用。当然，相关部门也要畅通举报渠道，接受群众监督。

众声

易 军
住房和城乡建设部副部长

建筑行业须全面系统改革

当前，我国工程质量安全形势依然十分严峻，常见质量问题还没有得到根治；同时，建筑市场秩序还不规范，建筑业一些深层次问题还没有得到根本解决，制约了建筑业转型发展，行业亟须全面、系统改革。在落实参建各方主体责任方面，要督促工程参建各方严格强化质量责任意识，健全质量保障体系，积极推进工程质量管理标准化，提高工程项目质量管理和过程控制水平。在提高政府监管能力方面，要进一步明确监管范围，突出监管重点，强化对涉及公共利益和公共安全的工程地基基础、主体结构、工程竣工等关键部位、环节验收的监督检查，积极探索购买社会服务加强监管的模式。在全面深化建筑业改革方面，要做好顶层设计，找准改革路径，制定好政策措施，做好与现行制度的衔接。

郑 虹
大同证券首席投资顾问

监管升级严打操纵市场行为

最近，证监会查处了首例利用“沪港通”交易机制跨境实施操纵市场的典型案件，其违法犯罪手段日趋复杂和隐蔽。随着操纵市场一些新特点的出现，以及我国资本市场的进一步对外开放，执法面临的形势越来越严峻，对监管层提出了更高的要求。一方面，迫切需要监管层加强对这些行为的打击；另一方面，需要加强与境外监管机构的合作。严打操纵市场行为，才能击中市场乱象的“七寸”，有利于维护市场的稳定，同时还有助于维护投资者的合法权益。

李爱君
中国政法大学教授

加强支付领域个人信息保护

当下，信息泄露已成为支付安全问题的风险源头，不少人在旧手机处置、证件复印、无线网络连接时稍有不慎，就会留下安全隐患。个人信息保护尚无统一立法，现有规定内容分散，目前个人信息泄露维权举证困难重重。相关部门应建构统一的立法框架，加大司法打击力度，顺畅维权渠道。与此同时，通过产业界的自律和他律，促进形成健康有序的市场规范。同时，老百姓则需要将关注点从事后惩处转移到事前防范上来。

新规提升天然气管网监管能力

刘毅军

行业

《天然气管道运输价格管理办法（试行）》和《天然气管道运输定价成本监审办法（试行）》的出台，标志着国内天然气管道运输价格向“管细管好管到位”的精细化监管模式转变，政府监管能力也必须随之提高。同时，随着管道建设的大力发展，管道企业数量会进一步增加，也将极大增加监管量，需要建立起强大的监管体系并完善监管办法

国家发展改革委日前印发了《天然气管道运输价格管理办法（试行）》和《天然气管道运输定价成本监审办法（试行）》，为天然气管网立下新规。两个《办法》适应发展需要，奠定了天然气产业链结构改革的基石。

自2004年底，以西气东输一线全线正式商业运营为标志，中国天然气产业链进入快速发展阶段。截至目前，建成天然气管道约8.8万公里，全国天然气管网格局初步形成。然而，尽管我国天然气管道等基础设施有了很大发展，但天然气管道不足仍是长期制约扩大天然气利用的重要因素。从国际经验看，天然气产业链向结构型发展是方向，其核心是通过结构改革，实现“网运分开”和天然气生产商、供应商的多主体。对我国来说，实现“网运分开”还需要一定的过渡期。当前，要从实际问题入手，做好一些改革的事情。比如，将天然气管输价格从目前门站价格捆绑为主中分离出来，并构建起科学、合理、透明的管输价格及监管体系。两个《办法》对此提供了制度供给，具有基础性作用。其中，关于准许收益率高于目前长期国债利率3至4个百分点的内容，有利于调动包括民营资本在内的各方投资天然气管道建设的积极性，对天然气市场持续扩大非常重要。

要想让两个《办法》真正发挥作用，采取有效措施提升监管能力是关键。两个《办法》的出台，标志着国内天然气管道运输价格向“管细管好管到位”的精细化监管模式转变，政府监管能力也必须随之提高。同时，随着管道建设的大力发展，管道企业数量会进一步增加，也将极大增加监管量，需要建立起强大的监管体系并完善监管办法。

具体来说，要优化监审办法，如借助地方成本监审力量，采取交叉监审模式进行成本监审；可以“错峰监审”，对处于监管周期内，因管道投资、运输成本等发生重大变化需要提前进行价格校核的，提前申请并开展成本监审。要筛选第三方对立机构，建立约束激励机制，协助开展成本监审。要强化社会监督，不断完善细化信息公开内容，监管企业落实信息公开制度，主动公开成本等相关信息，形成全社会监督合力。要完善成本监审机构，增加人员力量，充实监管队伍，保证监审费用。

除此之外，两个《办法》也要在发展过程中继续完善。两个《办法》的出台，率先实现了重要网络型自然垄断领域价格监管办法和成本监审办法的全覆盖，是价格工作职能创新的重大突破，体现了政府定价由价格水平制定向监管制度供给的重要转变。以两个《办法》为样板，省级天然气管网甚至城市配气管网也要建立起相应制度，实现全国天然气管网新规全覆盖。

当然，天然气管网的产权模式和运营模式，都还处于演变过程中。结合天然气产业链特点，还要通过天然气管道运输定价方法加以体现。比如，结合天然气市场发展，要求早日开展“两部制”价格、热值计价等实践探索；研究管道运输价格形成是否可以引入市场机制等。

（作者系中国石油大学教授）

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛 瑾 马洪超