

城市

周刊
WEEKLY

梦想家园，你我同行

声音

生态文明是城市病解决之道

本报记者 杜铭

“虽然有交通拥堵、环境污染等诸多城市病，但城市发展和生态经济是相辅相成的，并不矛盾。”在成都市新都区近日举办的“创新中国·城市生态发展与区域创新——2016新都论坛”上，北京大学国家发展研究院院长、中国经济研究中心主任姚洋说。

姚洋说，城市化最大的好处是集约化，在城市内进行生态文明建设，成本会更低；而生态经济本身也是一个创造收入、提高福利的过程。他说，“没有必要遍地搞工业，我们应该集约化生产”。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文说，卫星城要贯彻生态文明理念，明确自己的发展定位和发展路径；尤其要重视产业升级、优化、改造和共进的支撑作用，避免过于依赖房地产拉动经济，变成“睡城”。“同时，应该一任接着一任干、一张蓝图绘到底；不要一个领导一个想法，老是‘换频道’。”常纪文说，生态文明体制改革必须重视科学规划和民主决策机制。

生态城市发展国际委员会副主席、国际生态城市大会成员克里斯汀·米勒则倡导“城市村”的理念——把各个社区划分为城市村，可以通过步行轻松到达目的地，它既包含生活场所、工作场所，也包括商业化设施。

智能城市发展权威、库拉索智能国家大会主旨嘉宾乔·韦曼提出了智慧生态城市的概念。他认为，智慧生态城市旨在运用先进的IT技术来提升能源和其他资源效率，关注全球环境，满足居民的愿望，以此保持“人与地球的平衡关系”。

“我们通过在云端集成更多的个性化服务，能够避免终端客户占用大量的内存，从而简化操作、节约能源。”乔·韦曼举例说，通过大数据在云端的集成，可以针对需求设计飞行路线，并对不同的路线进行优化，提升航空公司的效率。

成长坐标

沧州：书吧温馨开放

为推进公共文化服务体系建设和推动全民阅读，河北沧州图书馆建设了7家城市书吧，将公共图书馆的服务延伸到老百姓的身边，让更多市民能就近享受公共文化服务。傅新春摄影报道



市民在沧州市新华区晓岚阁城市书吧阅读。



市民在化建城市书吧办理阅读证件，这里可享受与沧州图书馆同标准的阅读服务。

执行主编 王薇薇 责任编辑 杨开新
联系邮箱 jrbcs@163.com

高校体育场该不该向社会开放

本报记者 袁勇



高校的体育场馆曾是市民健身的好去处，不过，这两年，不少高校门口装上了门禁，体育场也开始对校外人员说“不”。如何既能保证高校体育设施能为社会所用，同时又保障学校正常秩序和学生安全呢——

随着全民健身运动日渐普及，市民对于健身场所的需求也越来越高，然而很多城市健身场所不足的问题十分突出。高校的体育场馆安全性较高、设施较齐全，由此成为很多居民锻炼的首选，但其是否应该对社会开放也引发了一些争议。日前，高校体育场馆的开放程度如何？居民和教职员工如何看待这一问题？如何安全高效地利用高校体育场馆？带着这些问题，《经济日报》记者近期走访了北京的一些高校。

开放还是封闭

在北京师范大学，记者看到，学校的操场和体育馆都设有门禁系统，需要刷校园卡才能进入。随后，记者来到体育馆办公室询问校外人员是否可以进入操场和体育馆进行锻炼，得到了工作人员否定的答案：“我们的所有设施都不对外开放，只面向本校师生。”

与北师大一路之隔的北京邮电大学，情况则截然不同。操场管理员告诉记者，学校的操场全天对外开放，校外人员可以随时进去锻炼，“周边群众大部分都来这里锻炼。每天傍晚和晚上，这里的人都非常多。但是如果有运动会等大型活动需要优先保障时，这里就不开放了”。

在北京邮电大学体育馆，记者了解到，体育馆内的游泳馆、羽毛球馆、乒乓球馆等都在非上课时间对社会开放，但是需要校外人员凭身份证办理登记卡，同时，校外人员的收费价格要更高。以单次游泳卡为例，校内学生每次收费7元，教职工每次收费12元，而校外人员则每次收费25元。

相比高校众多的海淀区，北京市东南区域高校较少，居民的选择也就较少。记者来到位于东南四环附近的北京工业大学。下午4点多，操场上的人开始逐渐多了起来，其中很多是校外来的中年人和老年人。有人使用操场边的健身器材，有人绕着操场跑步，也有人来到足球场踢足球。73岁的赵鑫荣老人家住附近的小区，她告诉《经济日报》记者，她每天至少来学校操场锻炼一次，已经坚持十多年了。“十几年来，学校操场一直对外开放，没有对校外人员有过限制，这里设施很齐全，环境也很安全，而且学生一般素质都很高，没发生过什么不愉快和不安全的事。最主要的是周边也没有其他地方可以让我锻炼。”

