人民币不存在持续贬值基础

陈果静

深度观察

近期人民币汇率波动与国际经济金融形势密切相关，从横向比较来看，相比其他多国货币，人民币贬值幅度都是比较小的。现在我国已经形成了较为透明的、市场化的人民币汇率中间价形成机制，能够更加灵活地反映市场变化，而且观察人民币汇率不应仅以美元为参考，更需要参考一篮子货币。从长期来看，人民币汇率不存在持续贬值的基础

近日，人民币对美元汇率中间价连续下调，并接连突破关键点位，使得人们对于人民币汇率的走势信心不足，有人认为人民币汇率会持续单边下跌。

一国汇率的短期波动更多反映的是市场的变化，与国际经济金融形势密切相关。近一段时间，人民币对美元汇率的下行主要是受美元走强的影响。近期，美国经济数据持续改善，美联储将于12月加息的预期大幅升温。同时，市场对英国“硬脱欧”、埃及货币贬值等方面的担忧有所加剧，避险情绪也进一步升温。这些因素共同推动美元指数上行，人民币汇率也就出现了一轮下行走势。不过，从全球横向比较看，无论是与新兴市场货币还是与发达经济体货币相比，人民币贬值幅度都是比较小的。

随着人民币汇率市场化改革的推进，观察人民币汇率的走势要改变过去的“思维定式”，应该围绕新的角度和新的机制来全方位考量。

“8·11”汇改以来，人民币汇率中间价形成机制已经发生变化。过去，人民币汇率中间价受市场因素直接影响较弱，而现在已经形成了较为透明的、市场化的人民币汇率中间价形成机制。这使得中间价能够更加灵活地反映市场变化，围绕均衡水平上下波动也就成为了人民币汇率的常态。

当前，观察人民币汇率还应更多参考一篮子货币的变化。市场观察人民币汇率的视角主要还是集中于人民币对美元的双边汇率，但汇率浮动旨在调节多个贸易伙伴的贸易和投资，仅观察人民币对美元双边汇率并不能全面反映贸易品的国际比价。因此，观察人民币汇率不应仅以美元为参考，更需要参考一篮子货币。

从长期来看，人民币汇率不存在持续贬值的基础。我国经济保持中高速增长，尤其是今年以来，各项主要经济数据都出现了积极变化，经济企稳迹象明显。同时，我国经常项目保持顺差、外汇储备充裕、财政状况良好、金融体系稳健的基本面没有改变。此外，人民币正式加入SDR后境外投资者增持人民币资产也有助于平衡跨境资本流动。总的来说，人民币对一篮子货币汇率有条件继续保持在合理均衡水平上的基本稳定。

当前中国的宏观经济政策留有余地，使得中国在未来的汇率调整当中处于相对主动的地位。中国早就对宏观审慎政策进行了探索，强调了市场的供求关系，提升了人民币汇率的弹性和灵活性。此前，我国加大改革力度，提升了跨境投融资的便利性，并有序推进了资本项目可兑换，这就使得我国能够在未来的汇率调整中处于相对主动的地位。

但从根本上扭转汇率贬值预期还是得靠结构改革。当前，各项改革已经取得积极进展，经济发展新动能加快成长。但在新旧产业更替之时，还需要进一步深化供给侧结构性改革，促进新的增长动力形成。同时，继续保持中高速经济增长，为人民币汇率提供坚实支撑。

对企业来说，应当主动通过衍生品合理对冲外汇敞口；对个人来说，随着人均财富提升与消费的进一步升级，资产配置币种多元化是大趋势，要理性看待海内外投资机会，适应人民币汇率双向波动的新常态，增强自身对于汇率波动的承受能力。

思辨

政府代缴排污费是饮鸩止渴

魏文彪

近日，中央环保督察组分别向江西、广西两省份反馈对于排污的督察意见。督察意见指出，江西“环保不作为、乱作为问题突出”，其中乐平市被指政府多次用财政资金为36家企业代缴排污费超千万元。

按照相关规定，直接向环境排放污染物的单位和个体工商户应当缴纳排污费。换句话说，该项费用显然只能由实施排放行为的企业和个体工商户自行承担。财政资金来自于纳税人缴纳的税款，政府用财政资金为企业代缴排污费，等于是让纳税人为企业的排污行为埋单，这样做损害了纳税人的利益。

之所以规定排污企业要缴纳排污费，原本是希望通过此项收费提高企业的排污成本，促使其减少排污行为。而像江西乐平市这样用财政资金为企业代缴排污费，客观上将起到助长、纵容企业排污行为的作用，不只让征收排污费的初衷难以实现，更会使当地环境遭受更大损害。