北京工业大学场馆管理中心工作人员杨晨告诉记者，北京工业大学有南北两个操场，北操场24小时对外开放，供学生和



社会公众前来锻炼，南操场则定时开放，优先保障体育课程和学校体育队训练，空闲时间也对外开放。“除了操场之外，学校的体育馆也对外开放，校外人员也可以在非上课时间使用羽毛球馆等。”

一关了之非良策

对于校外人员进入高校锻炼，学生们如何看待？在记者采访过程中，确有学生对此表示了不满：“有时候足球场人太多了，都找不到地方踢球，还会发生一些争吵甚至打架事件。”而类似事件也影响了一些学校的开放措施。今年4月之前，中国政法大学昌平校区的足球场也对社会开放。4月20日，在该校区足球场，因为场地问题，在校学生与校外人员起了争执，随后一名学生被校外人员打伤。中国政法大学曾发布说明称，学校将进一步完善安全保卫制度，预防安全隐患。此后，这个体育场不再对社会开放。时隔半年，记者致电该校校区体育馆管理中心场地利科，一名工作人员表示，现在校外人员依旧不得入内。

但也有学生表示，仅仅因为打架事件就把体育场对社会一关了之的做法并不可取。在北京工业大学，一位踢球的学生告诉记者，操场上校外人员太多，踢球时需要格外小心老人以免误伤他们。但该校学生认为，对外一关了之，并不能完全避免球场上的暴力事件。“其实踢球过程中有冲突是难免的，即使校外人员不进来，本校同学也偶尔会发生冲突。要减少这类问题，最根本的还是要提升大家的素质，同时加强场

地的管理，比如场地紧张时，学校最好能够做一些更精准的划分。不对外开放可能会少一些和校外人员的冲突，但是周边的人也因此没有了锻炼的地方，同时也浪费了场地，我觉得没有完美的办法，可能开放并做好管理还是更好的一种选择吧。”

相比于操场，羽毛球馆等室内场馆一般数量有限，对外开放会不会影响校内师生使用？在北京工业大学，杨晨告诉记者，羽毛球馆等场馆维护费用较高，因此对校内学生的收费比校外人员要低不少。此外，根据场馆的收费标准，晚上六点后场地使用价格更高，因此校内学生更多地选择在下午六点左右来打球，这样可以避开价格高的时段。而校外人员往往都是下班后来打球，一般都是晚上六点后。“我们通过这样的方式合理分配场馆资源，保障了学生和校外人员的场馆使用，学生和校外人员基本都认可，现在场馆的预约已经排到了一个星期以后。”

除了想办法解决场地资源的合理分配问题，场地安全也成为高校十分注重的问题。在各大高校的体育场门口，基本都贴有一些安全警示标语，如：自觉爱护器材设备；严禁打闹滋事；禁止携带宠物入场；身体不适者勿入体育场锻炼；未成年儿童需要家长陪同进入，请家长协助做好安全管理；等等。

开放还需更多政策支持

在学校体育设施对外开放的问题上，

一些发达国家早就付诸实施。英国、美国等全民体育较发达的国家，学校的体育设施都有很高的开放度。

盘活高校体育场馆等既有资源，缓解场馆资源矛盾，近些年也逐渐成为我国的政策指向。2014年发布的《国务院关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》中提出，学校体育场馆课余时间要向学生开放，并采取有力措施加强安全保障，加快推动学校体育场馆向社会开放，将开放情况定期向社会公开。今年6月，国务院印发的通知也提到，确保公共体育场地设施和符合开放条件的企事业单位、学校体育场地设施向社会开放。

尽管如此，各高校体育场馆开放情况依旧不一，总体开放程度依然有限。北京体育大学管理学教研室主任邹新刚认为，当前一些高校体育场所开放程度不够，主要是高校担心使用成本上升、意外事故责任等问题。“推动高校体育场向社会公共服务性质转化，首先应该保障正常的教学任务。在此基础上，政府应该通过购买服务的方式，对体育馆的使用成本进行补偿，推动体育馆进一步向社会开放，实现场馆的高效利用。此外，通过管理层面和政策层面的一些举措进一步降低意外事故发生的可能性、分清意外事故的责任划分也至关重要，一方面有关部门应该通过政策法规对此进一步细化，另一方面，高校可以在体育馆以告示等形式进行明确的告知，提升人们的意外事故责任意识，减少不必要的责任纠纷。”

高原森林城 宜居八一镇

——访西藏林芝市委副书记、市长旺堆

本报记者 代玲

西藏林芝，素有“雪域江南”之称。它的美不仅在于其境内茂密的植被、丰富的物种、秀美的山川，更在于近几年来林芝对生态保护的重视，是保护的美、和谐的美。巴宜区八一镇是林芝市政府所在地，是当地城市建设的重点。林芝市提出：要打造“森林之城、宜居八一”，这不仅为林芝未来的城市建设指明了方向，更在一定程度上对提升林芝的城市品位大有裨益，将助力林芝生态旅游业的进一步发展。《经济日报》记者就相关话题专访了林芝市委副书记、市长旺堆。