更深一步说，这样的做法是不惜以牺牲环境为代价，换取地方经济利益与指标数据的增长。由此产生的后果则是，虽然短时期内为当地带来些许经济利益，令经济指标数据变得“好看”，但却要付出环境遭到破坏、人民群众身体健康遭受损害的代价，日后要用更多的资金治理污染，当地经济社会发展付出的代价远比当初握在手里的零星利益多得多。

正因为如此，有关方面应立即叫停乐平市用财政资金为企业代缴排污费的做法，并对相关责任人实施严厉问责，涉嫌犯罪的依法追究其刑事责任，以警示各地政府杜绝此类行为再发生。同时，还要改革政绩考核机制，在政绩考核体系中加入环境保护指标，对保护环境不力的官员实施一票否决，不予提拔任用，促使各地政府及官员切实树立环境保护意识，转变经济增长方式。

来论

这样的“工伤条例”充满温情

王 捷

江苏省人社厅近日下发关于实施《工伤保险条例》若干问题的处理意见，对“工伤”所指的工作时间、工作场所、上下班途中包括哪些情形等争议性问题明确细化。意见指出，职工在上下班途中买菜、接小孩，或到父母、子女和配偶的住所遭遇意外均算工伤。

工伤是对劳动者的底线保护，即当劳动者受伤害了，工伤制度则为劳动者提供兜底赔偿保障，保护劳动者的合法权益。江苏省把工伤的“工作时间”范围、“工作场所”范围、“因工作原因受到事故伤害”范围、“上下班途中”的“合理路线”等予以明确和细化，拓宽了工伤范围，坚持了以人为本原则，体现了制度温情，是人性化的具体体现。

工伤问题是一个老话题，也是一个颇有争议的问题。这主要是因为时代变了，劳动者的类型也发生了变化，出现了劳务派遣等新型劳动关系，劳动者的社会关系变复杂了。同时，劳动的工作时间、工作场所等都发生了较大改变，工伤条例必须与时俱进，以跟上社会发展变化的节拍。这既是相关部门的分内职责，也是劳动者的期待，更是社会公平正义的需要。江苏版工伤条例的修改，体现出了一种制度关爱和善意。

（作者系湖南省怀化市沅陵县委政研室干部）

重奖强企有点锦上添花

杨达卿

近日，深圳市经信委官网公布了2016年深圳市企业首次入选“世界500强”“中国500强”拟奖励项目公示表，其中万科公司因首次入选“世界500强”将获3000万元的奖金，怡亚通等3家企业因首次入选“中国500强”将各获1000万元奖金。

如此奖励，凸显深圳市扶持企业发展壮大的用心。2016年3月18日，深圳市常委会审议通过了《关于支持企业提升竞争力的若干措施》，确定对首次入选世界500强、中国500强的企业予以奖励。不过要看到，一个企业如果成为世界500强或中国500强，应该是不缺这些钱的，给他们作出资金奖励，多少会让人有锦上添花之感。

从某种意义上讲，对优秀企业予以资金奖励，这种做法带着此前多年的行政治市意识。党的十八大以来，中央大力推进简政放权，积极转变政府职能，努力打造更加公平合理的市场环境，对各类市场主体一视同仁。企业进入“世界500强”“中国500强”，地方政府可以给予精神嘉奖，而不应该是那么多的资金奖励。如果一定要有所奖励，更该重奖的是人才。因为企业再大再强也是人做的，人才才是竞争的关键。

如今，中国已是全球第二大经济体，必定会出现越来越多的“世界500强”“中国500强”企业。对此，我们既要满怀自信和荣耀感，也要保持一颗平常心。特别是要正确处理好政府与市场与企业的关系，把工作重点放在打造更好营商环境、建设廉洁高效政府上来。

（作者系中国物流学会特约研究员）

王 威作(新华社发)

无信不立

点 评 据报道，在全国法院失信被执行人名单信息系统中，被纳入失信“黑名单”的“官员失信”案件目前超过1100件。失信分为政务失信和个人失信，在政务失信中，部分“官员失信”是因为不少党政机关主要领导换人，继任者拿出“新官不理旧账”作挡箭牌。对此，要按照“谁欠账、谁清偿”的基本原则，对各地政府存量拖欠债务进行分析，明确清偿兑付责任，并按照轻重缓急制定切实可行的消除债务时间表，还清存量债务。同时，应按照中办、国办近期印发的《关于加快推进失信被执行人信用监督、警示和惩戒机制建设的意见》，完善考评机制，将党政人员失信行为与其任职、评聘、晋升等挂钩，建立起“不愿失信、不能失信、不敢失信”的考核与评价制度。 （时 锋）

@微议室

合力消除就业性别歧视

全国妇联妇女研究所在北京等地多所高校的调查显示，高达86.6%的女大学生受到过一种或多种招聘性别歧视。其中，有80.2%的女性反映，在招聘过程中存在“招聘信息显示限男性或男性优先”“不给女性复试机会”“提高对女性的学历要求”等现象。