记者：为什么要提出打造“森林之城、宜居八一”？

旺堆：城市是经济、政治、文化、社会等方面活动的中心，是现代化建设的重要引擎，是全面建成小康社会的重要载体。西藏自治区第九次党代会指出，“未来五年，西藏将推进城乡协调发展。要进一步完善城镇建设总体布局，积极稳妥推进新型城镇化建设”。包括八一镇在内的中心城区镇要率先发展。所以我们更要加快建设“森林之城、宜居八一”的步伐。

当前，林芝也正处于率先完成精准脱贫任务、率先全面建成小康社会的关键时期，打造“森林之城、宜居八一”，是我们经济社会实现跨越发展的切入点和着力点。这是基于发展生态旅游、建设国际生态旅游区的考量，是为了进一步提升林芝的知名度和

美誉度，吸引游客前来旅游观光；其次是因为林芝人口总量和经济总量偏小，打造“森林之城、宜居八一”可以积极引导各方人士定居，适度提高城市人口密度，进一步壮大经济，从而进一步激活发展动力；再次是为了不断提高群众的幸福指数和获得感，让改革开放的成果更多更公平惠及各族人民。

记者：林芝打造“森林之城、宜居八一”有什么优势？

旺堆：一是具备了政策优势。中央第六次西藏工作座谈会把林芝确定为建设国际生态旅游区，林芝先后被列为“生态文明先行示范区”“国家可持续发展实验区”创建单位。二是具备了生态优势。林芝是国家重要的生态安全屏障组成部分，是世界生物多样性最典型的地区之一，是青藏高原的“生物基因库”，森林覆盖率达47.6%。三是具备了区位优势。八一镇是西藏海拔最低、气候最好、环境最优的居住地之一。四是具备了区位优势。八一镇位于318国道、306省道上，交通便捷，是连接拉萨、昌都、那曲、山南等地市的重要枢纽。近年来，林芝还开通了到拉萨、广州、成都、重庆、北京、青岛、昆明等7条航线。五是具备了发展优势。八一镇的功能区划合理，公共服务设施完善，城市承载力显著提升，具备满足各族群众高品质生活的重要基础和先决条件。

记者：今后将采取哪些具体工作举措？

旺堆：我们将认真贯彻落实中央城市工作会议精神，按照进一步加强城市规划建设管理工作的相关要求，主动作为、开拓创新，从四方面加快推动“森林之城、宜居八一”建设。

首先是注重规划引领。城市规划在城市发展中起着战略引领和刚性控制的重要作用。《林芝城市总体规划（2013-2030）》去年底通过自治区审批，规划城市总面积约257平方公里，中心城区面积约48.5平方公里。在建设过程中，我们将严格按照规划要求，结合八一镇“跨河发展、两翼齐飞”城市发展总体布局，不断完善提升更为细致、精准的各类专项规划，注重城市规划与国民经济发展规划、土地利用总体规划、生态环境保护总体规划有机衔接，确保各类规划原则和底线要求一致性。在建设过程中，我们将注重民族特色、地域特色和时代特色。

其次是注重城市建设。城市建设是城市发展的硬件基础，是支撑城市运行的基本载体。一是注重市政交通设施建设。优化城市道路交通环境，实施市区市政道路“白改黑”工程，完善城市路面结构，缓解市区交通压力。二是注重水利设施建设。加快八一镇尼洋河过河供水工程建设，缓解河西新区安全用水压力。大力实施尼洋河综合整治一期、中心城区防洪工程。三是注重实施

供暖工程。按照统一规划、分步实施的原则，利用基金、贷款等方式筹资，逐步实施供暖工程，确保“冬暖、阳光”。四是注重完善市政配套设施。加快城市风貌改造、绿化美化亮化等项目建设，为广市民提供安心、舒适、便捷、宜居的生活环境。

再次是注重城市管理。城市管理是城市发展的重要保障。一是做好城市综合执法工作。着重对影响市容市貌的乱搭建、乱堆物、乱摆摊、乱拉挂、乱张贴、乱停放等行为开展专项整治行动，确保市容市貌整洁。二是加强垃圾综合治理。重点对高峰期、重要节日、重大接待工作等不同状况，适时调整清运时间、清运路线和清运区域。到2020年，八一镇城市垃圾回收利用率提高到20%以上，建立餐厨废弃物和建筑垃圾回收和再利用体系。三是做好绿植管护工作。对市区内重点区域、重点街道、重点路段的绿化带进行整治，提高人均绿化面积，让城市像公园一样。

最后是注重组织保障。强化组织保障是城市建设的核心内容。前不久，我们专门成立了林芝市城市规划建设管理工作领导小组，由市政府主要领导担任组长。市住建局、市政等成员单位承担起市区城市建设管理责任，积极配合、通力协作，形成了强大工作合力，为推动“森林之城、宜居八一”建设发挥了重要作用。