【短评】我国法律明确规定，除不适合妇女的工种或岗位外，任何单位不得以性别为由拒绝录用妇女或提高对妇女的录用标准。但现实中，仍有不少单位偏爱招聘男性职工。为此，相关部门应加强对劳动力市场的监管，建立健全就业性别歧视救济机制，对涉嫌就业歧视的用人单位进行公开严肃处理。同时，女性在遭遇就业歧视时，要勇敢站出来，用法律武器维护自己的合法权益。尤其是在全面放开二孩政策的大背景下，因结婚、生育等因素造成的就业性别歧视可能会增多，更需要国家层面尽快完善相应政策，营造公平的就业环境。

让无臂残疾人“摁手印”太荒唐

26岁的河南小伙吴建平在5岁时遭到电击，失去了双臂。日前，打算买婚房的他却因摁不了手印办不了购房贷款合同。经多次沟通，银行最终同意以拍照存证的方式签署合同，也已按流程进行审核。但吴建平表示，接下来还要去房管局办手续，又是一个坎。

【短评】让无臂残疾人“摁手印”，反映出的是管理服务机制的“残缺”。这种“残缺”源于两个方面，一是程序赘余，针对某些事项，有关单位坚持了比正常标准或法定标准更苛刻的标准，增加了办事难度，给残疾人制造了障碍；二是程序不足，只按照健康人设定条件和流程，对残疾人的身体情况考量不足，致使残疾人无法正常享有自身权益。对此，应用法律、行政手段明晰各管理服务领域的办事“必选项”，砍掉“赘余项”；设计既适合残疾人自身条件又满足监管需求的程序，为残疾人提供健康高效的权益实现通道。

公厕“重女轻男”是进步

住建部近日发布了修订后的《城市公共厕所设计标准》。标准明确要求，各地因地制宜，在新建和改建公厕时，按照3:2的比例设置女性厕位与男性厕位，人流量较大地区为2:1，严格按照新标准提高女性厕位比例。

【短评】在商场、景区、学校、车站等公共场所，女公厕前排成长龙是常见的现象。出台标准明确提高女性厕位比例，标志着厕所文明乃至城市文明前进了一大步。不过，按照新标准建设新增公厕容易，改造存量公厕，确实不易。存量公厕受空间、结构等因素制约，从技术和成本的角度来说，改造难度较大，未必有人愿意埋单。因此，新标准实施后，一些公共场所仍有可能存在女性如厕难的问题，这就需要城市管理者制定相应配套政策，进行一场较为彻底的“厕所革命”。

着力补齐生态环境保护“短板”

曹红艳

要强化质量目标导向，将环境质量指标作为地方党委政府的硬约束，严格考核问责。与此同时，坚持实事求是，充分调动地方的积极性、主动性和创造性，提高地方治理的科学性、系统性和针对性，解决突出环境问题

国务院常务会议近日通过《“十三五”生态环境保护规划》，为美丽中国建设划出更加清晰的路线图。

“十三五”时期是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的决胜阶段。环境保护既处于大有作为的重要战略机遇期，又处于负重前行的关键期；既是实现环境质量总体改善的窗口期、转折期，也是攻坚期。

按照《“十三五”生态环境保护规划》提出的目标，紧紧抓住改善生态环境质量这个核心，打好补齐短板攻坚战，关键是要坚持绿色发展，把绿色发展转化为地方党委政府和各部门的执政观、政绩观和实践观，平衡和处理好发展与保护关系，扭转发展的传统惯性模式，增强转型的决心和勇气。把环境保护真正作为推动经济转型升级的动力，把生态环保培育成新的发展优势，探索绿色低碳发展新模式。

围绕生态环境质量总体改善开展环保工作，就是要强化质量目标导向，将环境质量指标作为地方党委政府的硬约束，严格考核问责。与此同时，坚持实事求是，充分调动地方的积极性、主动性和创造性，提高地方治理的科学性、系统性和针对性，解决突出环境问题。发挥地方首创精神，环境质量目标是硬的，但应措施多样、方式灵活、因地制宜。不仅要强调工程设施建设，而且要强调运行管理；不仅强调发展什么，而且要强调淘汰什么；不仅要强调短时效应，而且要强调长期效果。

落实《“十三五”生态环境保护规划》，最根本的要靠真抓实干。深入实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划；以改革环境治理基础制度为动力，加快构建绿色发展的内生机制；以建立健全环境预防体系为抓手，切实优化生态文明建设的空间格局；以法制和标准为牵引，积极推进供给侧结构性改革；以生态环境安全为底线，加大环境风险防控力度；以社会多元共治为路径，大力推进生产生活方式绿色化等等，每一项部署的推进，都需要坚强意志、坚定决心，付出极其艰苦的努力。唯此，才能带给人民群众实实在在的环境改善的获得感。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛 瑾 马洪超